# [Федякина О.В. Постатейный комментарий к Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (издание второе, дополненное и переработанное). - "Право Доступа", 2020 г.](http://internet.garant.ru/document/redirect/77454805/0)

О.В. Федякина,

юрист

С 1 января 2012 года вступил в силу [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках, Закон N 223-ФЗ), направленный на повышение открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также на увеличение количества участников закупки, развитие конкуренции ("[Стандарт](http://internet.garant.ru/document/redirect/71144012/0) осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России)).

Положения [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ положения о закупке ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71762628/0) Министерства экономического развития РФ от 26 апреля 2017 г. N Д28и-1865 "О рассмотрении обращения").

Таким образом, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" устанавливает только общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам лицами, перечисленными в [ч. 2 ст. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) данного Закона (далее - заказчики). Этот Закон не определяет непосредственно способы закупки, условия их применения и порядок проведения закупки. Закупочная деятельность заказчика регламентируется разрабатываемым и утверждаемым в установленном порядке положением о закупке. Именно этим документом устанавливаются и требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки), условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров ([ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/2) Закона N 223-ФЗ, [письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/12189540/0) Минэкономразвития РФ от 02.09.2011 N Д28-317).

Комментируемый [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ содержит 20 статей и регламентирует следующие положения в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

- Цели регулирования и отношения, регулируемые настоящим [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0), перечень лиц, которые имеют право руководствоваться положениями комментируемого закона;

- Правовая основа закупки товаров, работ, услуг;

- Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг;

- Особенности осуществления закупок юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты с государственной поддержкой, включенные в реестр инвестиционных проектов;

- Особенности осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, оказания услуг, аренды (включая фрахтование, финансовую аренду) заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам;

- Особенности осуществления закупок в целях создания произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства;

- Особенности заключения и исполнения договора, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ;

- Порядок осуществления конкурентной закупки;

- Конкурентная закупка в электронной форме. Функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки;

- Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- Требования к конкурентной закупке, осуществляемой закрытым способом;

- Требования к закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

- Информационное обеспечение закупки;

- Реестр договоров, заключенных заказчиками;

- Реестр недобросовестных поставщиков;

- Проведение оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

- Контроль за соблюдением требований настоящего [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0);

- Ведомственный контроль закупочной деятельности;

- Ответственность за нарушение требований настоящего [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;

- Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона.

Действие Закона N 223-ФЗ распространяется на юридических лиц с момента их регистрации на территории РФ (Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2016 N ОГ-Д28-9983). Однако, чтобы осуществлять закупки на основании данного Закона, необходимо утвердить и разместить в ЕИС положение о закупке ([ч. 2 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22), [ч. 1 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/41) Закона N 223-ФЗ). На утверждение положения у перечисленных в [п.п. 1-3 ч. 2 ст. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) Закона N 223-ФЗ заказчиков, созданных после 1 января 2012 г., есть три месяца со дня регистрации в ЕГРЮЛ. Указанным в [п.п. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/122) и [3 ч. 2 ст. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/123) Закона N 223-ФЗ заказчикам, созданным после 1 февраля 2018 г., предоставлен такой же срок на утверждение положения о закупке или принятие решения о присоединении к положению о закупке в соответствии с [ч. 3-5 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) Закона N 223-ФЗ ([ч. 5 ст. 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/85) Закона N 223-ФЗ).

По мнению Минэкономразвития России, заказчики в течение трех месяцев с момента регистрации вправе осуществлять закупки в порядке, установленном [Гражданским кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ (Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2016 N ОГ-Д28-9983). При этом такое право прекратится раньше, если заказчик разместит в ЕИС утвержденное положение о закупке или принятое решение о присоединении к положению о закупке.

Для полноценного понимания и правильного применения норм комментируемого закона необходимо подробно рассмотреть каждую статью, с учётом всех особенностей и актуальной информации.

[Статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/1). Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. В [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/11) комментируемой статьи определены цели регулирования настоящего Федерального закона. Таковыми целями являются:

- обеспечение единства экономического пространства.

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности ([статья 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/8) Конституции РФ).

В основе настоящей цели лежат положения [Указа](http://internet.garant.ru/document/redirect/105412/0) Президента РСФСР от 12.12.1991 N 269 (ред. [от 21.10.2002](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128573/2003)) "О едином экономическом пространстве РСФСР". Так, согласно Указу, в целях развития рыночных отношений, конкуренции и свободных экономических связей органам власти необходимо обеспечить свободное перемещение товаров, работ и услуг, принять меры по соблюдению прав граждан и юридических лиц по свободной реализации или приобретению товаров, работ, услуг на всей территории страны, а также необходимо обеспечить режим свободного и беспрепятственного перемещения капитала, всех видов денежных средств, в том числе в иностранной валюте, при соблюдении необходимых ограничений.

- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Большей частью созданием таких условий является использования специализированных площадок для проведения закупок. Такие виды удалённого сотрудничества позволяют установить требуемые параметры закупаемых товаров, работ, услуг по доступной цене. Использование специализированной торговой площадки позволяет расширить круг участников сотрудничества, тем самым убрав территориальные и региональные границы, а также увеличив возможности и ареол осуществления закупки. Такие условия позволяют максимально выгодно осуществить закупку с необходимыми показателями цены, качества и надежности для заказчика с учётом грамотно разработанной документации.

- эффективное использование денежных средств.

Для эффективного использования денежных средств необходимо умение грамотного планирования и анализа расхода денежных средств. Желаемая эффективность хозяйственной деятельности будет достигнута лишь при достаточном и необходимом контроле над движением денежных средств. [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ предполагает наличие такого контроля для достижения максимальной эффективности расходования денежных средств.

- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия.

Благодаря электронным торговым площадкам в закупках могут участвовать юридические и физические лица с разных уголков страны. Определёнными льготами при осуществлении закупок пользуются субъекты малого предпринимательства.

- развитие добросовестной конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке ([статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/4) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

- обеспечение гласности и прозрачности закупки.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ имеет много сходных положений с положениями Федерального закона N 44-ФЗ, однако носит больше рекомендательный диспозитивный характер, то есть то, что не запрещено, значит разрешено. В то же время Федеральный закон N 44-ФЗ носит императивный обязательный характер. Согласно [статье 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/7) Федерального закона N 44-ФЗ, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Указанный принцип является основополагающим при проведении закупок как по Федеральному закону N 44-ФЗ, так и по Федеральному закону N 223-ФЗ.

Открытость и прозрачность информации в сфере закупок обеспечивается, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Основополагающие принципы открытости и прозрачности закреплены в "Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН). Так, согласно [статье 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/2563049/9) Конвенции ООН, каждое Государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, необходимые меры для создания надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции. Такие системы, которые могут предусматривать надлежащие пороговые показатели при их применении, затрагивают, среди прочего, следующее:

a) публичное распространение информации, касающейся закупочных процедур и контрактов на закупки, включая информацию о приглашениях к участию в торгах и надлежащую или уместную информацию о заключении контрактов, с тем чтобы предоставить потенциальным участникам торгов достаточное время для подготовки и представления их тендерных заявок;

b) установление, заблаговременно, условий участия, включая критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, а также правила проведения торгов, и их опубликование;

c) применение заранее установленных и объективных критериев в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур;

d) эффективную систему внутреннего контроля, включая эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур, установленных согласно настоящему пункту;

e) меры регулирования, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся персонала, который несет ответственность за закупки, например требование о декларировании заинтересованности в конкретных публичных закупках, процедуры проверки и требования к профессиональной подготовке.

Каждое Государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, надлежащие меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами. Такие меры охватывают, среди прочего, следующее:

a) процедуры утверждения национального бюджета;

b) своевременное представление отчетов о поступлениях и расходах;

c) систему стандартов бухгалтерского учета и аудита и связанного с этим надзора;

d) эффективные и действенные системы управления рисками и внутреннего контроля;

e) в надлежащих случаях, корректировку при несоблюдении требований, установленных выше.

Таким образом, обеспечение гласности и прозрачности закупки является основополагающим принципом при проведении закупок не только внутри государства, но и для правильного развития и поддержания законных международных отношений между государствами.

- Предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Необходимо отметить, что коррупцией является злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/1) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/3) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Президент Российской Федерации ([статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/5) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер ([статья 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/6) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/195958/0) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ);

2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются ([статья 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/7) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений ([статья 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/9) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной выше, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным выше, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное выше, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями ([статья 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/10) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ принимался также в целях предотвращения хищений и иных злоупотреблений при расходовании бюджетных средств и является одним из элементов антикоррупционной системы, формируемой в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/0) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и [Национальной стратегией](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции, утвержденной [Указом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/0) Президента РФ от 29 июня 2018 г. N 378.

В этом смысле важным является контроль со стороны контролирующих органов, определённый порядок отчетности, конкретные показатели и критерии оценок деятельности заказчиков и исполнителей.

Во исполнение [Национального плана](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 29 июня 2018 г. N 378, в России создана законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней ([Указ](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/0) Президента РФ от 29.06.2018 N 378 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы").

Однако, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

[Национальная стратегия](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции разработана:

а) исходя из анализа ситуации, связанной с различными проявлениями коррупции в Российской Федерации;

б) на основании общей оценки эффективности существующей системы мер по противодействию коррупции;

в) с учетом мер по предупреждению коррупции и по борьбе с ней, предусмотренных [Конвенцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/2563049/0) Организации Объединенных Наций против коррупции, [Конвенцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/2560783/0) об уголовной ответственности за коррупцию и другими международными правовыми документами по противодействию коррупции, участником которых является Российская Федерация.

Целью [Национальной стратегии](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Основными принципами [Национальной стратегии](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;

б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в [Федеральном законе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/0) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, [Национальной стратегии](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

[Национальная стратегия](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции реализуется по следующим основным направлениям:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- совершенствование предусмотренных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70271682/0) от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

[Национальная стратегия](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977694/1000) противодействия коррупции реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;

г) путем оперативного приведения:

- правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в соответствие с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

- правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации - в соответствие с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;

- муниципальных правовых актов - в соответствие с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

д) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции;

е) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;

ж) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

з) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Следует отметить, что в основе всех антикоррупционных актов лежат положения [Конвенции](http://internet.garant.ru/document/redirect/2563049/0) Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН). Целями настоящей Конвенции являются:

a) содействие принятию и укрепление мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;

b) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов;

c) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается:

1) на государственных и муниципальных служащих;

2) на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;

3) на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

4) на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции ([статья 13.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/133) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо ([статья 14](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/14) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

2) [Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) комментируемой статьи устанавливает перечень лиц, к которым применяются общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, согласно [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ. К таким лицам относятся:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона ([статья 7.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/710) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является собственностью государственной корпорации.

Государственная корпорация не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное.

В случаях и порядке, которые установлены [федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12153549/0) от 17.05.2007 N 82-ФЗ "О банке развития", предусматривающим создание государственной корпорации, за счет части ее имущества может быть сформирован уставный капитал. Уставный капитал определяет минимальный размер имущества государственной корпорации, гарантирующего интересы ее кредиторов.

Государственная корпорация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

Государственная корпорация обязана ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

Годовая бухгалтерская отчетность государственной корпорации подлежит обязательному аудиту, проводимому аудиторской организацией, отобранной по результатам открытого конкурса и утвержденной высшим органом управления государственной корпорации.

Годовой отчет государственной корпорации должен содержать информацию о выполнении стратегии деятельности государственной корпорации, иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию и быть утвержден не позднее 1 июля года, следующего за отчетным годом.

Годовой отчет государственной корпорации размещается на официальном сайте государственной корпорации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, коммерческой тайне в срок не позднее двух недель с даты принятия высшим органом управления государственной корпорации решения об утверждении этого отчета, если федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не установлен иной срок.

На официальном сайте государственной корпорации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" должны быть размещены стратегия деятельности государственной корпорации, порядок закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд государственной корпорации.

Для создания государственной корпорации не требуется учредительных документов, предусмотренных [статьей 52](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/52) Гражданского кодекса Российской Федерации.

В состав высшего органа управления государственной корпорации могут входить члены, не являющиеся государственными гражданскими служащими.

Инвестирование временно свободных средств государственной корпорации осуществляется на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых ею активов (объектов инвестирования).

Государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании [федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12168315/0) "О государственной компании Российские автомобильные дороги и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 17.07.2009 N 145-ФЗ.

Имущество, переданное государственной компании Российской Федерацией в качестве имущественных взносов, а также имущество, созданное или приобретенное государственной компанией в результате собственной деятельности государственной компании, за исключением имущества, созданного за счет доходов, полученных от осуществления деятельности по доверительному управлению, является собственностью государственной компании, если иное не установлено федеральным законом.

Государственная компания не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной компании, если федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, не предусмотрено иное.

Государственная компания может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует таким целям. Государственная компания обязана публиковать отчеты о своей деятельности.

Годовая бухгалтерская отчетность государственной компании подлежит обязательному аудиту, проводимому аудиторской организацией, отобранной по результатам открытого конкурса и утвержденной высшим органом управления государственной компании.

На официальном сайте государственной компании в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" должны быть размещены стратегия деятельности государственной компании, порядок закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд государственной компании.

Инвестирование временно свободных средств государственной компании осуществляется на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых ею активов (объектов инвестирования).

Предельный объем инвестируемых временно свободных средств государственной компании, порядок принятия решений об инвестировании временно свободных средств государственной компании определяются высшим органом управления государственной компании. Высший орган управления государственной компании вправе установить дополнительные ограничения и требования в отношении операций по инвестированию временно свободных средств государственной компании.

Публично-правовой компанией является унитарная некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией в порядке, установленном Федеральным законом от 03.07.2016 N 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", наделенная функциями и полномочиями публично-правового характера и осуществляющая свою деятельность в интересах государства и общества ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/71433932/201) Федерального закона N 236-ФЗ).

Публично-правовая компания может быть создана на основании федерального закона или указа Президента Российской Федерации (далее также - решение о создании публично-правовой компании) и действует на основании решения о создании публично-правовой компании и утверждаемого Правительством Российской Федерации устава.

Публично-правовая компания может быть создана путем реорганизации государственной корпорации, государственной компании, акционерного общества, единственным участником которого является Российская Федерация, а также некоммерческой организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на осуществление функций по формированию компенсационного фонда долевого строительства, на основании федерального закона, определяющего порядок такой реорганизации.

Публично-правовая компания не может быть создана путем реорганизации в форме преобразования государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов", Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех", Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Публично-правовая компания может быть создана в целях проведения государственной политики, предоставления государственных услуг, управления государственным имуществом, обеспечения модернизации и инновационного развития экономики, осуществления контрольных, управленческих и иных общественно полезных функций и полномочий в отдельных сферах и отраслях экономики, реализации особо важных проектов и государственных программ, в том числе по социально-экономическому развитию регионов, а также в целях выполнения иных функций и полномочий публично-правового характера.

Естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/10104442/3) Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях").

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10104442/0) от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

- транспортировка газа по трубопроводам;

- железнодорожные перевозки;

- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;

- услуги по передаче электрической энергии;

- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

- услуги по передаче тепловой энергии;

- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

- захоронение радиоактивных отходов;

- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;

- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

В соответствии с реализуемой по решению Правительства Российской Федерации демонополизацией рынка железнодорожных перевозок осуществляется переход от регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок к регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Регулируемые виды деятельности - виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется регулирование цен (тарифов) ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12171109/2) Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Согласно [пункту 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12121555/102) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12121555/0) Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 N 1021 (далее - Основные положения), регулируемым видом деятельности в сфере газоснабжения является вид деятельности, при выполнении которого расчеты за поставляемый газ (услуги по его транспортировке), услуги по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляются исходя из цен и тарифов, регулируемых государством.

В соответствии с [пунктом 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12121555/104) Основных положений государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат:

а) оптовые цены на газ, за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на организованных торгах;

б) тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций;

в) тарифы на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям;

г) тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;

д) размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками (при регулировании оптовых цен на газ);

е) розничные цены на газ, реализуемый населению;

ж) специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации;

з) плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Государственное регулирование оптовых цен на природный газ, предусмотренное указанными [Основными положениями](http://internet.garant.ru/document/redirect/12121555/1000), не применяется в отношении природного газа, добытого публичным акционерным обществом "Газпром" и его аффилированными лицами и реализуемого организациям для производства газа природного в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии для последующего экспорта.

В соответствии с [пунктом 18 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12177489/2018) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении) к регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения относятся вид деятельности в сфере теплоснабжения, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию, а именно:

а) реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя, при которых допускается установление цены реализации по соглашению сторон договора, в том числе установление по соглашению сторон договора цены на тепловую энергию (мощность) не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией в ценовых зонах теплоснабжения;

б) оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, при которых допускается установление цены на указанные услуги по соглашению сторон договора;

в) оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, при которых допускается установление цены услуг по соглашению сторон договора.

Исходя из положений [частей 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/240), [9 статьи 31](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/241) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) регулированию подлежит плата за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, устанавливаемая в индивидуальном порядке (регулируемый вид деятельности в сфере водоснабжения). Порядок расчета такой платы определяется [основами ценообразования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70375124/1000) в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70375124/0) Правительства РФ от 13.05.2013 N 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения", а также следующие тарифы в сфере водоотведения:

1) тариф на водоотведение;

2) тариф на транспортировку сточных вод;

3) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Согласно [части 7 статьи 31](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/239) Закона о водоснабжении и водоотведении к регулируемым видам деятельности в сфере водоотведения относятся:

1) водоотведение, в том числе очистка сточных вод, обращение с осадком сточных вод;

2) прием и транспортировка сточных вод;

3) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Перечень подлежащих регулированию тарифов и платы в сфере водоснабжения и водоотведения, указанных в [частях 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/234), [5](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/237), [6](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/238), [8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/240) и [9 статьи 31](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/241) Закона о водоснабжении и водоотведении, является исчерпывающим. Цены на иные виды товаров, работ и услуг в этой сфере определяются по соглашению сторон и регулированию не подлежат.

К регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся:

1) холодное водоснабжение, в том числе:

а) транспортировка воды, включая распределение воды;

б) подвоз воды в случаях, установленных [частью 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103066/235) настоящей статьи;

2) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения.

Регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения:

1) тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);

2) тариф на техническую воду;

3) тариф на транспортировку воды;

4) тариф на подвоз воды;

5) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Регулирование тарифов на подвоз воды осуществляется на основании заявления органа местного самоуправления в орган регулирования тарифов, а также в случаях, предусмотренных правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

К регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относятся:

1) горячее водоснабжение, в том числе:

а) приготовление воды на нужды горячего водоснабжения;

б) транспортировка горячей воды;

2) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Регулированию подлежат следующие тарифы в сфере горячего водоснабжения:

1) тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);

2) тариф на транспортировку горячей воды;

3) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Согласно [статье 24.8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112084/2481) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

- обработка твердых коммунальных отходов;

- обезвреживание твердых коммунальных отходов;

- захоронение твердых коммунальных отходов;

- оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

В случае, если оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий захоронение твердых коммунальных отходов, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки твердых коммунальных отходов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предельный тариф на обработку твердых коммунальных отходов для такого оператора не устанавливается. При этом расходы на обработку твердых коммунальных отходов учитываются при установлении предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов.

Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

- единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

- тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

- тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на утилизацию твердых коммунальных отходов.

При установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов повторный учет одних и тех же расходов, относимых к осуществлению деятельности по захоронению и (или) обработке твердых коммунальных отходов, при установлении таких тарифов не допускается.

При установлении или корректировке предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами не учитываются расходы на реализацию мероприятий, финансируемых из федерального бюджета в объеме средств уплаченного в федеральный бюджет экологического сбора.

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Автономное учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/190157/22) Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях").

Автономное учреждение, созданное на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, автономное учреждение, созданное на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, автономное учреждение, созданное на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, вправе открывать счета в кредитных организациях и (или) лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Учредители автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), вправе заключать соглашения об открытии автономным учреждениям, находящимся в их ведении, лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства.

Открытие и ведение лицевых счетов автономным учреждениям в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) осуществляется в порядке, установленном финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Счета, открываемые территориальным органам Федерального казначейства, финансовым органам субъектов Российской Федерации, муниципальных образований для учета операций со средствами, поступающими автономным учреждениям, обслуживаются учреждениями Центрального банка Российской Федерации, кредитными организациями без взимания платы.

Автономные учреждения при заключении контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, соблюдают требования, определенные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Контроль за деятельностью автономных учреждений осуществляется:

1) федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.

Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения.

Автономное учреждение не отвечает по обязательствам собственника имущества автономного учреждения.

Автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг.

Доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества.

Ежегодно автономное учреждение обязано опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации.

Автономное учреждение предоставляет информацию о своей деятельности в органы государственной статистики, налоговые органы, иные органы и лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и своим уставом.

Хозяйственными товариществами и обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе деятельности, принадлежит на праве собственности хозяйственному товариществу или обществу ([статья 66](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/6601) ГК РФ).

Объем правомочий участников хозяйственного общества определяется пропорционально их долям в уставном капитале общества. Иной объем правомочий участников непубличного хозяйственного общества может быть предусмотрен уставом общества, а также корпоративным договором при условии внесения сведений о наличии такого договора и о предусмотренном им объеме правомочий участников общества в единый государственный реестр юридических лиц.

Хозяйственное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица, если иное не установлено [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ или другим законом.

Хозяйственные общества могут создаваться в организационно-правовой форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью.

Участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товариществах на вере могут быть граждане и юридические лица, а также публично-правовые образования ([статья 125](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/125) ГК РФ).

Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе участвовать от своего имени в хозяйственных товариществах и обществах.

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) настоящей части юридическим лицам, а именно:

- государственным корпорациям;

- государственным компаниям;

- публично-правовым компаниям;

- субъектам естественных монополий;

- организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;

- автономным учреждениям;

- хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов

Хозяйственное общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное товарищество или общество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом ([статья 67.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/67300) ГК РФ).

Дочернее общество не отвечает по долгам основного хозяйственного товарищества или общества.

Основное хозяйственное товарищество или общество отвечает солидарно с дочерним обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение указаний или с согласия основного хозяйственного товарищества или общества ([пункт 3 статьи 401](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/4013) ГК РФ), за исключением случаев голосования основного хозяйственного товарищества или общества по вопросу об одобрении сделки на общем собрании участников дочернего общества, а также одобрения сделки органом управления основного хозяйственного общества, если необходимость такого одобрения предусмотрена уставом дочернего и (или) основного общества.

В случае несостоятельности (банкротства) дочернего общества по вине основного хозяйственного товарищества или общества последнее несет субсидиарную ответственность по его долгам.

Участники (акционеры) дочернего общества вправе требовать возмещения основным хозяйственным товариществом или обществом убытков, причиненных его действиями или бездействием дочернему обществу ([статья 1064](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/201064) ГК РФ).

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/122) настоящей части дочерним хозяйственным обществам, а именно:

дочерним хозяйственным обществам, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) настоящей части юридическим лицам:

- государственным корпорациям;

- государственным компаниям;

- публично-правовым компаниям;

- субъектам естественных монополий;

- организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;

- автономным учреждениям;

- хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) настоящего Федерального закона (Положение о закупке) и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/41) настоящего Федерального закона (Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.), при осуществлении им закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

Разберемся теперь более подробно в каждом из предложенных вариантов осуществления закупок.

Итак, согласно [статье 9.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/921) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.

Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Бюджетное учреждение осуществляет в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Финансовое обеспечение осуществления бюджетными учреждениями полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств, осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

1) Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с [Гражданским кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) Российской Федерации. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, культурные ценности, природные ресурсы (за исключением земельных участков), ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, закрепляются за бюджетным учреждением на условиях и в порядке, которые определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Право оперативного управления бюджетного учреждения на объекты культурного наследия религиозного назначения, в том числе ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, переданные в безвозмездное пользование религиозным организациям (а также при передаче таких объектов в безвозмездное пользование религиозным организациям), прекращается по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

Под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества установлен [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/198904/0) Правительства РФ от 26.07.2010 N 538 "О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества". Виды такого имущества могут определяться:

1) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении этих органов или в ведении федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в их ведении;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Перечни особо ценного движимого имущества определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

Крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Крупная сделка, совершенная с нарушением указанных требований, может быть признана недействительной по иску бюджетного учреждения или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия учредителя бюджетного учреждения.

Руководитель бюджетного учреждения несет перед бюджетным учреждением ответственность в размере убытков, причиненных бюджетному учреждению в результате совершения крупной сделки с нарушением установленных требований, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.

Бюджетные учреждения не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Основным условием осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ является обязательное наличие Положения о закупках, которое должно быть размещено в единой информационной системе.

Согласно [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/4001) Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами обеспечивает:

1) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок;

2) контроль за соответствием:

а) информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

б) информации, включенной в планы-графики закупок (далее также - планы-графики), информации, содержащейся в планах закупок;

в) информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

г) информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

д) условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

е) информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта;

3) использование усиленной квалифицированной электронной подписи (далее - усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов.

Единая информационная система содержит:

1) планы-графики;

2) информацию о реализации планов-графиков;

3) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

4) информацию о закупках, предусмотренную [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, об исполнении контрактов и договоров;

5) реестр контрактов, реестр договоров, заключенных заказчиками;

6) единый реестр участников закупок;

7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;

9) реестр банковских гарантий;

10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

10.1) реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;

11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

13) отчеты заказчиков;

14) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

15) нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок;

16) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками в соответствии с [частью 5 статьи 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/225) Федерального закона N 44-ФЗ запросах цен товаров, работ, услуг;

17) иные информацию и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой.

В случае, если информация, предусмотренная выше и размещенная в единой информационной системе, не соответствует информации, размещенной в иных информационных системах в сфере закупок, приоритет имеет информация, размещенная в единой информационной системе.

При этом, [часть 2 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/152) Закона о контрактной системе предусматривает, что бюджетное учреждение вправе осуществлять вышеуказанные виды закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона о закупках исключительно в случае утверждения бюджетным учреждением и размещения им в единой информационной системе положения о закупке до начала соответствующего года.

Согласно [части 3 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/153) Федерального закона N 44-ФЗ, принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями Положение о закупках не может быть изменено в текущем году.

До 01.10.2019 государственные, муниципальные унитарные предприятия были вправе изменить или утвердить правовой акт для осуществления закупок в 2019 году.

В случае, если бюджетным учреждением в сроки, предусмотренные [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) о закупках, не размещено в единой информационной системе положение о закупке, такие закупки осуществляются им в соответствии с положениями [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) о контрактной системе ([Стандарт](http://internet.garant.ru/document/redirect/71144012/0) осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц).

Таким образом, если у всех остальных заказчиков, кроме государственных и муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих закупки по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, положение о закупке вступает в силу с момента размещения в единой информационной системе, то в отношении бюджетных учреждений есть правило, согласно которому положение о закупке такого учреждения должно быть размещено в единой информационной системе до начала года, с которого учреждение будет вправе его применять. Таким образом, может возникнуть ситуация, когда бюджетное учреждение, созданное, например, в середине года путем преобразования унитарного предприятия, не сможет продолжать осуществлять закупки по 223-ФЗ до конца текущего года, а будет вынуждено проводить все закупки до наступления следующего года только по Федеральному закону N 44-ФЗ ([ч. 2 ст. 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/152) Федерального закона N 44-ФЗ, [Решение](http://internet.garant.ru/document/redirect/78779187/0) Московского УФАС России от 09.12.2015 по делу N 1-00-2028/77-15).

Итак, бюджетное учреждение может осуществлять закупки по [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) в том числе за счет средств, полученных в качестве дара, пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное.

Гранты - денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/135919/0) от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике").

Согласно [письму](http://internet.garant.ru/document/redirect/12120542/0) Пенсионного Фонда РФ от 27 мая 1999 г. N ЕВ-16-26/4987, грант (денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно) является предметом гражданско-правового договора пожертвования, и отношения, возникающие с его заключением, регулируются нормами [статьи 582](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/582) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, согласно [статье 582](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/5821) ГК РФ, пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, медицинским, образовательным организациям, организациям социального обслуживания и другим аналогичным организациям, благотворительным и научным организациям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям в соответствии с законом, а также государству, субъектам Российской Федерации: республикам, краям, областям, городам, а также городским, сельским поселениям и другим муниципальным образованиям.

На принятие пожертвования не требуется чьего-либо разрешения или согласия.

Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70367644/1000) получения международными организациями права на предоставление грантов на территории Российской Федерации на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями, утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70367644/0) Правительства РФ от 23 апреля 2013 года N 367.

Право на предоставление грантов без учета требований, предусмотренных выше, также предоставляется международным организациям, если они включены в [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/12161143/1000) международных и иностранных организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых не подлежат налогообложению и не учитываются в целях налогообложения в доходах российских организаций - получателей грантов, утвержденный [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12161143/0) Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. N 485 "О перечне международных и иностранных организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых не подлежат налогообложению и не учитываются в целях налогообложения в доходах российских организаций - получателей грантов", или предоставляют гранты в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, или являются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация и (или) с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

Следует отметить, что согласно [части 2 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/152) Закона N 44-ФЗ при наличии правового акта (положения о закупке, являющегося документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения), принятого бюджетным учреждением в соответствии с [частью 3 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) Федерального закона N 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки ([письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/70606338/0) Минэкономразвития России от 11 сентября 2013 года N Д28и-1045 "О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

При этом следует отметить, что в рамках [части 2 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/152) Закона N 44-ФЗ под средствами, полученными бюджетным учреждением от осуществления им иной приносящей доход деятельности, понимаются все средства, полученные бюджетным учреждением, за исключением грантов, средств, полученных в качестве оплаты исполнения контракта, средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, а также субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, у бюджетных учреждений существует возможность воспользоваться правом осуществления закупок в соответствии с положениями [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ только случаях, установленных в [части 2 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/152) Закона N 44-ФЗ в том числе в целях исполнения договоров, заключенных в рамках Закона N 223-ФЗ.

5) государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) Федерального закона N 223-ФЗ (положение о закупках) и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/41) Федерального закона N 223-ФЗ, при осуществлении закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/9312) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128965/2) Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях").

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. От имени Российской Федерации права собственника имущества федерального государственного предприятия может осуществлять Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" в порядке, установленном Федеральным законом "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом". От имени Российской Федерации права собственника имущества федерального унитарного предприятия может осуществлять федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Институт имени Н.Е. Жуковского" в соответствии с Федеральным законом "О Национальном исследовательском центре "Институт имени Н.Е. Жуковского". От имени Российской Федерации права собственника имущества государственного унитарного предприятия может осуществлять Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" в порядке, установленном Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос". От имени Российской Федерации права собственника имущества федерального унитарного предприятия может осуществлять федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт" в соответствии с Федеральным законом "О национальном исследовательском центре "Курчатовский институт".

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.

Унитарное предприятие не вправе создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества (дочернее предприятие).

Унитарное предприятие может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Унитарное предприятие должно иметь самостоятельный баланс.

В Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации (далее также - государственное предприятие), муниципальное предприятие;

- унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие (далее также - казенное предприятие).

Унитарное предприятие должно иметь круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на место нахождения унитарного предприятия. Печать унитарного предприятия может содержать также его фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранном языке.

Унитарное предприятие вправе иметь штампы и бланки со своим фирменным наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации.

Создание унитарных предприятий на основе объединения имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, не допускается.

Государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия не могут осуществлять закупки по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ в случае исполнения предприятием контракта, заключенного в целях осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного [указом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296144/0) Президента РФ от 01.01.2016 N 1 "О мерах по обеспечению экономической безопасности и национальных интересов Российской Федерации при осуществлении международных транзитных перевозок грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан или Киргизской Республики через территорию Российской Федерации" или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации. В таких правовых актах указываются предмет контракта, а также может быть указан предельный срок, на который заключается контракт, и определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта. При подготовке проектов указанных правовых актов к таким проектам прилагается обоснование цены контракта

Таким образом, аналогично бюджетным учреждениям (см. выше) если у всех остальных заказчиков, кроме бюджетных учреждений, осуществляющих закупки по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, положение о закупке вступает в силу с момента размещения в единой информационной системе, то в отношении унитарных предприятий есть правило, согласно которому положение о закупке такого предприятия должно быть размещено в единой информационной системе до начала года, с которого предприятие будет вправе его применять. Таким образом, аналогично с бюджетными учреждениями может возникнуть ситуация, когда унитарное предприятие, созданное, например, в середине года, не сможет осуществлять закупки по 223-ФЗ до конца текущего года, а будет вынуждено проводить все закупки до наступления следующего года только по Федеральному закону N 44-ФЗ ([ч. 2 ст. 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/152) Федерального закона N 44-ФЗ).

6) федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

Под федеральным унитарным предприятием, имеющим стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации понимается ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128965/2005) Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"):

1) федеральное государственное унитарное предприятие и федеральное казенное предприятие, включенные в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Президентом Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125505/0) от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества";

2) федеральное государственное унитарное предприятие и федеральное казенное предприятие, включенные в перечень стратегических предприятий и организаций, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/185181/0) от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)";

3) федеральное государственное унитарное предприятие и федеральное казенное предприятие, определенные отдельным решением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В [Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71583722/1000) федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства (утв. [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71583722/0) Правительства РФ от 31 декабря 2016 г. N 2931-р) входит 64 федеральных государственных унитарных предприятия.

2.1. [Часть 2.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/211) комментируемой статьи определяет случаи, при которых настоящий Федеральный закон не распространяет свое действие. Так, своё действие [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не распространяется на следующих лиц:

- юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

1) субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система);

2) дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе;

3) дочерние хозяйственные общества указанных в [пункте 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/122) настоящей части дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

Эти исключения действуют, если информация об объеме выручки субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и упомянутых в данной норме дочерних хозяйственных обществ размещена в ЕИС. Порядок размещения этой информации определен [Положением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70396468/1000) о размещении в единой информационной системе информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации (утв. [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70396468/0) Правительства РФ от 11.06.2013 N 494).

Следует отметить, что кварталом является 1/4 года, то есть 3 месяца: 1 квартал - с 1 января по 31 марта; 2 квартал - с 1 апреля по 30 июня, 3 квартал - с 1 июля по 30 сентября, 4 квартал - с 1 октября по 31 декабря.

Положения [части 2.1 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/211) Закона N 223-ФЗ распространяются на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования отсутствует или в совокупности не превышает пятьдесят процентов ([письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/70584106/0) Минэкономразвития России от 29 марта 2013 года N Д28и-367).

При определении совокупной доли участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, а также юридических лиц, указанных выше, в уставном капитале хозяйственных обществ необходимо руководствоваться [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764086/0) ФАС России от 16.06.2014 N 390/14.

А также при расчете долей юридических лиц, перечисленных выше, в уставных капиталах хозяйственных обществ не учитываются:

1) привилегированные акции банков, указанные в [ч. 1 ст. 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70830554/321) Федерального закона от 29.12.2014 N 451-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" и [статью 46](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127405/46) Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" ([ч. 5 ст. 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70830554/325) Федерального закона от 29.12.2014 N 451-ФЗ);

2) привилегированные акции кредитных организаций, которые приобретаются за счет средств, определенных в [ч. 3 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12162765/43) Федерального закона от 13.10.2008 N 173-ФЗ "О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации".

3. [Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/13) комментируемой статьи регламентирует, что федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждаются следующие документы:

- порядок определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, указанных в [пунктах 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) и [2 части 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/122) настоящей статьи юридических лиц в уставном капитале хозяйственных обществ;

- [порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764086/2000) уведомления заказчиков об изменении совокупной доли такого участия утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764086/1000) определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ, а также [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764086/2000) уведомления заказчиков об изменении совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ утверждены [приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764086/0) ФАС России от 16.06.2014 N 390/14.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70442112/0) Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" определено, что Министерство экономического развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральная антимонопольная служба является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

4) [Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/14) комментируемой статьи регламентирует отношения, которые не могут регулироваться [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ. К таким отношениям относятся:

1. Купля-продажа ценных бумаг, приобретение долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключение договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров).

По договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену) ([статья 454](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/4541) ГК РФ).

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10106464/0) от 22.04.1996 N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" регулируются отношения, возникающие при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг независимо от типа эмитента, при обращении иных ценных бумаг в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также особенности создания и деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Эмиссионная ценная бумага - любая ценная бумага, в том числе бездокументарная, которая характеризуется одновременно следующими признаками ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10106464/201) Федерального закона N 39-ФЗ):

- закрепляет совокупность имущественных и неимущественных прав, подлежащих удостоверению, уступке и безусловному осуществлению с соблюдением установленных формы и порядка;

- размещается выпусками;

- имеет равные объем и сроки осуществления прав внутри одного выпуска вне зависимости от времени приобретения ценной бумаги.

Акция - эмиссионная ценная бумага, закрепляющая права ее владельца (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после его ликвидации. Акция является именной ценной бумагой.

Облигация - эмиссионная ценная бумага, закрепляющая право ее владельца на получение от эмитента облигации в предусмотренный в ней срок ее номинальной стоимости или иного имущественного эквивалента. Облигация может также предусматривать право ее владельца на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости облигации либо иные имущественные права. Доходом по облигации являются процент и/или дисконт.

Эмитент - юридическое лицо, исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления, которые несут от своего имени или от имени публично-правового образования обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных этими ценными бумагами.

Именные эмиссионные ценные бумаги - ценные бумаги, информация о владельцах которых должна быть доступна эмитенту в форме реестра владельцев ценных бумаг, переход прав на которые и осуществление закрепленных ими прав требуют обязательной идентификации владельца.

Эмиссионные ценные бумаги на предъявителя - ценные бумаги, переход прав на которые и осуществление закрепленных ими прав не требуют идентификации владельца.

Согласно [статье 142](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/1421) ГК РФ, ценными бумагами являются документы, соответствующие установленным законом требованиям и удостоверяющие обязательственные и иные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении таких документов (документарные ценные бумаги).

Ценными бумагами признаются также обязательственные и иные права, которые закреплены в решении о выпуске или ином акте лица, выпустившего ценные бумаги в соответствии с требованиями закона, и осуществление и передача которых возможны только с соблюдением правил учета этих прав в соответствии со [статьей 149](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/149) ГК РФ (бездокументарные ценные бумаги).

Ценными бумагами являются акция, вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги, названные в таком качестве в законе или признанные таковыми в установленном законом порядке.

Выпуск или выдача ценных бумаг подлежит государственной регистрации в случаях, установленных законом.

Виды ценных бумаг ([статья 143](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/143) ГК РФ):

- Документарные ценные бумаги могут быть предъявительскими (ценными бумагами на предъявителя), ордерными и именными.

- Предъявительской является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается ее владелец.

- Ордерной является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается ее владелец, если ценная бумага выдана на его имя или перешла к нему от первоначального владельца по непрерывному ряду индоссаментов.

- Именной является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается одно из следующих указанных лиц:

1) владелец ценной бумаги, указанный в качестве правообладателя в учетных записях, которые ведутся обязанным лицом или действующим по его поручению и имеющим соответствующую лицензию лицом. Законом может быть предусмотрена обязанность передачи такого учета лицу, имеющему соответствующую лицензию;

2) владелец ценной бумаги, если ценная бумага была выдана на его имя или перешла к нему от первоначального владельца в порядке непрерывного ряда уступок требования (цессий) путем совершения на ней именных передаточных надписей или в иной форме в соответствии с правилами, установленными для уступки требования (цессии).

Дивидендом признается любой доход, полученный акционером (участником) от организации при распределении прибыли, остающейся после налогообложения (в том числе в виде процентов по привилегированным акциям), по принадлежащим акционеру (участнику) акциям (долям) пропорционально долям акционеров (участников) в уставном (складочном) капитале этой организации ([статья 43](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/43) Налогового кодекса РФ).

Не признаются дивидендами:

1) выплаты при ликвидации организации акционеру (участнику) этой организации в денежной или натуральной форме, не превышающие взноса этого акционера (участника) в уставный (складочный) капитал организации;

2) выплаты акционерам (участникам) организации в виде передачи акций этой же организации в собственность;

3) выплаты некоммерческой организации на осуществление ее основной уставной деятельности (не связанной с предпринимательской деятельностью), произведенные хозяйственными обществами, уставный капитал которых состоит полностью из вкладов этой некоммерческой организации.

Процентами признается любой заранее заявленный (установленный) доход, в том числе в виде дисконта, полученный по долговому обязательству любого вида (независимо от способа его оформления). При этом процентами признаются, в частности, доходы, полученные по денежным вкладам и долговым обязательствам.

Валютные ценности - иностранная валюта и внешние ценные бумаги ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12133556/1015) Федерального закона от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле").

Правовые основы и принципы валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации, полномочия органов валютного регулирования, а также определяет права и обязанности резидентов в отношении владения, пользования и распоряжения валютой Российской Федерации и внутренними ценными бумагами за пределами территории Российской Федерации, а также валютными ценностями, права и обязанности нерезидентов в отношении владения, пользования и распоряжения валютными ценностями на территории Российской Федерации, а также валютой Российской Федерации и внутренними ценными бумагами, права и обязанности органов валютного контроля и агентов валютного контроля установлены [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12133556/0) от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле".

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12111066/0) "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" от 26.03.1998 N 41-ФЗ устанавливает правовые основы регулирования отношений, возникающих в области геологического изучения и разведки месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней, их добычи, производства, использования и обращения (гражданского оборота), в том числе:

- устанавливает область действия государственной монополии;

- устанавливает цели, принципы и особенности государственного регулирования деятельности юридических и физических лиц;

- устанавливает полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- определяет условия функционирования рынка драгоценных металлов и драгоценных камней на территории Российской Федерации;

- определяет статус Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, золотого запаса Российской Федерации, государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации;

- определяет цели, виды, формы государственного контроля (надзора) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, а также за добычей (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), использованием и обращением драгоценных камней, порядок его организации и осуществления.

Драгоценные металлы - золото, серебро, платина и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений и осмий). Драгоценные металлы могут находиться в любом состоянии, виде, в том числе в самородном и аффинированном виде, а также в сырье, сплавах, полуфабрикатах, промышленных продуктах, химических соединениях, ювелирных и других изделиях, монетах, ломе и отходах производства и потребления ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12111066/1000) Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" от 26.03.1998 N 41-ФЗ).

Драгоценные камни - природные алмазы, изумруды, рубины, сапфиры и александриты, а также природный жемчуг в сыром (естественном) и обработанном виде. К драгоценным камням приравниваются уникальные янтарные образования в [порядке](http://internet.garant.ru/document/redirect/12114068/1000), установленном [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12114068/0) Правительства РФ от 05.01.1999 N 8 "Об утверждении Порядка отнесения уникальных янтарных образований к драгоценным камням". Не являются драгоценными камнями материалы искусственного происхождения, обладающие характеристиками (свойствами) драгоценных камней.

Ценности - драгоценные металлы и (или) драгоценные камни.

Производный финансовый инструмент - договор, за исключением договора репо, предусматривающий одну или несколько из следующих обязанностей:

1) обязанность сторон или стороны договора периодически или единовременно уплачивать денежные суммы, в том числе в случае предъявления требований другой стороной, в зависимости от изменения цен на товары, ценные бумаги, курса соответствующей валюты, величины процентных ставок, уровня инфляции, значений, рассчитываемых на основании цен производных финансовых инструментов, значений показателей, составляющих официальную статистическую информацию, значений физических, биологических и (или) химических показателей состояния окружающей среды, от наступления обстоятельства, свидетельствующего о неисполнении или ненадлежащем исполнении одним или несколькими юридическими лицами, государствами или муниципальными образованиями своих обязанностей (за исключением договора поручительства и договора страхования), либо иного обстоятельства, которое предусмотрено федеральным законом или нормативными актами Центрального банка Российской Федерации (далее - Банк России) и относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит, а также от изменения значений, рассчитываемых на основании одного или совокупности нескольких указанных в настоящем пункте показателей. При этом такой договор может также предусматривать обязанность сторон или стороны договора передать другой стороне ценные бумаги, товар или валюту либо обязанность заключить договор, являющийся производным финансовым инструментом;

2) обязанность сторон или стороны на условиях, определенных при заключении договора, в случае предъявления требования другой стороной купить или продать ценные бумаги, валюту или товар либо заключить договор, являющийся производным финансовым инструментом;

3) обязанность одной стороны передать ценные бумаги, валюту или товар в собственность другой стороне не ранее третьего дня после дня заключения договора, обязанность другой стороны принять и оплатить указанное имущество и указание на то, что такой договор является производным финансовым инструментом ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10106464/2) Федерального закона от 22.04.1996 N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг").

2) приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12191965/0) от 21.11.2011 N 325-ФЗ "Об организованных торгах" регулирует отношения, возникающие на организованных торгах на товарном и (или) финансовом рынках, устанавливает требования к организаторам и участникам таких торгов, определяет основы государственного регулирования указанной деятельности и контроля за ее осуществлением.

Действие указанного [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12191965/0) не распространяется на отношения, возникающие при заключении договоров путем проведения торгов в форме аукциона или конкурса в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также на отношения на оптовом рынке электрической энергии (мощности), регулируемые [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/185656/0) от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике".

Биржевые торги - организованные торги, проводимые биржей ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12191965/1) Федерального закона от 21.11.2011 N 325-ФЗ "Об организованных торгах").

3) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

1) планирования закупок товаров, работ, услуг;

2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, либо иным юридическим лицом в соответствии с [частями 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/151), [2.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/15210), [4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/154) и [5 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/155) Федерального закона N 44-ФЗ (далее - контракт);

4) особенностей исполнения контрактов;

5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ не применяется к отношениям, связанным с:

1) оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12136633/0) от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" и [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10104593/0) от 20 апреля 1995 года N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней соответствующих субъектов Российской Федерации, на территориях которых были добыты драгоценные металлы и драгоценные камни;

4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с [Уголовно-процессуальным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125178/0) Российской Федерации либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с [Гражданским процессуальным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128809/0) Российской Федерации или в административном судопроизводстве в соответствии с [Кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70885220/0) административного судопроизводства Российской Федерации;

5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12191964/0) от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации";

6) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах;

7) привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/184566/0) от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

8) закупкой товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

10) взиманием оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки платы в соответствии с [частью 4 статьи 24.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/2414) Федерального закона N 44-ФЗ.

Государственным заказчиком для целей применений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ является государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Муниципальным заказчиком является муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Заказчиком является государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частями 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/151) и [2.1 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/15210) Федерального закона N 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3) Федерального закона N 44-ФЗ).

Осуществление заказчиками закупок в соответствии с положениями Федерального закона N 44-ФЗ происходит для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами; для исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация; для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов ([статья 13](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/13) Федерального закона N 44-ФЗ).

4) закупкой в области военно-технического сотрудничества;

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/179054/0) от 19.07.1998 N 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" устанавливает принципы государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, правовые и организационные основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации, государственное регулирование и финансирование работ в области военно-технического сотрудничества, устанавливает порядок участия в осуществлении военно-технического сотрудничества разработчиков, производителей продукции военного назначения и других субъектов военно-технического сотрудничества и определяет их права в этой области.

Военно-техническое сотрудничество - деятельность в области международных отношений, связанная с вывозом и ввозом, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения, а также с разработкой и производством продукции военного назначения ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/179054/1) Федерального закона N 114-ФЗ).

Продукция военного назначения - вооружение, военная техника, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность) и информация в военно-технической области, за исключением информации, которая может быть опубликована в соответствии с законодательством Российской Федерации в средствах массовой информации, произведениях науки, литературы и искусства, рекламных материалах.

К продукции военного назначения относятся:

- вооружение и военная техника - комплексы различных видов оружия и средств обеспечения его боевого применения, в том числе средств доставки, системы наведения, пуска, управления, а также другие специальные технические средства, предназначенные для оснащения вооруженных сил, боеприпасы и их компоненты, запасные части, приборы и комплектующие изделия к приборам, учебное оружие (макеты, тренажеры и имитаторы различных видов вооружения и военной техники);

- системы связи и управления войсками, вооружением и военной техникой;

- взрывчатые вещества, предметы и устройства взрывания, пороха (за исключением охотничьих), ракетное топливо для боевых ракет, материалы специального назначения и специальное оборудование для их производства:

- инженерно-технические сооружения, оборудование для боевого применения вооружения и военной техники;

- специальное оборудование и технологии для производства, ремонта, модернизации и (или) уничтожения (утилизации) вооружения и военной техники;

- объекты для производства, эксплуатации, ремонта, модернизации и (или) уничтожения (утилизации) вооружения и военной техники;

- системы обеспечения жизнедеятельности личного состава вооруженных сил, специальные оборудование и материалы для их производства;

- коллективные и индивидуальные средства защиты от оружия массового поражения, средства профилактики и лечения последствий применения оружия массового поражения;

- специальное тыловое оборудование, военная форма одежды и ее атрибуты;

- техническая документация (нормативно-техническая, конструкторская, проектная, технологическая, эксплуатационная, программная, инструктивно-методическая), регламентирующая создание, производство, эксплуатацию, боевое применение, модернизацию, ремонт и уничтожение (утилизацию) продукции военного назначения;

- научно-техническая (нормативно-техническая) документация, регламентирующая безопасность, в том числе экологическую безопасность, производства продукции военного назначения;

- стандарты безопасности для человека и объектов окружающей среды;

- результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию, модернизации и (или) уничтожению (утилизации) вооружения и военной техники;

- научно-техническая информация на материальных носителях, а также изобретения, полезные модели и промышленные образцы и другие результаты интеллектуальной деятельности военного, военно-технического назначения;

- специальное программно-математическое обеспечение систем автоматизированного управления войсками, оружием и военной техникой, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ военного назначения;

- обучение разработке, производству, эксплуатации, боевому применению, ремонту, модернизации и обслуживанию вооружения и военной техники;

- создание, дооборудование и модернизация объектов, предназначенных для производства, размещения, ремонта, эксплуатации и боевого применения и (или) уничтожения (утилизации) вооружения и военной техники, а также обеспечение функционирования этих объектов;

- подготовка и обучение военных и военно-технических кадров иностранных государств;

- передача (продажа) лицензий, проектной, конструкторской и научно-технической документации на создание, производство, модернизацию, эксплуатацию, боевое применение, ремонт и (или) уничтожение (утилизацию) вооружения и военной техники и оказание технического содействия в организации этих работ;

- проведение и (или) участие в проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию, модернизации и (или) уничтожению (утилизации) продукции военного назначения, средств и способов защиты от оружия массового поражения и обычных вооружений;

- предоставление транспортных средств, в том числе военных, для доставки и перемещения продукции военного назначения;

- передача продукции военного назначения иностранным государствам в аренду (лизинг) или для проведения испытаний;

- проведение по просьбам иностранных государств учений, стрельб, испытаний вооружения и военной техники на полигонах Российской Федерации;

- показы и выставки образцов продукции военного назначения на территории Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации;

- услуги инвестиционного, маркетингового, рекламного и иного характера в области военно-технического сотрудничества;

- создание организаций с иностранными инвестициями по разработке и производству продукции, проведению работ и оказанию услуг военного назначения;

- исследования и испытания, освидетельствование, продление срока эксплуатации вооружения и военной техники, эталонирование контрольно-измерительной аппаратуры;

- ремонт вооружения и военной техники;

- консультации по вопросам строительства вооруженных сил, боевого применения вооружения и военной техники и другим военным и военно-техническим вопросам;

- иная деятельность в области военно-технического сотрудничества, не противоречащая законодательству Российской Федерации.

Все закупки, предмет которых не связан с указанными выше основаниями, не являются закупками в области военно-технического сотрудничества.

5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора ([статья 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/1504) Конституции РФ).

6) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164283/5) Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164283/103) Федерального закона N 307-ФЗ).

Согласно [статье 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164283/51) Федерального закона N 307-ФЗ, обязательный аудит проводится в случаях:

1) если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества;

2) если ценные бумаги организации допущены к организованным торгам;

3) если организация является кредитной организацией, бюро кредитных историй, организацией, являющейся профессиональным участником рынка ценных бумаг, страховой организацией, клиринговой организацией, обществом взаимного страхования, организатором торговли, негосударственным пенсионным или иным фондом, акционерным инвестиционным фондом, управляющей компанией акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда (за исключением государственных внебюджетных фондов);

4) если объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации (за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, сельскохозяйственных кооперативов, союзов этих кооперативов) за предшествовавший отчетному год превышает 400 миллионов рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному года превышает 60 миллионов рублей;

5) если организация (за исключением органа государственной власти, органа местного самоуправления, государственного внебюджетного фонда, а также государственного и муниципального учреждения) представляет и (или) раскрывает годовую сводную (консолидированную) бухгалтерскую (финансовую) отчетность;

6) в иных случаях, установленных федеральными законами.

|  |  |
| --- | --- |
| Иные организации, обязанные проводить аудит | |
| Банковские группы и банковские холдинги | Федеральный закон от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности" ([статья 42](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105800/42)) |
| Банк России (внешний аудит) | Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации" ([глава XV](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127405/1500)) |
| Государственные компании | Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" ([статья 7.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/72));  Федеральный закон от 17.07.2009 N 145-ФЗ "О государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ([статья 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/12168315/18)); |
| Государственные корпорации | Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" ([статья 7.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/71));  Федеральный закон от 23.12.2003 N 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" ([статья 25](http://internet.garant.ru/document/redirect/12133717/25));  Федеральный закон от 01.12.2007 N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" ([статья 35](http://internet.garant.ru/document/redirect/12157441/35));  Федеральный закон от 23.11.2007 N 270-ФЗ "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" ([статья 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12157231/9));  Федеральный закон от 17.05.2007 N 82-ФЗ "О банке развития" ([статья 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12153549/8));  Федеральный закон от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" ([статья 13](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154776/13));  Федеральный закон от 13.07.2015 N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" ([статья 35](http://internet.garant.ru/document/redirect/71127782/35)); |
| Государственные и муниципальные унитарные предприятия (в случаях, определенных собственником имущества унитарного предприятия) | Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" ([статья 26](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128965/26)) |
| Единый институт развития в жилищной сфере | Федеральный закон от 13.07.2015 N 225-ФЗ "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ([статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/71127772/5)) |
| Жилищные накопительные кооперативы | Федеральный закон от 30.12.2004 N 215-ФЗ "О жилищных накопительных кооперативах" ([статья 54](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138285/54)) |
| Застройщики | Федеральный закон от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138267/3)) |
| Кредитные потребительские кооперативы (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и их объединений) | Федеральный закон от 18.07.2009 N 190-ФЗ "О кредитной кооперации" ([статьи 28](http://internet.garant.ru/document/redirect/12168343/28), [31](http://internet.garant.ru/document/redirect/12168343/31)) |
| Микрофинансовые компании | Федеральный закон от 02.07.2010 N 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" ([статья 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/12176839/15)) |
| Московский фонд реновации жилой застройки | Закон РФ от 15.04.1993 N 4802-1 "О статусе столицы Российской Федерации" ([статья 7.8](http://internet.garant.ru/document/redirect/316014/780)) |
| Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, и (если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации) структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации | Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" ([статья 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/32)) |
| Некоммерческая организация, связанная с формированием целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала, если балансовая стоимость имущества, составляющего целевой капитал, превышает на конец отчетного года 20 миллионов рублей; не являющийся собственником целевого капитала получатель дохода от целевого капитала в части использования дохода от целевого капитала, если размер финансирования этого получателя дохода от целевого капитала за счет дохода от целевого капитала в течение отчетного года составляет более 5 миллионов рублей | Федеральный закон от 30.12.2006 N 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" ([статьи 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12151312/6), [7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12151312/7)) |
| Организатор азартных игр | Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" ([статья 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12151291/6)) |
| Организации по управлению правами на коллективной основе | Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) ([часть 6 статьи 1244](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/412446)) |
| Объединения субъектов страхового дела (имеющие в качестве одной из целей деятельности осуществление компенсационных выплат) | Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" ([статьи 14](http://internet.garant.ru/document/redirect/10100758/114) и [29](http://internet.garant.ru/document/redirect/10100758/329)) |
| Общества взаимного страхования | Федеральный закон от 29.11.2007 N 286-ФЗ "О взаимном страховании" ([статья 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/12157374/22)) |
| Объединения страховщиков | Федеральный закон от 25.07.2011 N 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" ([статья 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188234/9)) |
| Объединение туроператоров в сфере выездного туризма | Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" ([статья 11.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/136248/111)) |
| Организатор лотереи и оператор лотереи | Федеральный закон от 11.11.2003 N 138-ФЗ "О лотереях" ([статья 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/186483/23)) |
| Организатор торговли | Федеральный закон от 21.11.2011 N 325-ФЗ "Об организованных торгах" ([статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12191965/5)) |
| Политические партии | Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях" ([статья 35](http://internet.garant.ru/document/redirect/183523/35)) |
| Предприятия, имущество которых передается в ипотеку | Федеральный закон от 16.07.1998 N 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)" ([статья 70](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112327/70)) |
| Профессиональные объединения страховщиков | Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" ([статья 28](http://internet.garant.ru/document/redirect/184404/28)) |
| Публично-правовые компании | Федеральный закон от 03.07.2016 N 236-ФЗ ([статья 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/71433932/16)) "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" |
| Публично-правовая компания "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" | Федеральный закон от 29.07.2017 N 218-ФЗ ([часть 3 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/71732782/303)) |
| Региональный оператор | Жилищный кодекс РФ ([часть 1 статьи 187](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138291/1871)) |
| Российский научный фонд | Федеральный закон от 02.11.2013 N 291-ФЗ "О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ([статья 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/70493330/17)) |
| Саморегулируемые организации | Федеральный закон от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" ([статья 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12157433/12));  Федеральный закон от 13.07.2015 N 223-ФЗ "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ([статья 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/18)); |
| Специализированные депозитарии и управляющие компании, осуществляющие деятельность, предусмотренную [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/184744/0) от 24.07.2002 N 111-ФЗ | Федеральный закон от 24.07.2002 N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" ([статья 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/184744/9)) |
| Субъекты, представляющие консолидированную финансовую отчетность | Федеральный закон от 27.07.2010 N 208-ФЗ ([статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12177506/5)) "О консолидированной финансовой отчетности" |
| Туроператор, осуществляющий деятельность в сфере выездного туризма (если общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год составила более 400 миллионов рублей) | Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ ([статья 17.7](http://internet.garant.ru/document/redirect/136248/177)) |
| Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций | Федеральный закон от 02.06.2016 N 154-ФЗ "О Российском Фонде Прямых Инвестиций" ([статья 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/71412118/7)) |
| Фонд, созданный в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71732778/0) от 29.07.2017 N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" | Федеральный закон от 29.07.2017 N 216-ФЗ ([статья 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/71732778/9)) |
| Фонд перспективных исследований | Федеральный закон от 16.10.2012 N 174-ФЗ "О Фонде перспективных исследований" ([статья 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/70242450/18)) |
| Фонд содействия кредитованию | Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" ([статья 15.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/152)) |
| Центр исторического наследия Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий | Федеральный закон от 13.05.2008 N 68-ФЗ "О Центрах исторического наследия Президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий" ([статья 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/193263/17)) |
| Центральный депозитарий | Федеральный закон от 07.12.2011 N 414-ФЗ "О центральном депозитарии" ([статья 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/70103062/18)) |
| Юридические лица, участвующие в накопительно-ипотечной системе | Федеральный закон от 20.08.2004 N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" ([статья 29](http://internet.garant.ru/document/redirect/12136616/29)) |

Обязательный аудит проводится ежегодно.

[Рекомендации](http://internet.garant.ru/document/redirect/71600806/0) по проведению аудита консолидированной финансовой отчетности (одобрены Советом по аудиторской деятельности 26 марта 2013 г., протокол N 8) определяют порядок совместно проводимого разными аудиторами аудита, включая особенности работы аудиторов компонентов. Данные рекомендации могут быть применены в случаях проведения аудита, как консолидированной финансовой отчетности (далее - аудит отчетности Группы), так и индивидуальной бухгалтерской отчетности. Например, в случае, когда аудитор может привлечь другого аудитора для присутствия при проведении инвентаризации материально-производственных запасов, или для инспектирования физического наличия объектов основных средств в отдаленно расположенных структурных подразделениях аудируемого лица.

Обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности проводится только аудиторскими организациями.

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

[Примерный договор](http://internet.garant.ru/document/redirect/70747742/0) на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации одобрен Советом по аудиторской деятельности 18.09.2014, протокол N 14.

В открытом конкурсе на заключение контракта на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) которой за предшествующий отчетному год не превышает 1 миллиарда рублей, обязательным является участие аудиторских организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Сведения о результатах обязательного аудита подлежат внесению в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц заказчиком аудита с указанием в сообщении аудируемого лица, идентифицирующих аудируемое лицо данных (идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер для юридических лиц, страховой номер индивидуального лицевого счета при их наличии), наименования (фамилии, имени, отчества) аудитора, идентифицирующих аудитора данных (идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер для юридических лиц, страховой номер индивидуального лицевого счета при их наличии), перечня бухгалтерской (финансовой) отчетности, в отношении которой проводился аудит, периода, за который она составлена, даты заключения, мнения аудиторской организации, индивидуального аудитора о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица с указанием обстоятельств, которые оказывают или могут оказать существенное влияние на достоверность такой отчетности, за исключением случаев, если подлежащие раскрытию в соответствии с настоящей частью сведения составляют государственную тайну или коммерческую тайну, а также в иных случаях, установленных федеральным законом.

Согласно [Информации](http://internet.garant.ru/document/redirect/72150534/0) Минфина России в Перечень случаев проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год (согласно законодательству Российской Федерации) входят:

- Организация имеет определенную организационно-правовую форму

- Организация осуществляет определенный вид деятельности

- Конкретные организации

- Организация имеет определенные финансовые показатели

- Организация составляет консолидированную отчетность.

7) Заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии устанавливает [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/185656/0) от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике".

Электроэнергетика - отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/185656/310) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике").

Согласно [Постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184415/100210) Правительства РФ от 27.12.2010 N 1172 "Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности", участниками оптового рынка являются поставщики электрической энергии и мощности и покупатели электрической энергии и мощности, получившие статус субъектов оптового рынка, заключившие обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившие иные необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Участник с регулируемым потреблением - это участник оптового рынка, который имеет на оптовом рынке группу точек поставки, к которым отнесены энергопринимающие устройства и (или) генерирующие объекты (если в отношении этих генерирующих объектов не зарегистрированы на оптовом рынке отдельные группы точек поставки), и в силу режимов работы указанных устройств и (или) объектов влияет на качество электрической энергии и надежность работы ЕЭС России, если в отношении таких устройств и (или) объектов участник в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка имеет возможность принимать и в определенный указанным договором срок (не более 1 часа) исполнять диспетчерские команды об изменении объемов потребления (производства) электрической энергии

Следовательно, можно сделать вывод, что участниками рынка обращения электрической энергии и (или) мощности являются поставщики электрической энергии и мощности и покупатели электрической энергии и мощности, заключившие обязательные для участников договоры и совершившие иные необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью действия. Договоры присоединения к электрическим сетям в данном случае являются обязательными для участников и не могут регулироваться положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/0) N 223-ФЗ.

В соответствии с [ч. 1 ст. 37](http://internet.garant.ru/document/redirect/185656/371) Федерального закона N 35-ФЗ, субъектами розничных рынков являются:

- потребители электрической энергии;

- поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона);

- территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии;

- субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

Согласно [п. 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70183216/4053) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70183216/0) Правительства РФ от 4 мая 2012 г. N 442, гарантирующий поставщик реализует электрическую энергию (мощность) потребителям (покупателям) на территории своей зоны деятельности по публичным договорам энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности). Гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем.

Договоры энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), заключаемые заказчиками с гарантирующими поставщиками, не регулируются положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/0) N 223-ФЗ.

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71848836/0) от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" еще с 2018 года из-под действия [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/0) N 223-ФЗ были выведены отношения, связанные с заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности для всех участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

8) осуществлением кредитной организацией и государственной корпорацией "ВЭБ.РФ" лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками.

Рассмотрим подробнее каждое из представленных понятий.

Кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные Федеральным законом от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности". Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105800/1) Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности").

Иностранный банк - банк, признанный таковым по законодательству иностранного государства, на территории которого он зарегистрирован.

Правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок реорганизации и ликвидации банка развития - государственной корпорации "ВЭБ.РФ" (далее - ВЭБ.РФ) устанавливает [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12153549/0) от 17.05.2007 N 82-ФЗ "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ".

ВЭБ.РФ является государственной корпорацией, созданной Российской Федерацией ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12153549/2) Федерального закона от 17.05.2007 N 82-ФЗ).

Полное наименование государственной корпорации - государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ". Сокращенные наименования государственной корпорации - ВЭБ.РФ, ВЭБ.

Счетная палата Российской Федерации и иные государственные органы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют контроль и надзор в отношении ВЭБ.РФ, а также в отношении институтов развития, которым ВЭБ.РФ оказывает поддержку, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета.

ВЭБ.РФ открывает лицевые счета в Федеральном казначействе в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

ВЭБ.РФ действует в целях содействия в обеспечении долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и создании условий для устойчивого экономического роста, повышения эффективности инвестиционной деятельности и расширения инвестирования средств в национальную экономику посредством реализации проектов в Российской Федерации и за рубежом, в том числе с участием иностранного капитала, направленных на развитие инфраструктуры, промышленности, инноваций, особых экономических зон, защиту окружающей среды, повышение энергоэффективности, поддержку экспорта и расширение доступа российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг) на зарубежные рынки, а также иных проектов и (или) сделок в рамках осуществления инвестиционной, внешнеэкономической, консультационной и иной деятельности (проекты ВЭБ.РФ) ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12153549/3) Федерального закона от 17.05.2007 N 82-ФЗ).

Лизинг - совокупность экономических и правовых отношений, возникающих в связи с реализацией договора лизинга, в том числе приобретением предмета лизинга.

Договор лизинга - договор, в соответствии с которым арендодатель (далее - лизингодатель) обязуется приобрести в собственность указанное арендатором (далее - лизингополучатель) имущество у определенного им продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование. Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем.

Лизинговая деятельность - вид инвестиционной деятельности по приобретению имущества и передаче его в лизинг ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12113492/203) Федерального закона от 29.10.1998 N 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)").

Предметом лизинга могут быть любые непотребляемые вещи, в том числе предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое движимое и недвижимое имущество.

Предметом лизинга не могут быть земельные участки и другие природные объекты, а также имущество, которое федеральными законами запрещено для свободного обращения или для которого установлен особый порядок обращения, за исключением продукции военного назначения, лизинг которой осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/179054/0) от 19 июля 1998 года N 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" и технологического оборудования иностранного производства, лизинг которого осуществляется в порядке, установленном Президентом Российской Федерации ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12113492/3) Федерального закона от 29.10.1998 N 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)").

Субъектами лизинга являются:

лизингодатель - физическое или юридическое лицо, которое за счет привлеченных и (или) собственных средств приобретает в ходе реализации договора лизинга в собственность имущество и предоставляет его в качестве предмета лизинга лизингополучателю за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и в пользование с переходом или без перехода к лизингополучателю права собственности на предмет лизинга;

лизингополучатель - физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с договором лизинга обязано принять предмет лизинга за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и в пользование в соответствии с договором лизинга;

продавец - физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с договором купли-продажи с лизингодателем продает лизингодателю в обусловленный срок имущество, являющееся предметом лизинга. Продавец обязан передать предмет лизинга лизингодателю или лизингополучателю в соответствии с условиями договора купли-продажи. Продавец может одновременно выступать в качестве лизингополучателя в пределах одного лизингового правоотношения ([статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12113492/4) Федерального закона от 29.10.1998 N 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)").

Кредитные организации на договорных началах могут привлекать и размещать друг у друга средства в форме вкладов (депозитов), кредитов, осуществлять расчеты через корреспондентские счета, открываемые друг у друга, и совершать другие взаимные операции, предусмотренные лицензиями, выданными Банком России.

Кредитная организация ежемесячно сообщает в Банк России о вновь открытых корреспондентских счетах на территории Российской Федерации и за рубежом.

Кредитные организации устанавливают корреспондентские отношения с иностранными банками, зарегистрированными на территориях оффшорных зон иностранных государств, в порядке, определяемом Банком России.

Корреспондентские отношения между кредитной организацией и Банком России осуществляются на договорных началах.

Списание средств со счетов кредитной организации производится по ее распоряжению либо с ее согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

При недостатке средств для осуществления кредитования клиентов и выполнения принятых на себя обязательств кредитная организация может обращаться за получением кредитов в Банк России на определяемых им условиях.

Кредитные организации вправе осуществлять переводы денежных средств в рамках платежных систем, соответствующих требованиям [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12187279/0) "О национальной платежной системе" ([статья 28](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105800/28) Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности").

9) определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах.

Облигация - эмиссионная ценная бумага, закрепляющая право ее владельца на получение от эмитента облигации в предусмотренный в ней срок ее номинальной стоимости или иного имущественного эквивалента. Облигация может также предусматривать право ее владельца на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости облигации либо иные имущественные права. Доходом по облигации являются процент и/или дисконт ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10106464/2) Федерального закона от 22.04.1996 N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг").

Владелец - лицо, которому ценные бумаги принадлежат на праве собственности или ином вещном праве.

Согласно [статье 29.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10106464/290011) Федерального закона от 22.04.1996 N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг", эмитент облигаций вправе определить представителя владельцев облигаций.

Однако эмитент облигаций обязан определить представителя владельцев облигаций в следующих случаях:

1) в случае размещения облигаций с обеспечением, за исключением облигаций, обеспеченных государственной, муниципальной либо независимой гарантией или поручительством государственной корпорации либо коммерческой организации, которые в соответствии с федеральными законами являются институтами развития, путем открытой подписки или путем закрытой подписки среди лиц, число которых без учета лиц, являющихся квалифицированными инвесторами, а в случае размещения облигаций, конвертируемых в акции, также без учета лиц, имеющих преимущественное право приобретения таких облигаций, превышает 150;

2) в случае допуска облигаций с обеспечением к организованным торгам, за исключением облигаций, обеспеченных государственной, муниципальной либо независимой гарантией или поручительством государственной корпорации либо коммерческой организации, которые в соответствии с федеральными законами являются институтами развития, а также облигаций, предназначенных для квалифицированных инвесторов.

К эмитентам государственных и муниципальных ценных бумаг обязанность определения представителя владельцев облигаций не применяется.

Определение эмитентом облигаций представителя владельцев облигаций, если такой представитель не был определен до размещения облигаций, осуществляется при условии одобрения такого представителя решением общего собрания владельцев облигаций.

Общее собрание владельцев облигаций вправе в любое время избрать представителя владельцев облигаций, в том числе взамен ранее определенного эмитентом облигаций или взамен ранее избранного общим собранием владельцев облигаций.

Полное фирменное наименование, место нахождения и данные, позволяющие идентифицировать представителя владельцев облигаций (далее - сведения о представителе владельцев облигаций), указываются в решении о выпуске облигаций.

Представитель владельцев облигаций представляет интересы владельцев облигаций перед эмитентом, лицом, предоставившим обеспечение по облигациям эмитента, иными лицами, а также в органах государственной власти Российской Федерации (в том числе в судах), органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления. Представитель владельцев облигаций осуществляет свои полномочия, в том числе связанные с подписанием искового заявления, отзыва на исковое заявление и заявления об обеспечении иска, передачей дела в третейский суд, полным или частичным отказом от исковых требований и признанием иска, изменением основания или предмета иска, заключением мирового соглашения и соглашения по фактическим обстоятельствам, подписанием заявления о пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, обжалованием судебного акта арбитражного суда, получением присужденных денежных средств или иного имущества, на основании решения о выпуске облигаций без доверенности.

Представитель владельцев облигаций при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах всех владельцев облигаций соответствующего выпуска добросовестно и разумно. Представитель владельцев облигаций вправе привлекать иных лиц для исполнения своих обязанностей. В этом случае представитель владельцев облигаций отвечает за действия указанных лиц как за свои собственные.

Представитель владельцев облигаций обязан:

1) исполнять решения, принятые общим собранием владельцев облигаций;

2) выявлять обстоятельства, которые могут повлечь за собой нарушение прав и законных интересов владельцев облигаций;

3) контролировать исполнение эмитентом обязательств по облигациям;

4) принимать меры, направленные на защиту прав и законных интересов владельцев облигаций;

5) в порядке, предусмотренном нормативными актами Банка России и решением о выпуске облигаций, информировать владельцев облигаций:

о выявлении обстоятельств, которые могут повлечь за собой нарушение прав и законных интересов владельцев облигаций, а также о принятых им мерах, направленных на защиту прав и законных интересов владельцев облигаций;

о случаях неисполнения (ненадлежащего исполнения) эмитентом своих обязательств по облигациям;

о наступлении обстоятельств, в силу которых владельцы облигаций вправе требовать их досрочного погашения;

о наличии или возможности возникновения конфликта между интересами представителя владельцев облигаций и интересами владельцев облигаций (далее - конфликт интересов представителя владельцев облигаций) и о принимаемых в связи с этим мерах;

о приобретении определенного количества облигаций, для владельцев которых он является представителем, владении или прекращении владения этими облигациями, если такое количество составляет 10 и более процентов либо стало больше или меньше 10, 50 или 75 процентов общего количества находящихся в обращении облигаций соответствующего выпуска;

6) извещать владельцев облигаций, эмитента, лицо, предоставившее обеспечение по облигациям эмитента, и Банк России о наступлении обстоятельств, в силу которых представитель владельцев облигаций перестает соответствовать необходимым требованиям;

7) представлять годовой отчет о деятельности представителя владельцев облигаций, а по требованию владельцев облигаций, составляющих не менее 10 процентов общего количества находящихся в обращении облигаций соответствующего выпуска, отчет за период менее одного года;

8) не использовать в своих интересах конфиденциальную информацию, полученную им при осуществлении функций представителя владельцев облигаций;

8.1) заявлять требования от имени владельцев облигаций в деле о банкротстве эмитента облигаций и (или) лица, предоставившего обеспечение по таким облигациям;

9) исполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами о ценных бумагах, решением о выпуске облигаций или решением общего собрания владельцев облигаций.

Оплата услуг представителя владельцев облигаций осуществляется эмитентом облигаций на основании договора, заключаемого с представителем владельцев облигаций.

Эмитент и представитель владельцев облигаций обязаны предоставлять владельцу облигаций по его требованию копию договора, предусмотренного настоящим пунктом, в срок не позднее семи дней с даты предъявления требования.

Представитель владельцев облигаций вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения обязанностей по договору с эмитентом, предварительно уведомив об этом эмитента не менее чем за три месяца до расторжения договора, если таким договором не предусмотрен иной срок уведомления. Расторжение указанного договора по соглашению сторон допускается, если такое соглашение одобрено общим собранием владельцев облигаций с одновременным избранием нового представителя владельцев облигаций.

Условия договора, освобождающие представителя владельцев облигаций от исполнения всех обязанностей или их части, а также ограничивающие его права, ничтожны.

Расходы представителя владельцев облигаций, связанные с обращением в арбитражный суд, осуществляются за счет эмитента облигаций, если это предусмотрено решением об их выпуске, и (или) за счет владельцев облигаций.

В случае, если расходы представителя владельцев облигаций, связанные с обращением в арбитражный суд, были оплачены отдельными владельцем или владельцами облигаций, указанные расходы возмещаются за счет денежных средств, присужденных владельцам облигаций судом по иску к эмитенту облигаций и (или) к лицу, предоставившему обеспечение по облигациям эмитента.

В случае принятия общим собранием владельцев облигаций решения об осуществлении (реализации) права на обращение в суд с требованием к эмитенту облигаций и (или) к лицу, предоставившему обеспечение по облигациям эмитента, представитель владельцев облигаций вправе не исполнять указанное решение до оплаты владельцами облигаций или эмитентом облигаций расходов представителя владельцев облигаций, связанных с обращением в суд с таким требованием.

Представитель владельцев облигаций обязан по требованию владельцев облигаций возместить причиненные им убытки. Договором, на основании которого действует представитель владельцев облигаций, размер ответственности представителя владельцев облигаций за убытки, причиненные владельцам облигаций в результате его неосторожных действий (бездействия), может быть ограничен определенной суммой, которая не может быть менее размера его десятикратного годового вознаграждения.

Владельцы облигаций не вправе в индивидуальном порядке осуществлять действия, которые отнесены к полномочиям их представителя, если иное не предусмотрено законом, решением о выпуске облигаций или решением общего собрания владельцев облигаций.

Владельцы облигаций вправе в индивидуальном порядке обращаться с требованиями в суд по истечении одного месяца с момента возникновения оснований для такого обращения в случае, если в указанный срок представитель владельцев облигаций не обратился в арбитражный суд с соответствующим требованием или в указанный срок общим собранием владельцев облигаций не принято решение об отказе от права обращаться в суд с таким требованием.

Функции представителя владельцев облигаций с ипотечным покрытием может осуществлять специализированный депозитарий ипотечного покрытия.

10) открытием головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, в уполномоченном банке отдельного счета и заключением ими с уполномоченным банком договоров о банковском сопровождении сопровождаемой сделки в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/0) от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".

Государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/301) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе").

Головной исполнитель поставок продукции по государственному оборонному заказу (далее - головной исполнитель) - юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключившее с государственным заказчиком государственный контракт по государственному оборонному заказу.

Исполнитель, участвующий в поставках продукции по государственному оборонному заказу (далее - исполнитель), - лицо, входящее в кооперацию головного исполнителя и заключившее контракт с головным исполнителем или исполнителем.

Уполномоченный банк - банк, выбранный головным исполнителем или определенный в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/0) от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" и созданный в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105800/0) от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности".

Головной исполнитель ([статья 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/801) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"):

1) определяет состав исполнителей, обосновывает с их участием цену на продукцию по государственному оборонному заказу, сроки и условия финансирования, в том числе авансирования, поставок такой продукции (в целом и по отдельным этапам). При формировании, уточнении государственного оборонного заказа (до заключения государственного контракта) головной исполнитель, определенный в установленном порядке, раскрывает с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне информацию о его кооперации, а также обосновывает цену на такую продукцию (в том числе на каждом этапе исполнения государственного контракта), возможные сроки и порядок формирования ее поставок. Порядок формирования кооперации устанавливается Правительством Российской Федерации;

2) заключает договор о банковском сопровождении с уполномоченным банком;

3) уведомляет (до заключения контрактов) исполнителей, входящих в его кооперацию, о необходимости заключения с уполномоченным банком договора о банковском сопровождении, предусматривающего в том числе обязательное условие об открытии для каждого контракта отдельного счета;

4) включает идентификатор государственного контракта в контракты, заключаемые с исполнителями;

5) соблюдает режим использования отдельного счета;

6) определяет в контрактах, заключаемых с исполнителями, обязательное условие об осуществлении расчетов с использованием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке;

7) использует для расчетов по контрактам только отдельные счета, открытые исполнителям, с которыми у головного исполнителя заключены контракты, в уполномоченном банке, при наличии у таких исполнителей договора о банковском сопровождении, заключенного с уполномоченным банком;

8) предоставляет по запросу государственного заказчика, органа финансового мониторинга, уполномоченного банка, с которым у головного исполнителя заключен договор о банковском сопровождении, в течение пяти рабочих дней со дня получения указанного запроса информацию о каждом привлеченном головным исполнителем исполнителе (полное наименование исполнителя, его адрес (место нахождения), номера телефонов руководителя, идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет в налоговом органе) и иную информацию, предоставление которой предусмотрено законодательством;

9) указывает в распоряжении идентификатор государственного контракта;

10) обеспечивает исполнение обязанности по предоставлению информации, необходимой для осуществления контроля распоряжений;

11) принимает при заключении контрактов с исполнителями необходимые меры по их исполнению, информирует исполнителей о том, что контракты заключаются, исполняются в целях выполнения государственного оборонного заказа;

12) обеспечивает поставки продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта;

13) организует и проводит предусмотренные технической документацией испытания опытных и серийных образцов (комплексов, систем) вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, а также материалов и комплектующих изделий;

14) обеспечивает соответствие продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, обязательным требованиям, установленным государственным заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и (или) государственным контрактом;

15) обеспечивает качество товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по государственному оборонному заказу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиями государственного контракта;

16) обеспечивает осуществление государственным заказчиком и контролирующим органом контроля за исполнением государственного контракта, в том числе на отдельных этапах его исполнения;

17) обеспечивает возможность осуществления государственным заказчиком контроля за соответствием качества товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по государственному оборонному заказу, требованиям законодательства Российской Федерации, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиям государственного контракта;

18) ведет раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному контракту и представляет государственному заказчику информацию об исполнении каждого государственного контракта в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации;

19) представляет по запросу государственного заказчика, контролирующего органа информацию о цене предлагаемой к поставке продукции, соответствующие расчетно-калькуляционные материалы, а также информацию о затратах по исполненным государственным контрактам, контрактам;

20) представляет государственному заказчику подготовленные совместно с исполнителями обоснования, необходимые для изменения цены государственного контракта, а в случае увеличения цены государственного контракта представляет также перечень мер, направленных на сокращение издержек;

21) представляет (после полного исполнения государственного контракта и получения соответствующего уведомления от уполномоченного банка) в уполномоченный банк заявление о закрытии отдельного счета, открытого для осуществления расчетов по такому государственному контракту;

22) исполняет иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнитель:

1) обеспечивает соответствие поставок продукции по государственному оборонному заказу, в том числе материалов и комплектующих изделий, требованиям, установленным контрактом;

2) заключает договор о банковском сопровождении с уполномоченным банком;

3) уведомляет (до заключения контрактов) других исполнителей о необходимости заключения с уполномоченным банком договора о банковском сопровождении, предусматривающего в том числе обязательное условие открытия для каждого контракта отдельного счета;

4) включает идентификатор государственного контракта в контракты, заключаемые с другими исполнителями;

5) соблюдает режим использования отдельного счета;

6) определяет в контрактах, заключаемых с другими исполнителями, обязательное условие об осуществлении расчетов по таким контрактам с использованием для каждого контракта отдельного счета, открытого в уполномоченном банке;

7) использует для расчетов по контрактам только отдельные счета, открытые в уполномоченном банке другим исполнителям, с которыми у исполнителя заключены контракты, при наличии у исполнителей договоров о банковском сопровождении, заключенных с уполномоченным банком;

8) предоставляет по запросу государственного заказчика, органа финансового мониторинга, головного исполнителя, другого исполнителя, с которым у исполнителя заключен контракт, уполномоченного банка, с которым у исполнителя заключен договор о банковском сопровождении, в течение пяти рабочих дней со дня получения указанного запроса информацию о каждом привлеченном им в целях исполнения контракта исполнителе (полное наименование исполнителя, его адрес (место нахождения), номера телефонов руководителя, идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет в налоговом органе) и иную информацию, предоставление которой предусмотрено законодательством;

9) указывает в распоряжении идентификатор государственного контракта;

10) обеспечивает исполнение обязанности по предоставлению информации, необходимой для осуществления контроля распоряжений;

11) предоставляет головному исполнителю информацию о каждом случае заключения в рамках кооперации контракта с другими исполнителями;

12) принимает при заключении контрактов с другими исполнителями необходимые меры по их исполнению, информирует исполнителей о том, что контракты заключаются, исполняются в целях выполнения государственного оборонного заказа;

13) организует и проводит предусмотренные технической документацией испытания опытных и серийных образцов материалов и комплектующих изделий;

14) обеспечивает качество товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по государственному оборонному заказу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и условиями контракта;

15) обеспечивает возможность осуществления государственным заказчиком, головным исполнителем (при включении в государственный контракт и контракт положений о праве контроля) и контролирующим органом контроля за исполнением контракта, в том числе на отдельных этапах его исполнения;

16) ведет раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому контракту и представляет государственному заказчику информацию об исполнении каждого контракта в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации;

17) предоставляет по запросу головного исполнителя информацию о затратах по исполненным контрактам;

18) представляет (после полного исполнения государственного контракта и получения соответствующего уведомления от уполномоченного банка) в уполномоченный банк заявление о закрытии отдельного счета, открытого для осуществления расчетов по контракту;

19) исполняет иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Открытие отдельных счетов для расчетов по гособоронзаказу осуществляется в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/0) от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" без учета требований к уполномоченным банкам, установленных в соответствии с нормами [п. 12 ст. 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/71732882/1712) Федерального закона от 29.07.2017 N 267-ФЗ.

Согласно [статье 8.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/811) Федерального закона от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе", банковское сопровождение осуществляется банком, который создан в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладает лицензией на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и в отношении которого Правительством Российской Федерации по согласованию с Президентом Российской Федерации принято решение об отнесении к категории уполномоченных банков.

В случае, если Правительством Российской Федерации принято решение, предусмотренное выше, Банк России включает соответствующий банк в перечень уполномоченных банков на основании уведомления Правительства Российской Федерации не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем получения указанного уведомления, а также информирует уполномоченный банк и соответствующего государственного заказчика о принятом решении.

Каждый головной исполнитель в целях исполнения государственного контракта (отдельно по каждому государственному контракту) обязан выбрать из направленного ему государственным заказчиком перечня уполномоченных банков один банк, который будет осуществлять банковское сопровождение, за исключением случая принятия Правительством Российской Федерации решения о переводе сопровождаемой сделки (сопровождаемых сделок) в иной уполномоченный банк, определенный таким решением.

В случае окончания срока действия лицензии, указанной выше, банк, включенный в перечень уполномоченных банков, уведомляет Банк России об этом обстоятельстве не позднее, чем за тридцать календарных дней до окончания срока действия лицензии.

Уполномоченный банк вправе ([статья 8.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/821) Федерального закона от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"):

1) запрашивать у головного исполнителя, исполнителя документы и сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

2) получать от федерального органа в области обороны с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны доступ к содержащейся в единой информационной системе государственного оборонного заказа информации о государственных контрактах, контрактах, банковское сопровождение которых он осуществляет;

3) приостанавливать операции по отдельному счету в определённых случаях, установленных [статьей 8.6](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/86) Федерального закона от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе";

4) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уполномоченный банк обязан:

1) заключить с головным исполнителем, исполнителем договоры о банковском сопровождении и открыть им отдельные счета. В договор о банковском сопровождении включается условие о согласии клиента на предоставление уполномоченным банком необходимой информации государственному заказчику, головному исполнителю, исполнителю и ее передачу в единую информационную систему государственного оборонного заказа;

2) передавать в единую информационную систему государственного оборонного заказа, в том числе по запросу федерального органа в области обороны, информацию о каждом открытии, закрытии отдельного счета, об изменении его реквизитов, данных об участниках расчетов по государственному оборонному заказу, об исполненных распоряжениях, включая документы, представленные головным исполнителем, исполнителем и являющиеся основанием для составления распоряжений. Указанная информация предоставляется уполномоченным банком не позднее одного рабочего дня, следующего за днем соответственно исполнения распоряжения, открытия, закрытия отдельного счета, изменения его реквизитов, получения соответствующего запроса. В случае, если распоряжение составлено на основании документов, которые ранее передавались уполномоченным банком в единую информационную систему государственного оборонного заказа, повторного представления таких документов не требуется. В этом случае уполномоченный банк уведомляет федеральный орган в области обороны о том, что такие документы уже содержатся в единой информационной системе государственного оборонного заказа, и указывает в уведомлении их реквизиты и дату их представления. Порядок, состав и формат представления, направления информации и документов уполномоченным банком определяются Банком России по согласованию с федеральным органом в области обороны и органом финансового мониторинга;

3) осуществлять мониторинг расчетов по государственному оборонному заказу;

4) осуществлять контроль распоряжений;

5) отказывать головному исполнителю, исполнителю в принятии к исполнению распоряжений о совершении операций;

6) соблюдать установленный режим использования отдельного счета и осуществлять контроль за его соблюдением;

7) уведомлять головного исполнителя о поступивших распоряжениях исполнителей о совершении операций по отдельному счету, не соответствующих режиму использования данного счета.

8) отвечать на запросы государственного заказчика, направляемые в соответствии с [пунктом 3 статьи 6.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/623) Федерального закона N 275-ФЗ;

9) уведомлять головного исполнителя, исполнителя о необходимости закрытия отдельного счета в связи с получением уведомления от государственного заказчика о полном исполнении государственного контракта;

10) исполнять другие обязанности.

Банковское сопровождение осуществляется уполномоченным банком безвозмездно.

Неисполнение уполномоченным банком обязанностей, установленных выше, является основанием для применения к нему мер, предусмотренных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127405/0) от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", и для привлечения должностных лиц уполномоченного банка к ответственности, установленной [Кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/0) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Орган финансового мониторинга анализирует информацию об операциях, полученную им на основании [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/0) от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" и [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12123862/0) от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", и при наличии информации о рисках неисполнения государственного контракта сообщает об этом государственному заказчику, в том числе по его запросу.

Режим использования отдельного счета предусматривает ([статья 8.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/83) Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"):

1) списание денежных средств только при указании в распоряжении идентификатора государственного контракта;

2) списание денежных средств только на отдельный счет, за исключением списания денежных средств с такого счета на иные банковские счета в целях:

а) уплаты налогов и сборов, таможенных платежей, страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации;

б) оплаты расходов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию. Перечень таких товаров, работ, услуг утверждается Правительством Российской Федерации;

б.1) оплаты расходов на электрическую энергию (мощность), поставляемую по ценам, рассчитанным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в) перечисления прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта и предусмотренном его условиями, после исполнения контракта и представления в уполномоченный банк акта приема-передачи товара (акта выполненных работ, оказанных услуг);

г) перечисления головным исполнителем денежных средств при частичном исполнении им государственного контракта, если результатом такого частичного исполнения является принятая государственным заказчиком продукция, в размере, согласованном с государственным заказчиком и не превышающем размера прибыли, подлежащего применению государственным заказчиком в составе цены продукции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта или цены государственного контракта, заключаемого с единственным головным исполнителем. О согласованном размере прибыли, подлежащем перечислению головным исполнителем при частичном исполнении им государственного контракта, государственный заказчик уведомляет уполномоченный банк. Порядок уведомления определяется государственным заказчиком;

д) расчетов с иностранными исполнителями, участвующими в поставках продукции по государственному оборонному заказу и входящими в кооперацию в рамках сопровождаемой сделки. Перечень таких иностранных исполнителей по каждой сопровождаемой сделке составляется головным исполнителем, согласуется и представляется государственным заказчиком в уполномоченный банк, в котором открыт отдельный счет головным исполнителем. Порядок составления, утверждения и представления в уполномоченный банк указанного перечня определяется государственным заказчиком;

е) перечисления денежных средств в размере, согласованном сторонами при заключении государственного контракта и предусмотренном его условиями, направленных на возмещение (компенсацию) в пределах цены государственного контракта понесенных головным исполнителем за счет собственных средств (за исключением средств, находящихся на отдельных счетах) расходов на формирование запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа, при условии подтверждения головным исполнителем обоснованности фактических расходов, связанных с формированием такого запаса;

е.1) перечисления денежных средств в размере, согласованном сторонами при заключении контракта и предусмотренном его условиями, направленных на возмещение (компенсацию) после исполнения контракта в пределах цены контракта понесенных исполнителем за счет собственных средств (за исключением средств, находящихся на отдельных счетах) расходов на формирование запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа, при условии подтверждения исполнителем обоснованности фактических расходов, связанных с формированием такого запаса, после исполнения контракта и представления исполнителем в уполномоченный банк акта приема-передачи товара (акта выполненных работ, оказанных услуг);

е.2) перечисления денежных средств в размере, согласованном сторонами при заключении контракта и предусмотренном его условиями, направленных на возмещение (компенсацию) в пределах цены контракта понесенных исполнителем за счет собственных средств (за исключением средств, находящихся на отдельных счетах) расходов на формирование запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимого для изготовления продукции с длительным технологическим циклом производства в целях выполнения государственного оборонного заказа, при условии подтверждения исполнителем обоснованности фактических расходов, связанных с формированием такого запаса;

ж) совершения разрешенных операций;

з) оплаты головным исполнителем расходов на сумму не более пяти миллионов рублей в месяц и оплаты исполнителем расходов на сумму не более трех миллионов рублей в месяц.

2.1) единовременное списание денежных средств при закрытии отдельного счета, открытого по государственному контракту, контракту, относящемуся к сопровождаемой сделке, переводимой в иной уполномоченный банк в установленном порядке, на отдельный счет, открытый в ином уполномоченном банке по такому государственному контракту, контракту.

3) запрет совершения операций, предусмотренных [статьей 8.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/84) Федерального закона N 275-ФЗ.

Отдельные счета головного исполнителя, исполнителей подлежат закрытию головным исполнителем, исполнителями после получения уполномоченным банком от государственного заказчика уведомления об исполнении государственного контракта. На операции по списанию денежных средств с отдельного счета при его закрытии не распространяются требования, предусмотренные выше.

По отдельному счету не допускается совершение следующих операций ([статья 8.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/841) Федерального закона от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"):

1) предоставление ссуд, займов, кредитов;

2) возврат сумм займов, кредитов и процентов по ним, за исключением:

а) возврата суммы кредита, согласованного с государственным заказчиком и перечисленного уполномоченным банком или иной кредитной организацией головному исполнителю для исполнения государственного контракта, и суммы кредита, перечисленного уполномоченным банком или иной кредитной организацией исполнителю для исполнения контракта, с отдельного счета, открытого в уполномоченном банке для осуществления расчетов по такому государственному контракту, контракту, на который данный кредит был перечислен, а также процентов по данным кредитам при отсутствии (недостаточности) собственных средств у головного исполнителя, исполнителя и авансирования по государственному контракту, контракту;

б) возврата с отдельного счета головного исполнителя, исполнителя, открытого в уполномоченном банке для осуществления расчетов по государственному контракту, контракту, относящемуся к переведенной сопровождаемой сделке, суммы кредита, полученного на отдельный счет головного исполнителя, исполнителя по такому государственному контракту, контракту в уполномоченном банке, из которого переведена данная сопровождаемая сделка, а также процентов по такому кредиту;

в) перечисления денежных средств в качестве платы за установление права ограниченного пользования земельным участком (сервитута), принадлежащим физическому лицу на праве собственности, либо в качестве возмещения (компенсации) стоимости сносимых (переносимых) строений и насаждений, принадлежащих физическому лицу, а также убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением принадлежащего физическому лицу права собственности, владения, пользования или распоряжения земельным участком, производимого в установленном законодательством Российской Федерации порядке, на основании уведомления государственного заказчика. Перечень таких физических лиц по каждой сопровождаемой сделке составляется головным исполнителем, согласуется и представляется государственным заказчиком в уполномоченный банк, в котором открыт отдельный счет головным исполнителем. Порядок составления, утверждения и представления в уполномоченный банк указанного перечня определяется государственным заказчиком;

3) перечисление (выдача) денежных средств физическим лицам, за исключением:

а) оплаты труда при условии одновременной уплаты соответствующих налогов, страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

б) денежных выплат, связанных с предоставлением работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных [Трудовым кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/7000) Российской Федерации (за исключением компенсаций расходов на проезд и найм жилого помещения);

4) операции, связанные с формированием уставного (складочного) капитала других юридических лиц;

5) операции, связанные с осуществлением благотворительной деятельности и внесением пожертвований;

6) приобретение иностранной валюты;

7) покупка ценных бумаг (в том числе векселей);

8) приобретение у кредитных организаций драгоценных металлов, драгоценных камней и монет из драгоценных металлов;

9) исполнение исполнительных документов, за исключением исполнительных документов, предусматривающих:

а) перечисление (выдачу) денежных средств для удовлетворения требований о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью;

б) перечисление (выдачу) денежных средств для расчетов по выплате выходных пособий лицам, работающим или работавшим по трудовому договору (контракту), и (или) по оплате их труда;

в) взыскание денежных средств в доход Российской Федерации;

10) размещение денежных средств на депозитах, в иные финансовые инструменты, за исключением операций, связанных с размещением денежных средств на депозитах в том же уполномоченном банке при обязательном условии перечисления размещенных денежных средств и процентов по депозитам на тот же отдельный счет в том же уполномоченном банке по истечении срока депозитного договора;

11) предоставление гарантий обеспечения исполнения обязательств, в том числе по государственному контракту, контракту;

12) исполнение договора об уступке (переуступке) права требования;

13) осуществление взаимозачетов;

14) осуществление операций с использованием электронных денежных средств;

15) списание денежных средств на иные счета, открытые в кредитных организациях, в том числе в уполномоченных банках, за исключением следующих операций:

а) возврат зачисленных на отдельный счет денежных средств в связи с ошибкой плательщика либо кредитной организации, в том числе уполномоченного банка, при представлении владельцем отдельного счета заявления на возврат денежных средств на иной банковский счет, с которого указанные денежные средства поступили;

б) возврат собственных средств головного исполнителя, исполнителя на иной банковский счет, с которого указанные денежные средства поступили, в сумме, не превышающей ранее зачисленную на данный отдельный счет;

16) совершение любых операций по отдельному счету, открытому по государственному контракту, контракту, относящемуся к переводимой сопровождаемой сделке, со дня вступления в силу решения Правительства Российской Федерации, или по истечении шестидесяти календарных дней со дня вступления в силу решения Правительства Российской Федерации, за исключением единовременного списания денежных средств при закрытии данного отдельного счета в связи с переводом сопровождаемой сделки на отдельный счет, открытый по такому государственному контракту, контракту в ином уполномоченном банке, в который переводится сопровождаемая сделка.

Уполномоченный банк вправе приостановить операцию по отдельному счету, соответствующую критериям, установленным Банком России по согласованию с органом финансового мониторинга ([статья 8.6](http://internet.garant.ru/document/redirect/70291366/86) Федерального закона от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе").

Операция по отдельному счету приостанавливается уполномоченным банком на пять рабочих дней со дня, когда распоряжение клиента о ее осуществлении должно быть выполнено.

Не позднее одного рабочего дня, следующего за днем приостановления операции по отдельному счету по необходимым основаниям уполномоченный банк в порядке, установленном договором о банковском сопровождении, уведомляет головного исполнителя о приостановлении операции по отдельному счету.

Головной исполнитель не позднее двух рабочих дней со дня получения от уполномоченного банка уведомления направляет в порядке, установленном договором о банковском сопровождении, в уполномоченный банк, принявший решение о приостановлении операции по отдельному счету, уведомление об обоснованности или о необоснованности проведения приостановленной операции.

На основании полученного от головного исполнителя уведомления уполномоченный банк принимает одно из следующих решений:

1) отказать в проведении приостановленной операции;

2) провести приостановленную операцию в срок не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения такого уведомления.

В случае неполучения уполномоченным банком до окончания срока приостановления операции по отдельному счету уведомления головного исполнителя уполномоченный банк проводит приостановленную операцию.

Отказ в проведении приостановленной операции в случаях, установленных выше, не является основанием для применения мер гражданско-правовой ответственности в отношении уполномоченного банка.

11) исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации.

Иностранный инвестор - иностранное юридическое лицо, гражданская правоспособность которого определяется в соответствии с законодательством государства, в котором оно учреждено, и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации, за исключением иностранного юридического лица, находящегося под контролем гражданина Российской Федерации и (или) российского юридического лица; иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, гражданская правоспособность которой определяется в соответствии с законодательством государства, в котором она учреждена, и которая вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации, за исключением иностранной организации, не являющейся юридическим лицом и находящейся под контролем гражданина Российской Федерации и (или) российского юридического лица; иностранный гражданин, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его гражданства и который вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации, за исключением иностранного гражданина, имеющего также гражданство Российской Федерации; лицо без гражданства, которое постоянно проживает за пределами Российской Федерации, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его постоянного места жительства и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; международная организация, которая вправе в соответствии с международным договором Российской Федерации осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; иностранные государства в соответствии с порядком, определяемым федеральными законами ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12116250/201) Федерального закона от 09.07.1999 N 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации").

Консультационный отдел Информационного портала закупок указывает, что официальных разъяснений по поводу применения данного пункта нет.

Если следовать буквальному прочтению закона, то норма касается именно процесса "исполнения" уже заключенного договора с иностранным юридическим лицом, а не регламентирует необходимость или отсутствие необходимости размещения информации об исполнении договора, заключенного заказчиком с иностранным юридическим лицом, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации.

Если заказчику для исполнения заключенного с иностранным лицом за пределами Российской Федерации договора необходимо заключить договор на территории Российской Федерации, то на такой договор не будет распространяться действие Закона N 223-ФЗ в силу [пункта 12 части 4 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/1412) Закона N 223-ФЗ.

Также, согласно [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/40001) ГК РФ: акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Это означает, что [пункт 12 части 4 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/1412) Закона N 223-ФЗ будет применяться к договорам, заключенным после введения в действия данной нормы.

Следует отметить, что последствиями контракта являются исполнение обязанностей перед друг другом обеих сторон. В частности, в обязанности заказчика входит оплата товаров, услуг, работ по контракту.

То есть, по смыслу данной статьи, заказчик имеет право заключить сам контракт по 223-ФЗ, но если поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется за пределами Российской Федерации, то по данному контракту заказчик не сможет исполнить свои обязательства по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

К указанным в [п. 12 ч. 4 ст. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/1412) ФЗ N 223-ФЗ случаям, очевидно, относятся закупки для обеспечения проведения разного рода мероприятий за рубежом, если такое мероприятие проводится по договору с иностранным юридическим лицом, тем более что такого рода закупки могут осуществляться в месте проведения мероприятия, на территории иностранного государства и, соответственно, в соответствии с законодательством такого государства.

12) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с [Налоговым кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/0) Российской Федерации и перечень которых определен правовыми актами, предусмотренными [частью 1 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/21) Федерального закона N 223-ФЗ и регламентирующими правила закупок (Положение о закупках). В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно [статье 105.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/105011) Налогового кодекса РФ, если особенности отношений между лицами могут оказывать влияние на условия и (или) результаты сделок, совершаемых этими лицами, и (или) экономические результаты деятельности этих лиц или деятельности представляемых ими лиц, указанные в настоящем пункте лица признаются взаимозависимыми для целей налогообложения (далее - взаимозависимые лица).

Для признания взаимной зависимости лиц учитывается влияние, которое может оказываться в силу участия одного лица в капитале других лиц, в соответствии с заключенным между ними соглашением либо при наличии иной возможности одного лица определять решения, принимаемые другими лицами. При этом такое влияние учитывается независимо от того, может ли оно оказываться одним лицом непосредственно и самостоятельно или совместно с его взаимозависимыми лицами, признаваемыми таковыми.

Взаимозависимыми лицами признаются:

1) организации в случае, если одна организация прямо и (или) косвенно участвует в другой организации и доля такого участия составляет более 25 процентов;

2) физическое лицо и организация в случае, если такое физическое лицо прямо и (или) косвенно участвует в такой организации и доля такого участия составляет более 25 процентов;

3) организации в случае, если одно и то же лицо прямо и (или) косвенно участвует в этих организациях и доля такого участия в каждой организации составляет более 25 процентов;

4) организация и лицо (в том числе физическое лицо совместно с его взаимозависимыми лицами), имеющее полномочия по назначению (избранию) единоличного исполнительного органа этой организации или по назначению (избранию) не менее 50 процентов состава коллегиального исполнительного органа или совета директоров (наблюдательного совета) этой организации;

5) организации, единоличные исполнительные органы которых либо не менее 50 процентов состава коллегиального исполнительного органа или совета директоров (наблюдательного совета) которых назначены или избраны по решению одного и того же лица (физического лица совместно с его взаимозависимыми лицами);

6) организации, в которых более 50 процентов состава коллегиального исполнительного органа или совета директоров (наблюдательного совета) составляют одни и те же физические лица совместно с взаимозависимыми лицами;

7) организация и лицо, осуществляющее полномочия ее единоличного исполнительного органа;

8) организации, в которых полномочия единоличного исполнительного органа осуществляет одно и то же лицо;

9) организации и (или) физические лица в случае, если доля прямого участия каждого предыдущего лица в каждой последующей организации составляет более 50 процентов;

10) физические лица в случае, если одно физическое лицо подчиняется другому физическому лицу по должностному положению;

11) физическое лицо, его супруг (супруга), родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры, опекун (попечитель) и подопечный.

В указанных целях долей участия физического лица в организации признается совокупная доля участия этого физического лица и его взаимозависимых лиц в указанной организации.

Если влияние на условия и (или) результаты сделок, совершаемых лицами, и (или) экономические результаты их деятельности оказывается одним или несколькими другими лицами в силу их преимущественного положения на рынке или в силу иных подобных обстоятельств, обусловленных особенностями совершаемых сделок, такое влияние не является основанием для признания лиц взаимозависимыми для целей налогообложения.

Прямое и (или) косвенное участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в российских организациях само по себе не является основанием для признания таких организаций взаимозависимыми.

При наличии обстоятельств, указанных в [пункте 1 статьи 105.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/105011) НК РФ, организации и (или) физические лица, являющиеся сторонами сделки, вправе самостоятельно признать себя для целей налогообложения взаимозависимыми лицами по основаниям, не предусмотренным [пунктом 2 статьи 105.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/105012) НК РФ.

Суд может признать лица взаимозависимыми по иным основаниям, если отношения между этими лицами обладают признаками взаимозависимости.

Следует отметить, что заказчик в своем Положении о закупках должен подробно перечислить все лица, которые являются взаимозависимыми, и основания такого включения. В таком случае заключение контракта по [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) с указанными лицами будет невозможен.

13) закупкой товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства.

Согласно [п. 3 ст. 55](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/5503) Гражданского кодекса Российской Федерации представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Поэтому, если головная организация находится на территории Российской Федерации, а филиал на территории иностранного государства, то филиал вполне может заключить договор по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/0) N 223-ФЗ, к нему неприменимы положения данного пункта.

Особенности планирования и осуществления закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства регулируются [статьёй 111.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1110) Федерального закона N 44-ФЗ.

Так, заказчики, осуществляющие деятельность на территории иностранного государства, при закупке на территории иностранного государства товаров, работ, услуг вправе:

1) не руководствоваться положениями [статей 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/23), [28](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/28), [30](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/30), [34 - 37](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/34), [41](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/41), [44](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/44), [45](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/45), [103](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/103) и [частей 4-6 статьи 104](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1044) Федерального закона N 44-ФЗ;

2) не размещать в единой информационной системе информацию, предусмотренную [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ;

3) устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в случаях, предусмотренных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ или законодательством иностранного государства, на территории которого осуществляется закупка, либо в определенных законодательством иностранного государства случаях не устанавливать такое требование. При этом заказчик должен обосновать в документально оформленном отчете невозможность установления такого требования.

Правительство Российской Федерации вправе определить:

1) особенности планирования и осуществления закупок заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства;

2) конкретных заказчиков, осуществляющих свою деятельность на территориях иностранных государств, в отношении которых могут быть установлены отдельные особенности планирования и осуществления закупок.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не осуществляет контроль, предусмотренный [частью 5 статьи 99](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/995) Федерального закона N 44-ФЗ, в отношении закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства.

14) осуществлением заказчиком отбора субъекта оценочной деятельности для проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности оценки объектов оценки в целях определения размера платы за публичный сервитут, устанавливаемый в соответствии с земельным законодательством.

Согласно [статье 39.37](http://internet.garant.ru/document/redirect/12124624/3937) Земельного кодекса РФ, публичный сервитут устанавливается для использования земельных участков и (или) земель в следующих целях:

1) размещение объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, если указанные объекты являются объектами федерального, регионального или местного значения, либо необходимы для организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, либо переносятся в связи с изъятием земельных участков, на которых они ранее располагались, для государственных или муниципальных нужд (далее также - инженерные сооружения);

2) складирование строительных и иных материалов, размещение временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или) строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, на срок указанных строительства, реконструкции, ремонта;

3) устройство пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с железнодорожными путями общего пользования на земельных участках, находящихся в государственной собственности, в границах полос отвода железных дорог, а также устройство пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами или примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в границах полосы отвода автомобильной дороги;

4) размещение автомобильных дорог и железнодорожных путей в туннелях;

5) проведение инженерных изысканий в целях подготовки документации по планировке территории, предусматривающей размещение линейных объектов федерального, регионального или местного значения, проведение инженерных изысканий для строительства, реконструкции указанных объектов, а также сооружений.

Согласно [статье 39.46](http://internet.garant.ru/document/redirect/12124624/39461) Земельного кодекса РФ, обладатель публичного сервитута обязан вносить плату за публичный сервитут.

Плата за публичный сервитут может устанавливаться в виде единовременного платежа или периодических платежей, если иное не установлено настоящей статьей. Плата за публичный сервитут, установленный в отношении земельных участков и (или) земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не обремененных правами третьих лиц, вносится обладателем публичного сервитута единовременным платежом не позднее шести месяцев со дня принятия решения об установлении публичного сервитута.

Плата за публичный сервитут рассчитывается пропорционально площади земельного участка и (или) земель в установленных границах публичного сервитута.

Плата за публичный сервитут в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и не обремененного правами третьих лиц, устанавливается в размере 0,01 процента кадастровой стоимости такого земельного участка за каждый год использования этого земельного участка. При этом плата за публичный сервитут, установленный на три года и более, не может быть менее чем 0,1 процента кадастровой стоимости земельного участка, обремененного сервитутом, за весь срок сервитута.

Безвозмездным является публичный сервитут, установленный:

1) в отношении земельных участков и (или) земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не обремененных правами третьих лиц;

2) в отношении земельного участка, правообладатель которого является стороной договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям инженерно-технического обеспечения, в целях исполнения которого установлен публичный сервитут.

В счет платы за публичный сервитут не засчитываются и возмещаются независимо от такой платы:

1) убытки, причиненные невозможностью исполнения правообладателем земельного участка обязательств перед третьими лицами;

2) иные убытки, причиненные правообладателю земельного участка в результате деятельности, осуществляемой обладателем публичного сервитута на земельном участке, включая убытки, причиненные повреждением имущества (в том числе вследствие аварии или в связи с предотвращением аварии).

Согласно [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112509/401) Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в РФ", субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями закона (далее - оценщики).

Оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом.

Согласно [статье 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112509/8211) Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в РФ", проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе:

при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду;

при использовании объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в качестве предмета залога;

при продаже или ином отчуждении объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям;

при переуступке долговых обязательств, связанных с объектами оценки, принадлежащими Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям;

при передаче объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, в качестве вклада в уставные капиталы, фонды юридических лиц,

а также при возникновении спора о стоимости объекта оценки, в том числе:

при национализации имущества;

при ипотечном кредитовании физических лиц и юридических лиц в случаях возникновения споров о величине стоимости предмета ипотеки;

при составлении брачных контрактов и разделе имущества разводящихся супругов по требованию одной из сторон или обеих сторон в случае возникновения спора о стоимости этого имущества;

при изъятии имущества для государственных или муниципальных нужд;

при проведении оценки объектов оценки в целях контроля за правильностью уплаты налогов в случае возникновения спора об исчислении налогооблагаемой базы.

Указанные действия не распространяются на отношения, возникающие:

при распоряжении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имуществом, закрепленным за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении, за исключением случаев, если распоряжение имуществом в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается с согласия собственника этого имущества;

в случае распоряжения государственным или муниципальным имуществом при реорганизации государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений;

в случаях, установленных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/185585/0) от 27 февраля 2003 года N 29-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта", [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12151853/0) от 5 февраля 2007 года N 13-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71127782/0) "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос";

в связи с передачей находящихся в федеральной собственности земельных участков, в том числе с расположенными на них и находящимися в федеральной собственности объектами недвижимого имущества, и находящегося в федеральной собственности другого имущества, и в отношении которых единый институт развития в жилищной сфере в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12161615/0) от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" выполняет функции агента Российской Федерации;

в связи с передачей находящихся в федеральной собственности автомобильных дорог общего пользования федерального значения и земельных участков Государственной компании "Российские автомобильные дороги" в соответствии с Федеральным законом "О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

в случае передачи в аренду находящегося в федеральной собственности аэродрома;

в отношении находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества аэропортов Московского авиационного узла при реализации концессионных соглашений, объектами которых являются объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов, аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских воздушных судов инфраструктура воздушного транспорта и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи;

в случае передачи имущества, принадлежащего Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в безвозмездное пользование органам власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации либо муниципальных образований, государственным, муниципальным унитарным предприятиям или государственным, муниципальным учреждениям.

В отношении государственного или муниципального имущества, передаваемого по концессионному соглашению концедентом концессионеру или по соглашению о государственно-частном партнерстве, соглашению о муниципально-частном партнерстве публичным партнером частному партнеру, установление рыночной стоимости такого имущества не является обязательным, если иное не установлено законом.

Если цена государственного или муниципального имущества либо размер арендной платы за него установлены в соответствии с другими федеральными законами в связи с продажей, передачей в аренду или обременением сервитутом, рыночная стоимость данного имущества не устанавливается.

Согласно [статье 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112509/51) Федерального закона N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в РФ", к объектам оценки относятся:

отдельные материальные объекты (вещи);

совокупность вещей, составляющих имущество лица, в том числе имущество определенного вида (движимое или недвижимое, в том числе предприятия);

право собственности и иные вещные права на имущество или отдельные вещи из состава имущества;

права требования, обязательства (долги);

работы, услуги, информация;

иные объекты гражданских прав, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлена возможность их участия в гражданском обороте.

15) совместной инвестиционной деятельностью, осуществляемой на основании договора инвестиционного товарищества, предусматривающего возврат товарищу стоимости его вклада в общее имущество товарищей (в денежной форме).

Согласно [статье 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12192380/31) Федерального закона от 28.11.2011 N 335-ФЗ "Об инвестиционном товариществе", по договору инвестиционного товарищества двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и осуществлять совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица для извлечения прибыли.

В договоре инвестиционного товарищества товарищи участвуют в пределах и в объеме, которые установлены [Гражданским кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) Российской Федерации, указанным Федеральным законом и договором инвестиционного товарищества, при этом один или несколько товарищей (управляющие товарищи) осуществляют от имени всех товарищей ведение общих дел товарищей.

В случае участия в договоре инвестиционного товарищества двух и более управляющих товарищей все юридические и фактические действия каждого из управляющих товарищей, связанные с исполнением договора инвестиционного товарищества и осуществлением совместной инвестиционной деятельности, считаются совместными действиями всех управляющих товарищей и все управляющие товарищи несут солидарную ответственность за последствия таких действий (бездействия). В случае, если указанным Федеральным законом или договором инвестиционного товарищества право совершения определенного действия или обязанность совершения определенного действия возложены на определенного указанным Федеральным законом или данным договором управляющего товарища либо если совершение определенного действия относится к лицензируемому виду деятельности и оно может быть совершено только имеющим соответствующую лицензию управляющим товарищем, такое действие не является совместным действием всех участвующих в договоре инвестиционного товарищества управляющих товарищей, но не исключает их солидарную ответственность за последствия такого действия (бездействия) при условии, что оно связано с осуществлением совместной инвестиционной деятельности.

Сторонами договора инвестиционного товарищества могут быть коммерческие организации, а также в случаях, установленных федеральным законом, некоммерческие организации постольку, поскольку осуществление инвестиционной деятельности служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям. Физические лица не могут являться сторонами договора инвестиционного товарищества.

Иностранные юридические лица, а также иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами по иностранному праву, участвуют в качестве стороны договора инвестиционного товарищества с учетом установленных международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации особенностей правового положения этих лиц.

Управляющий товарищ не вправе участвовать одновременно в двух и более договорах инвестиционного товарищества, если хотя бы один из них содержит запрет на такое участие. Договор инвестиционного товарищества, заключенный управляющим товарищем в нарушение указанного ограничения, может быть признан недействительным в судебном порядке по требованию любого другого участника данного договора с возложением на управляющего товарища обязанности по возмещению всем участникам данного договора причиненных им в связи с этим убытков.

Число участников договора инвестиционного товарищества не должно быть более пятидесяти.

Стороны договора инвестиционного товарищества и другие лица не вправе размещать рекламу совместной инвестиционной деятельности, осуществляемой по договору инвестиционного товарищества, а также привлекать новых лиц к совместной инвестиционной деятельности посредством публичной оферты.

Не является рекламой совместной инвестиционной деятельности размещение информации о договоре инвестиционного товарищества на сайте инвестиционного товарищества в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также на других сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В договоре инвестиционного товарищества в целях его индивидуализации указываются наименование (индивидуальное обозначение) данного договора (включающее в себя слова "инвестиционное товарищество"), регистрационный номер данного договора в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата, фамилия, имя и отчество нотариуса, у которого данный договор был удостоверен, дата нотариального удостоверения данного договора (индивидуальные признаки).

Замена участника договора инвестиционного товарищества в связи с передачей прав и обязанностей по договору инвестиционного товарищества другому лицу, в том числе в результате правопреемства, а также присоединение к договору инвестиционного товарищества нового его участника не влечет за собой прекращение действующего договора инвестиционного товарищества и заключение между всеми его участниками нового договора инвестиционного товарищества. Если иное не предусмотрено договором инвестиционного товарищества, присоединение к договору инвестиционного товарищества нового его участника осуществляется по решению управляющего товарища в порядке и на условиях, которые установлены данным договором.

Договор инвестиционного товарищества может быть заключен путем присоединения к данному договору в целом намеренного участвовать в нем лица. В этом случае между управляющим товарищем и таким лицом заключается соглашение о присоединении, определяющее условия, порядок и сроки внесения новым участником данного договора вклада в общее дело. При этом внесение изменений в договор инвестиционного товарищества не требуется.

Договор инвестиционного товарищества считается заключенным, а внесенные в данный договор изменения считаются вступившими в силу со дня нотариального удостоверения данного договора или внесенных в него изменений. Договор инвестиционного товарищества с новым его участником считается заключенным со дня нотариального удостоверения соглашения о присоединении.

В состав общего имущества товарищей вносится имущество, являющееся собственностью товарища, или имущество, находящееся в его доверительном управлении. При внесении в состав общего имущества товарищей имущества, находящегося в доверительном управлении, соответствующая вкладу доля в праве собственности на общее имущество товарищей и все связанные с ней права и обязанности товарища принадлежат учредителю управления, но эти права и обязанности осуществляются и исполняются в его интересах или в интересах указанного им выгодоприобретателя доверительным управляющим, являющимся по отношению к другим товарищам товарищем-вкладчиком (товарищем, не являющимся управляющим товарищем) или управляющим товарищем в зависимости от условий договора инвестиционного товарищества.

5. [Пункт 5 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/15) Федерального закона N 223-ФЗ регламентирует, что действие настоящего Федерального закона в части предусмотренных статьей 3.1 настоящего Федерального закона особенностей осуществления закупок распространяется также на юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты с государственной поддержкой в объеме, установленном Правительством Российской Федерации, стоимость которых превышает 500 миллионов рублей, при условии включения таких проектов в реестр инвестиционных проектов. Для целей настоящего Федерального закона под закупками, осуществляемыми указанными юридическими лицами, понимается заключение за счет средств таких инвестиционных проектов договоров на поставку товаров, соответствующих критериям, утвержденным Правительством Российской Федерации на основании [пункта 2 части 6 статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30062) настоящего Федерального закона, и (или) договоров на выполнение работ, оказание услуг, договоров аренды (включая договоры фрахтования и финансовой аренды), условиями которых предусмотрено использование этих товаров.

Итак, под действие [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/0) N 223-ФЗ попадают:

- юридические лица, реализующие инвестиционные проекты с государственной поддержкой в объеме, установленном Правительством Российской Федерации, стоимость которых превышает 500 миллионов рублей, при условии включения таких проектов в реестр инвестиционных проектов.

Согласно [статье 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12114699/104) Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Приоритетный инвестиционный проект - инвестиционный проект, суммарный объем капитальных вложений в который соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, включенный в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296544/1000) отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов и ведения реестра таких инвестиционных проектов утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296544/0) Правительства РФ от 30.12.2015 N 1516 "Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов и ведения реестра таких инвестиционных проектов".

[Статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/2). Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

1. [Часть 1 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/21) регламентирует перечень источников норм права, на основании которых осуществляется регулирование осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Данный перечень источников права перечисляется в списочном порядке по степени важности:

- [Конституция](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации;

- [Гражданский кодекс](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) Российской Федерации;

- [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/0) N 223-ФЗ;

- другие федеральные законы;

- иные нормативные правовые акты Российской Федерации;

- принятые в соответствии с указанными НПА и утвержденными с учетом положений [части 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Каждый из указанных нормативно-правовых актов при закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц подчинен указанной иерархии. Главенствующим является [Конституция](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) РФ, все законы и подзаконные акты должны быть ей подчинены. Далее идёт [Гражданский кодекс](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ, которому не должны противоречить остальные НПА. В неурегулированной части данного [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/71129194/0) N 223-ФЗ необходимо руководствоваться Гражданским кодексом РФ. Федеральный закон N 223-ФЗ имеет приоритет перед другими Федеральными законами в случае закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Положение о закупках должно быть основано с учётом норм действующего законодательства и не противоречить ему.

Рассмотрим более подробно каждый из указанных элементов норм права.

1) [Конституция](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) РФ

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации ([часть 1 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/1501) Конституции РФ).

Федеральными законами, договорами о разграничении полномочий, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, соглашениями о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - соглашения), конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации не могут передаваться, исключаться или иным образом перераспределяться установленные [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее - предметы совместного ведения), а также предметы ведения субъектов Российской Федерации. В случае противоречия Конституции Российской Федерации положений указанных актов действуют положения Конституции Российской Федерации ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12117177/3) Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Закрепленное в [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации положение о высшей юридической силе и прямом действии Конституции означает, что все конституционные нормы имеют верховенство над законами и подзаконными актами, в силу чего суды при разбирательстве конкретных судебных дел должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103328/0) Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия").

В соответствии с этим конституционным положением судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять [Конституцию](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации в качестве акта прямого действия.

2) [Гражданский кодекс](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ

В соответствии с [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/3) ГК РФ).

Гражданское законодательство состоит из [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих гражданские отношения.

Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ.

Гражданские отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ и иным законам.

На основании и во исполнение [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ и иных законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права.

В случае противоречия указа Президента Российской Федерации или постановления Правительства Российской Федерации [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ или иному закону применяется ГК РФ или соответствующий закон.

Нормативный правовой акт - письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме субъектом правотворчества в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение, разъяснение, введение в действие, прекращение или приостановление действия правовых норм, содержащих общеобязательные предписания постоянного или временного характера, распространяющиеся на неопределенный круг лиц и рассчитанные на многократное применение.

Нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Законы в Российской Федерации - федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации.

Подзаконные нормативные правовые акты принимаются (издаются) на основании и во исполнение законов и не могут им противоречить.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации являются:

- [Конституция](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации;

- законы Российской Федерации о поправках к [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации;

- федеральные конституционные законы;

- федеральные законы;

- нормативные правовые акты Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;

- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;

- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;

- нормативные правовые акты иных государственных органов Российской Федерации, их должностных лиц.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации.

Федеральные законы могут приниматься в форме кодексов, уставов и технических регламентов.

В форме кодексов принимаются федеральные законы, содержащие все правовые нормы или большую часть правовых норм, регулирующих определенную сферу (отрасль) общественных отношений.

В форме уставов принимаются федеральные законы, регулирующие деятельность организаций в определенной сфере общественных отношений.

В форме технических регламентов принимаются федеральные законы, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования в порядке, установленном федеральным законом.

Совокупность федеральных законов составляет федеральное законодательство.

Основные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации издаются в форме указов. Указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях подлежат утверждению Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами.

Основные нормативные правовые акты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации принимаются в форме постановлений.

Основные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации издаются в форме постановлений. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации издаются на основании и во исполнение [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

Основные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются в форме постановлений и приказов. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основании и во исполнение [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

Нормативные правовые акты иных государственных органов Российской Федерации и организаций, их должностных лиц издаются в форме, установленной федеральными законами.

Нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации являются:

- конституция (устав) субъекта Российской Федерации;

- законы субъекта Российской Федерации;

- нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- нормативные правовые акты иных государственных органов субъекта Российской Федерации и должностных лиц субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта может быть предусмотрено принятие законов субъекта Российской Федерации также в форме законов субъекта Российской Федерации о поправке к конституции (уставу) субъекта Российской Федерации и конституционного (уставного) закона субъекта Российской Федерации.

Основные нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются в форме постановлений.

Основные нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издаются в форме указов (постановлений). Основные нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издаются на основании и во исполнение [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации.

Основные нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации издаются в форме постановлений. Нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации издаются на основании и во исполнение [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, указов (постановлений) и распоряжений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Основные нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации издаются в форме постановлений и приказов. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации издаются на основании и во исполнение [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, указов, постановлений и распоряжений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Муниципальными нормативными правовыми актами являются:

- устав муниципального образования;

- нормативные правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

- нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования;

- нормативные правовые акты главы муниципального образования;

- нормативные правовые акты местной администрации;

- нормативные правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Муниципальные нормативные правовые акты принимаются (издаются) по вопросам местного значения и являются обязательными для исполнения на территории муниципального образования.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты могут приниматься (издаваться) на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

На местном референдуме (сходе граждан) основные нормативные правовые акты принимаются в форме решений.

Основные нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования принимаются в форме решений.

Основные нормативные правовые акты главы муниципального образования и основные нормативные правовые акты главы местной администрации (в случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования) принимаются в форме постановлений.

Основными нормативными правовыми актами других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления являются приказы.

Иерархия нормативных правовых актов в Российской Федерации основывается на их юридической силе, а также их соподчиненности по отношению к иным нормативным правовым актам.

[Конституция](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые (издаваемые) в Российской Федерации, не должны противоречить [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации.

Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам.

Указы Президента Российской Федерации, восполняющие пробелы в сфере регулирования федеральными законами, не обладают юридической силой федерального закона и действуют до принятия соответствующих федеральных законов.

В случае издания Президентом Российской Федерации указов, восполняющих пробелы в сфере регулирования федеральными законами, Президент Российской Федерации в месячный срок вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы соответствующие проекты федеральных законов. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации рассматривает такие законопроекты в первоочередном порядке.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам и указам Президента Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в случае их противоречия [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе отменять нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

Конституция (устав) субъекта Российской Федерации и законы субъекта Российской Федерации, принятые на референдуме субъекта Российской Федерации, являются актами высшей юридической силы в системе нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, имеют прямое действие и применяются на всей территории субъекта Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, принятым (изданным) вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

Законы субъекта Российской Федерации, иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации не могут противоречить конституции (уставу) субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, правовым актам высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Президент Российской Федерации вправе приостановить действие акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также действие акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае противоречия этого акта [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, правовым актам высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Муниципальные нормативные правовые акты не должны противоречить федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Устав муниципального образования и оформленные в виде нормативных правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных нормативных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные нормативные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Нормативные правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования, не должны противоречить нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

До вступления в силу решения суда о признании федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или отдельных их положений не соответствующими [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации принятие (издание) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, противоречащих соответствующим положениям федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, не допускается.

Юридическая сила производного и вспомогательного нормативного правового акта соответствует юридической силе основного нормативного правового акта.

Законы и иные нормативные правовые акты, принятые (изданные) правотворческими органами бывшего Союза ССР, РСФСР, иными правотворческими органами, прекратившими впоследствии свое существование, применяются на территории Российской Федерации в части, не противоречащей [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, международным договорам Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, до принятия (издания) соответствующих законов и иных нормативных правовых актов (Проект Федерального закона "О нормативных правовых актах в Российской Федерации").

2) [Часть 2 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22) Федерального закона N 223-ФЗ вводит понятие Положения о закупке.

Положение о закупке - это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30310) и [3.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30320) Федерального закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разработка и утверждение положения о закупке товаров, работ, услуг должны осуществляться заказчиком самостоятельно с учетом требований, установленных Законом. Требование о согласовании положения о закупках товаров, работ, услуг с каким-либо федеральным органом исполнительной власти или представление замечаний и предложений к положению будет являться вмешательством в хозяйственную деятельность юридического лица (Письмо Министерства экономического развития РФ от 21 декабря 2011 г. N 28718-АС/Д28).

Положение о закупке является локальным нормативным правовым документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, осуществляющего закупки в соответствии с [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, и подлежит размещению на Официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)

Положение о закупке должно содержать ряд обязательных элементов, в том числе:

1. Порядок размещения на Официальном сайте плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств ([ч. 3 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/43) Закона N 223-ФЗ). [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки, порядок и сроки размещения его на официальном сайте, требования к его форме установлены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" ([ч. 2 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/42) Закона N 223-ФЗ). Также следует установить случаи и порядок внесения изменений в план закупок.

2. Порядок выбора способа закупки, предусмотренный положением о закупке. В соответствии с [ч. 2.3 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/223) Закона N 223-ФЗ в положении о закупке помимо конкурса и аукциона могут быть предусмотрены иные способы закупки. При этом заказчик должен установить в положении порядок закупки такими способами. В соответствии с [ч. 4 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/34) Закона N 223-ФЗ Правительство РФ установило перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется только в электронной форме. Список таких товаров, работ и услуг приведен в [Постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/0) Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 г. N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме".

3. Разработка и размещение на Официальном сайте извещения о закупке, закупочной документации, проекта договора, вносимых в эти документы изменений, разъяснений положений документации, протоколов и другой информации, предусмотренной [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) и положением о закупке.

4. Прием заявок на участие в закупке.

5. Порядок оценки заявок и порядок подведения итогов закупки;

6. Подписание договора с победителем закупки;

7. Размещение на Официальном сайте не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, сведений о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ; закупки товаров, работ, услуг среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Утверждение положения о закупке регламентируется [ч. 3 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) Закона N 223-ФЗ.

Порядок размещения положения о закупке на Официальном сайте установлен [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке".

В соответствии с ним заказчик должен разместить в закрытой части официального сайта положение о закупке в электронном виде и с помощью функционала официального сайта сформировать документ, содержащий сведения о положении о закупке:

а) наименование положения о закупке;

б) полное и сокращенное (при наличии) наименование заказчика в соответствии с учредительными документами;

в) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер заказчика;

г) даты утверждения и вступления в силу положения о закупке;

д) наименование органа, утвердившего положение о закупке.

Для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке на Официальном сайте публикуется измененный электронный вид положения и при необходимости вносятся изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке ([п. 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1010) ПП РФ N 908), а также электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Изменения в положение о закупке считаются размещенными на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [п. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1004) ПП РФ N 908 в общедоступной части Официального сайта указанных выше документов.

Согласно [части 1 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/21) Федерального закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, заказчик вправе разработать как один, так и несколько правовых актов, регламентирующих его закупочную деятельность.

Исходя из того, что положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, заказчик должен разработать нормативные правовые акты, регулирующие процедуру проведения закупки, в отношении всех проводимых им закупок.

Согласно [части 4 статьи 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/84) Федерального закона N 223-ФЗ в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона заказчик (за исключением заказчиков, перечисленных в частях 5-8 указанной статьи) не разместил в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Таким образом, если утвержденными и размещенными на официальном сайте правовыми актами (правовым актом), устанавливающими правила закупки, не урегулированы отдельные виды закупок заказчика, в отношении таких закупок положение о закупке считается не размещенным в порядке, установленном [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ. Следовательно, при проведении таких закупок заказчик должен руководствоваться положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

В соответствии с [частью 2 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22) Федерального закона N 223-ФЗ организации утверждают положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как уже отмечалось выше, согласно [части 3 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3) Федерального закона N 44-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет способы закупки товаров, работ, услуг, порядок подготовки и проведения которых должен быть установлен в положении о закупке.

Также выше указывалось, что в соответствии с [частью 4 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/34) Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Во исполнение указанной [части](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/34) принято [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/0) Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме" (далее - Постановление N 616).

Таким образом, в случае закупки товаров, работ услуг, перечисленных в [Перечне](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/1000) товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденном [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/0) N 616, заказчик должен проводить такую закупку в электронной форме. При этом способ осуществления такой закупки (конкурс, аукцион, запрос предложения и иные), а также порядок закупки указанным способом заказчик определяет самостоятельно в положении о закупке.

В случае, если товар, работа, услуга не включены в указанный перечень, заказчик не обязан, но может проводить закупку таких товаров, работ, услуг в электронной форме ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/70304278/0) Федеральной антимонопольной службы от 24 декабря 2012 г. N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

[Пункты 2.1-2.7 части 2 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/221) настоящего Федерального закона содержат основные характеристики и параметры типового положения о закупках. Рассмотрим все их более подробно.

2.1. [Часть 2.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/221) предоставляет право утверждать типовое положение (шаблон) о закупке следующим субъектам:

- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, автономного учреждения;

- Федеральный орган исполнительной власти либо организация, осуществляющие от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия.

Указанные субъекты также вправе определить бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Также [часть 2.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/221) комментируемой статьи предоставляет право утверждать типовое положение о закупках следующим субъектам:

- Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации, автономного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального бюджетного учреждения, муниципального автономного учреждения, осуществляющие полномочия собственника имущества государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации, муниципального унитарного предприятия;

- иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией орган.

Указанные субъекты также вправе определить соответственно бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные бюджетные учреждения, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Другими словами, указанные выше органы вправе создать шаблон для своих подотчетных корпораций, учреждений и организаций. Данный шаблон в случае наличия нормативно-правового акта, обязывающего принять его в качестве Положения о закупках, должен быть принят в неизменном виде, с учётом изложенных в нём положений.

Однако такие типовые положения ранее уже существовали, но носили рекомендательный характер. С 31.12.2017 года такие типовые положения являются обязательными для исполнения подотчётными организациями.

В качестве примера типовых положений можно привести следующие:

- [Типовое положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70980748/1000) о закупке товаров, работ, услуг (утв. [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70980748/0) Департамента городского имущества г. Москвы, Главконтроля г. Москвы и Тендерного комитета г. Москвы от 14.04.2015 N 72/38/70-01-43/15)

- [Типовое положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70832910/1000) о закупочных процедурах, проводимых для нужд акционерных обществ с государственным участием (утв. [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70832910/0) Росимущества от 24.12.2014 N 515)

- [Типовое положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70638872/0) о закупке товаров, работ, услуг для федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации (утв. Минспортом России 24.02.2014)

- [Типовое (примерное) положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70640166/204) о закупке товаров, работ, услуг (приложение к [Письму](http://internet.garant.ru/document/redirect/70640166/0) Минздрава России от 10.02.2014 N 22-5/10/2-855)

- [Типовое положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70587828/0) о закупке товаров, работ, услуг для бюджетных учреждений (утв. Минобрнауки России 17.01.2014)

- Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг комитета по культуре и искусству Мурманской области (Утверждено приказом Комитета по культуре и искусству Мурманской области от "15" мая 2018 года N 99)

- Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг государственными областными бюджетными ветеринарными учреждениями, подведомственными Комитету но ветеринарии Мурманской области, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утверждено приказом Комитета по ветеринарии Мурманской области от "14" мая 2018 N 47-од)

- Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг государственными областными учреждениями социального обслуживания населения, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Утверждено приказом Министерства социального развития Мурманской области от "23" апреля 2018 года N 180)

- Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, находящихся в ведомственной подчинённости Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утверждено приказом Минэнерго и ЖКХ Мурманской области от 12.04.2018 г. N 99)

- [Типовое положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/47077858/453) о закупке товаров, работ, услуг (утверждено [приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/47077858/0) департамента государственного заказа Томской области от 17.04.2018 г. N 8-п).

Следует отметить, что указанные типовые положения разрабатываются и утверждаются для применения следующим категориям юридических лиц:

- Бюджетные учреждения;

- Автономные учреждения;

- Унитарные предприятия.

2.2. В типовом положении о закупке определяется, в том числе, дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением.

Законодательством определённый срок не установлен, однако, очевидно, что такой срок должен быть разумным. Так, например, Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, находящихся в ведомственной подчинённости Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утверждено приказом Минэнерго и ЖКХ Мурманской области от 12.04.2018 г. N 99) утверждено 12.04.2018 г, а юридические лица, подведомственные данному Министерству обязаны утвердить и изменить свои положения до 14 мая 2018 года, то есть в течение месяца.

[Типовое положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/47077858/453) о закупке товаров, работ, услуг (утверждено [приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/47077858/0) департамента государственного заказа Томской области от 17.04.2018 г. N 8-п) утверждено 17.04.2018 г, а подведомственные учреждения обязаны привести свои положения о закупках в соответствие до 1 июня 2018 года, то есть в течение 1,5 месяцев.

Типовое положение (утверждено приказом начальника управления по физической культуре и спорту г. Ярославль N 296 от 27.06.2018 г) утверждено 27.06.2018 года, а подведомственные учреждения должны были привести свои положения в соответствие в течение месяца.

2.3. [Часть 2.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/223) комментируемой статьи регламентирует перечень основных положений, которые должны содержаться в Типовом положении о закупке, не подлежащих изменению при разработке и утверждении соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями своего положения о закупке:

1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;

2) способы закупок и условия их применения;

3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Для разъяснения понятия порядка подготовки и (или) осуществления закупки необходимо отметить, что проведение закупки осуществляется на основании утвержденного и размещенного на официальном сайте Плана закупки товаров, работ, услуг. Подготовка Плана закупки, его форма, порядок корректировки, сроки и порядок размещения на официальном сайте осуществляются в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ, а также Положением о закупке и иными локальными актами.

План закупки является основным плановым документом в сфере закупок и утверждается Заказчиком на срок не менее чем 1 (один) год.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств был размещен Заказчиком на официальном сайте на период от пяти до семи лет с 1 января 2015 года.

Поэтому в Положении о закупке должны быть разъяснены основные положения размещения Плана закупок, внесения изменений и другие важные аспекты в указанной сфере.

Также в Положении необходимо указать, каким образом происходит закупка, порядок и процедура, ответственные лица и их должностные обязанности, а также другие важные аспекты.

Таким образом, Положением о закупке должны быть предусмотрены конкурентные и неконкурентные закупки, установлен порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/82) настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должны осуществляться в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях должны осуществляться в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Конкурентной закупкой будет являться закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены [статьей 3.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/305) настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

Конкурентные закупки могут быть осуществлены следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке.

Неконкурентной закупкой будет считаться закупка, условия осуществления которой не соответствуют требуемым условиям. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), должны быть установлены положением о закупке.

Положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не установлены запреты в части представления при проведении закупок преимущественных условий участия хозяйствующим субъектам.

Вместе с тем [часть 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) Закона о защите конкуренции N 135-ФЗ указывает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Такие нарушения могут быть выражены не только в координации деятельности участников закупки, но и в проведении непредусмотренных положением о закупке переговоров между заказчиком и участником с момента объявления закупки и до определения победителя закупки, в том числе с предоставлением участникам закупки сведений о предложениях иных участников закупки, ходе проведения закупки и принимаемых решениях, за исключением сведений, находящихся в открытом доступе.

В связи с вышеизложенным, в положении о закупке, иных нормативных актах заказчика целесообразно для сотрудников заказчика, организатора закупок, инициатора закупок, членов комиссий, экспертов предусмотреть запрет на совершение вышеуказанных действий.

Указанный механизм позволяет снизить при проведении закупок коррупционные риски и определить в качестве победителя участника, предложившего условия исполнения договора, наиболее полно удовлетворяющие потребностям заказчика, с соблюдением принципов прозрачности и гласности проводимых закупок ("[Стандарт](http://internet.garant.ru/document/redirect/71144012/0) осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России)).

Одной из целей регулирования [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ является предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для соблюдения указанного принципа и достижения эффективности осуществления закупочной деятельности заказчикам целесообразно установить в положении о закупке, а также иных нормативных актах заказчика требования об отсутствии у лиц, принимающих значимые решения при проведении закупок (сотрудники заказчика, организатора закупок, инициатора закупок, члены комиссий - далее также Сотрудники заказчика), личной или иной заинтересованности в результате проведенной закупки, в частности:

- в случае, если заказчиком привлечены к проведению экспертной оценки документации и заявок на участие в закупке, сторонние "внешние" эксперты, такие лица должны быть независимыми и не могут являться Сотрудниками заказчика, в том числе осуществляющими выбор победителя закупки;

- Сотрудники заказчика не должны быть лично заинтересованы в результатах проводимой закупки, в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в такой закупке или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки.

С целью эффективной работы указанного запрета в положении о закупке и иных нормативных актах заказчикам рекомендуется предусмотреть обязанность Сотрудникам заказчика заявить соответствующим должностным лицам заказчика о наличии в его деятельности конфликта интересов.

При этом в случае выявления у Сотрудников заказчика конфликта интересов следует произвести замену его другим физическим лицом, который лично не заинтересован в результатах закупки и на которого не способны оказывать влияние участники закупок.

Кроме того, с целью недопущения участия в закупках недобросовестных участников в положении о закупке целесообразно предусмотреть обязанность участника закупки продекларировать в заявке на участие в закупке отсутствие у него и его должностных лиц конфликта интересов с Сотрудниками заказчика. Также в положении о закупке заказчик вправе установить в качестве основания для отклонения заявки от участия в процедуре закупки представление участником закупки в составе заявки недостоверных сведений.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не содержит специальных положений, регламентирующих обязанность и сроки, порядок представления участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке.

Вместе с тем представляется целесообразным установление в положении о закупке случаев предоставления участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, условий его предоставления, возврата и удержания, в том числе допустимых форм, конкретного размера и срока действия обеспечения заявки на участие в закупке.

При этом целесообразно исходить из того, что сроки обеспечения заявки на участие в закупке не должны превышать сроки проведения закупочной процедуры, размер должен быть сопоставим с предметом договора и начальной (максимальной) ценой договора, форма предоставления обеспечения заявки не может приводить к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не только среди участников закупок, но и на соответствующем рынке, например, на рынке банковских услуг. При установлении сроков и порядка возврата обеспечения заявки на участие в закупке целесообразно исходить из принципа разумности срока нахождения денежных средств участника закупки у заказчика. Указанные сведения должны содержаться также и в документации о закупке.

Кроме того, с целью сокращения злоупотреблений со стороны участников закупок в положении о закупке рекомендуется конкретизировать случаи удержания представленного участником закупки обеспечения заявки, связанные с его недобросовестным поведением, например, виновным уклонением от заключения договора.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не содержит специальных положений, регламентирующих обязанность и сроки, порядок предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора.

Вместе с тем, представляется целесообразным установление в положении о закупке случаев предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора, условий его предоставления, возврата и удержания, в том числе допустимых форм, конкретного размера и срока действия такого обеспечения.

При этом, сроки обеспечения исполнения договора целесообразно устанавливать исходя из срока действия договора, в том числе с учетом гарантийных обязательств, предусмотренных по договору. При установлении размера обеспечения исполнения договора заказчику целесообразно учитывать также предмет договора и его цену.

С целью сокращения злоупотреблений со стороны недобросовестных поставщиков, в случае, если проектом договора предусмотрена возможность выплаты аванса, целесообразно устанавливать размер обеспечения менее суммы авансирования. При этом сумму выплачиваемого аванса и сумму обеспечения исполнения договора рекомендуется указывать в проекте договора в виде конкретных величин.

Кроме того, с целью предупреждения и пресечения недопущения, ограничения и устранения конкуренции, а также соблюдения положений [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) о защите конкуренции, в том числе на рынке финансовых услуг, заказчикам рекомендуется избегать указания в положении и документации о закупке перечня конкретных банков, поручителей, обеспечивающих исполнение договора. Такое положение документации о закупке не позволяет в полной мере оценить обоснованность предъявляемых требований заказчиком к представляемым участником закупок документам, а также прозрачности проводимой закупки. Вместе с тем, для повышения качества исполнения договора целесообразно устанавливать требования к гаранту, поручителю, свидетельствующие о его надежности и соотносимые с объемом обеспечиваемых обязательств, например, опыт работы на рынке, минимально занимаемое место в рейтинге, присваиваемое рейтинговыми агентствами.

При установлении сроков и порядка возврата обеспечения исполнения договора также целесообразно исходить из принципа разумности срока нахождения денежных средств участника закупки у заказчика.

Для достижения одной из целей обеспечения исполнения договора, а именно недопущения недобросовестных поставщиков до участия в закупке, в положении о закупке, документации о закупке заказчику целесообразно конкретизировать случаи удержания представленного участником закупки обеспечения исполнения договора, определив перечень условий договора, неисполнение которых ведет к удержанию обеспечения исполнения договора. Для упрощения процедуры удержания обеспечения исполнения договора целесообразно установить случаи неисполнения поставщиком денежных обязательств (неуплата неустойки).

В случае частичного исполнения договора положением о закупке также рекомендуется предоставить поставщику право заменить обеспечение исполнения договора на обеспечение, размер которого уменьшен на сумму выполненных обязательств по договору, взамен ранее предоставленного. При этом заказчику не следует ограничивать право поставщика на изменение способа обеспечения исполнения договора, предусмотренного положением о закупке.

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не установлены случаи, порядок взыскания неустойки, а также порядок приемки товаров, работ, услуг по договору.

Вместе с тем, установление в положении о закупке или типовой документации о закупке, типовом договоре порядка взыскания неустойки и приемки товаров, работ, услуг по договору позволяет сформировать единообразную практику привлечения заказчиком поставщика к гражданско-правовой ответственности и реализовать принцип неотвратимости наказания недобросовестного поставщика за неисполнение им условий договора.

При этом с целью эффективного исполнения договора целесообразно установить в проекте договора:

- перечень обязательств, неисполнение или ненадлежащее исполнение которых влечет взыскание неустойки, размер неустойки в зависимости от неисполненного, не надлежаще исполненного обязательства, порядок взыскания неустойки,

- порядок и сроки приемки товаров, работ, услуг по договору, в том числе порядок взаимодействия сторон по договору.

С целью полного и своевременного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с надлежащей ценой, качеством и надежностью, заказчик вправе применять механизмы, позволяющие препятствовать возможным проявлениям злоупотреблений со стороны недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), а именно установить в положении о закупке возможность применения антидемпинговых мер.

В случае установления заказчиком в положении о закупке применения антидемпинговых мер рекомендуется раскрыть содержание таких мер, а также предусмотреть случаи и порядок их применения. При этом, при проведении закупки антидемпинговые меры должны применяться в равной степени ко всем участникам закупок.

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ в отношении формирования начальной (максимальной) цены договора предусмотрена обязанность заказчика по указанию в документации о закупке сведений о порядке ее формирования - с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, заказчикам целесообразно в положении о закупке предусмотреть методику обоснования начальной (максимальной) цены договора, в том числе в зависимости от предмета договора.

С целью надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены договора, определения общего порядка расчета начальной (максимальной) цены договора в положении о закупке рекомендуется предусмотреть обоснование (расчет) начальной (максимальной) цены договора путем использования преимущественно метода сопоставимых рыночных цен.

При установлении порядка обоснования начальной (максимальной) цены договора возможно использовать методы, описанные в [Приказе](http://internet.garant.ru/document/redirect/70473958/0) Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком".

Необходимо отметить, что согласно [Правилам](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки план закупки должен содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора. С учетом возможности корректировки заказчиком плана закупки, а также необходимости достижения целей расширения числа лиц, участвующих в закупке, заказчикам целесообразно корректировать до публикации извещения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора с учетом изменившихся во времени условий рынка, с указанием итоговой цены в измененном плане закупки.

Согласно [части 3.1 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30310) Федерального закона N 223-ФЗ положением о закупке, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок проведения закупок указанными способами.

В соответствии с [частью 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, для обеспечения конкуренции и достижения целей закона заказчикам при осуществлении закупочной деятельности необходимо исходить из следующего.

Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень применяемых способов закупок. При этом для повышения прозрачности проводимых закупок заказчику следует установить в положении о закупке критерии выбора заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и или цены договора.

В случае, если закупаются товары, работы, услуги, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам (например, товары серийного производства, типовые работы, услуги), целесообразно проведение аукциона. При этом заказчики вправе разработать собственный перечень продукции, закупка которой осуществляется посредством проведения аукциона.

В случае закупки товаров, работ, услуг по конкретным заявкам заказчика (НИР, ОКР и проч.), в том числе, если предмет договора носит технически сложный характер, и для эффективного проведения закупки необходимо не только установление заказчиком в документации требований к предмету договора, но и оценка иных условий исполнения договора, в том числе предложения о качестве предлагаемых участником товаров, работ, услуг, возможно проведение конкурсных процедур.

Запрос котировок, запрос предложений целесообразно применять в случае закупки с целью обеспечения срочных, неотложных нужд заказчика при небольшой сумме начальной (максимальной) цены договора, порог которой установлен в положении о закупке.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Также в целях обеспечения возможности ознакомления участников закупки с техническим заданием заказчика и формирования конкурентного предложения о качестве товаров, работ, услуг при проведении конкурентных процедур, в положении о закупке целесообразно устанавливать срок подачи заявок не менее 15 дней. В случае внесения заказчиком изменений в техническое задание документации о закупке срок подачи заявок целесообразно продлевать не менее чем еще на 10 дней.

Кроме того, заказчикам следует избегать установления в положении о закупке способов закупки отличных по названиям и срокам проведения, но аналогичных формам проведения конкурсных или аукционных процедур.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, целесообразно осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно путем проведения аукциона, конкурса.

Кроме того, с целью недопущения коррупционных проявлений, для реализации принципа прозрачности и гласности проводимых закупок, а также развития добросовестной конкуренции заказчикам рекомендуется расширять число закупок, проводимых в электронной форме.

Необходимо отметить, что согласно [части 4 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/34) Федерального закона N 223-ФЗ заказчик обязан осуществлять в электронной форме закупки товаров, работ, услуг, входящих в [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/1000), утвержденный [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/0) Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 N 616.

При этом, закупки в электронной форме целесообразно преимущественно проводить не только с возможностью подачи участником закупки заявки в виде электронного документа и размещения заказчиком на сайте информации о проводимой закупке, но и определения заказчиком победителя закупки с использованием программно-аппаратного комплекса оператора электронной площадки, а также с дальнейшей возможностью заключения договора путем обмена документами через такого оператора.

Особое значение для соблюдения принципа прозрачности и гласности закупочной деятельности имеет техническая возможность фиксации оператором электронной площадки совершаемых действий при проведении закупки и обеспечение конфиденциальности сведений об участнике закупки и сделанных им предложениях.

При установлении в положении о закупке права заказчика осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) рекомендуется предусмотреть исчерпывающий перечень оснований для заключения договора с единственным поставщиком.

Закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Также в положении о закупке целесообразно предусмотреть обязанность обоснования необходимости заключения заказчиком договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), начальной (максимальной) цены договора и выбора им конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым заключается такой договор.

При установлении в положении о закупке возможности проведения предквалификационного отбора заказчикам необходимо соблюдать ограничения, предусмотренные антимонопольным законодательством.

В положении о закупке должны быть указаны случаи проведения предквалификационного отбора, требования к участнику закупки и необходимым для представления документам. При этом указанные требования должны быть связаны с предметом закупки, а также не приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Общие правила оценки заявок, на основании которых будут разработаны и установлены в документации о закупке критерии и порядок оценки заявок при проведении конкретной закупки рекомендуется установить в положении о закупке.

[Частью 1 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/21) Федерального закона N 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядку заключения договоров.

Учитывая, что уклонение участника закупки от заключения договора является основанием для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, а также с целью обеспечения баланса интересов заказчика и поставщика, при установлении в положении о закупке порядка заключения договора рекомендуется предусмотреть порядок и сроки совершения соответствующих действий каждой из сторон, в том числе определив сроки и форму направления (передачи) проекта договора заказчиком участнику закупки, с которым заключается договор, порядок и сроки предоставления участником закупки подписанного со своей стороны договора заказчику и иные положения, связанные с заключением договора.

При этом следует отметить, что установленный порядок предоставления сторонами друг другу проекта договора должен быть направлен на своевременное получение проекта договора сторонами и заключение договора путем использования всех возможных способов направления документов.

Кроме того, при определении сроков для подписания и направления участником проекта договора целесообразно исходить из принципа разумности.

Соблюдение указанного принципа позволит достичь целей ведения реестра недобросовестных поставщиков путем включения в него сведений об участниках закупок, виновно уклонившихся от заключения договора.

Кроме того, с целью соблюдения прав иных участников закупки на обжалование действий участников закупочного процесса до заключения договора в антимонопольный орган срок заключения договора целесообразно устанавливать не ранее истечения срока обжалования действий заказчика, предусмотренного [статьей 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Закона о защите конкуренции.

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не определен алгоритм действий заказчика в отношении закупки, по результатам которой победитель уклонился от заключения договора.

Вместе с тем, положение о закупке может содержать возможность заключения договора с участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя от заключения договора. В этом случае в положении о закупке необходимо предусмотреть обязанность заказчика соблюдать порядок направления проекта договора участнику закупки и подписание такого договора аналогичный порядку, установленному при заключении договора с победителем закупки.

Кроме того, с целью соблюдения прав иных участников закупки на обжалование действий участников закупочного процесса до заключения договора в антимонопольный орган срок заключения договора с участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя от заключения договора, целесообразно устанавливать не ранее истечения срока обжалования действий заказчика, предусмотренного [статьей 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Закона о защите конкуренции.

При этом несоблюдение порядка заключения договора участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя от заключения договора, не может служить правовым основанием для признания такого участника уклонившимся от заключения договора и включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

[Статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Федерального закона N 223-ФЗ предусмотрено, что в единой информационной системе кроме информации, размещаемой заказчиком в обязательном порядке, может также размещаться дополнительная информация о закупках, размещение которой предусмотрено положением о закупке.

К дополнительной информации о закупочной деятельности заказчика можно отнести, в том числе, внутренние распорядительные документы заказчика, регламентирующие методику установления критериев и оценки заявок на участие в закупке, обоснования начальной (максимальной) цены договора, порядок проведения внутреннего аудита закупочной деятельности, а также статистическую информацию о проведенных закупках.

Вместе с тем, с целью достижения большей открытости и прозрачности проведения закупочных процедур в настоящем [Федеральном законе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ предусмотрено, что заказчик помимо размещения соответствующей информации в единой информационной системе вправе дополнительно размещать информацию о своей закупочной деятельности на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Установление в положении о закупке дополнительного размещения заказчиком информации о закупочной деятельности на официальном сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в иных общедоступных источниках, к которым относятся, в том числе, иные сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", средствах массовой информации, позволяет обеспечить гласность и прозрачность закупки, способствует расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулированию такого участия ("[Стандарт](http://internet.garant.ru/document/redirect/71144012/0) осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц").

Конкретное время, в течение которого должен быть заключен договор, в [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) не прописано. Оно определяется положением о закупках. При этом должны соблюдаться требования [закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) "О защите конкуренции", согласно которым срок подписания документа не должен лишать возможности третьих лиц оспорить незаконные действия сторон, заключающих договор. Поэтому подписать контракт (договор) стороны смогут не ранее, чем через 10 дней с момента подведения итогов закупки.

2.4. [Часть 2.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/224) комментируемого закона регламентирует, что типовое положение о закупке должно предусматривать особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/382) настоящего Федерального закона.

[Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема; [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000) к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства; [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/3000) годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352.

Указанное постановление применяется в отношении:

- юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, составляет более 10 млрд. рублей, с 1 июля 2015 г.;

- юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ, и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 Федерального закона N 223-ФЗ и являются кредитными организациями, величина активов которых, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, а также государственных компаний, созданных на основании федерального закона, акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", осуществляющего деятельность в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/0) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, с 1 января 2016 г.;

- юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) настоящего Федерального закона и являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей принадлежит государственным компаниям, созданным на основании федерального закона, с 1 июля 2017 г.;

- юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) настоящего Федерального закона и являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным в абзаце четвертом настоящего пункта дочерним хозяйственным обществам, с 1 июля 2017 г.;

- хозяйственных обществ, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) настоящего Федерального закона, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов и доля участия субъекта Российской Федерации превышает долю участия Российской Федерации, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", с 1 июля 2017 г.;

- дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит юридическим лицам, указанным в абзаце выше, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", с 1 июля 2017 г.;

- дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в абзаце выше, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", с 1 июля 2017 г.

- юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона и являются кредитными организациями, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", с 1 января 2018 г.;

- автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей, с 1 января 2018 г.

Следует отметить, что заказчики, зарегистрированные в Едином государственном реестре юридических лиц, применяют указанное Положение с 1 января года, следующего за годом, в котором такие заказчики были зарегистрированы.

Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, должен составлять не менее чем 15 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

С 1 января 2020 года годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных только у субъектов малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 15 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

С 1 января 2020 года годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 18 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства с субъектами малого и среднего предпринимательства, определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов совокупного годового стоимостного объема всех договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупок товаров, работ, услуг за отчетный год. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с настоящим абзацем.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которую планируется осуществить в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо которую планируется осуществить в соответствии с указанными утвержденными планами по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, участниками которых являлись только субъекты малого и среднего предпринимательства, за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов запланированного совокупного годового стоимостного объема договоров. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе планировать осуществление закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с настоящим пунктом.

Для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, заказчики обязаны утвердить перечень. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, у любых лиц, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчик вправе утвердить документ, описывающий комплекс мероприятий, направленных на формирование реестра (перечня) субъектов малого и среднего предпринимательства, поставляющих товары (выполняющих работы, оказывающих услуги) по договорам, заключенным между указанными субъектами и заказчиком либо между указанными субъектами и поставщиком (исполнителем, подрядчиком), заключившим договор с заказчиком, участниками которых может быть неограниченное количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - программа партнерства), соответствующих следующим требованиям:

а) исполнение субъектом малого и среднего предпринимательства договоров, которые заключены по результатам закупок и количество которых определяется заказчиком, без взыскания с субъекта малого и среднего предпринимательства неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных такими договорами;

б) прохождение субъектом малого и среднего предпринимательства установленных заказчиком в соответствии с положением о закупке процедур определения соответствия субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, предъявляемым к поставщикам (исполнителям, подрядчикам). При этом такие процедуры не должны приводить к ограничению числа субъектов малого и среднего предпринимательства, которые могут стать участниками программы партнерства.

Срок заключения договора при осуществлении закупки с субъектами малого и среднего предпринимательства должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Необходимо отметить, что общая стоимость договоров, заключенных за год по результатам закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна составлять не менее 15% от совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71473946/0) Правительства РФ от 19.08.2016 N 819).

Итак, указанные положения применяются в отношении следующих лиц:

а) заказчиков, годовой объем выручки которых за предшествующий календарный год превышает 2 млрд. руб.;

б) кредитных организаций, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 2 млрд. руб.;

в) государственных компаний, созданных на основании федерального закона;

г) акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства":

д) заказчиков, которые являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит государственным компаниям, созданным на основании федерального закона;

е) заказчиков, которые являются дочерними хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в [п. "д"](#sub_111) настоящего перечня;

ж) хозяйственных обществ, являющихся заказчиками:

- в уставном капитале которых доля участия субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства;

з) хозяйственных обществ:

- в уставном капитале которых совокупная доля участия РФ и субъекта РФ превышает 50% и доля участия субъекта РФ превышает долю участия РФ;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства;

и) дочерних хозяйственных обществ:

- в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит хозяйственным обществам, указанным в [п.п. "ж"](#sub_222), ["з"](#sub_333) настоящего перечня;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства;

к) дочерних хозяйственных обществ:

- в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в [п. "и"](#sub_444) настоящего перечня;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Также указанные положения применяются в отношении следующих лиц:

а) заказчиков, годовой объем выручки которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб. При этом они не должны соответствовать условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства;

б) кредитных организаций, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб. При этом они не должны соответствовать условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства;

в) автономных учреждений, если общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, превышает 250 млн. руб.;

г) государственных компаний, созданных на основании федерального закона;

д) акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства";

е) дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит заказчикам, названным в [п. "г"](#sub_555) данного перечня;

ж) дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит заказчикам, указанным в [п. "е"](#sub_666) данного перечня.

Для осуществления закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчики обязаны утвердить перечень товаров (работ, услуг), закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства ([п. 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1008) указанного выше Положения). Участники закупок в заявках должны декларировать свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства ([п. 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1011) указанного выше Положения).

Предельная начальная (максимальная) цена договоров при проведении закупки только среди субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 400 млн. руб. ([п.п. 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1018) и [19](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1019) указанного выше Положения).

Правительством РФ в [Постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) от 11.12.2014 N 1352 определены требования к содержанию годового отчета о закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства и его форма.

Некоторые заказчики, [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) которых утвержден [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р, обязаны осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, в частности, у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, [ст. 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510) Закона N 223-ФЗ предусмотрено проведение в отношении отдельных категорий заказчиков мониторинга соответствия и оценки соответствия планов закупки (а также проектов таких планов, их изменений и проектов изменений) и годовых отчетов требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке ("Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц").

В Законе N 223-ФЗ также закреплены специальные последствия за нарушения законодательства об осуществлении закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства ([ч. 8.1 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3801) Закона N 223-ФЗ):

- невыполнение обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в требуемом объеме;

- размещение в составе годового отчета недостоверной информации о годовом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- неразмещение годового отчета в ЕИС.

Заказчики, которые допустят эти нарушения, с 1 февраля и до конца года, следующего за отчетным, обязаны осуществлять закупки по [Закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

2.5. [Часть 2.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/225) комментируемой статьи регламентирует сроки размещения типового положения о закупках. Так, типовое положение о закупке размещается в единой информационной системе утвердившими его соответствующими федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления либо организацией, указанными в [части 2.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/221) настоящей статьи, в течение пятнадцати дней с даты утверждения типового положения о закупке.

Указанная часть не содержит наименование этих дней - являются они рабочими или календарными. Поэтому априори следует принять данную дату календарными днями вне зависимости от праздников и выходных. Однако, если срок размещения выпадает на праздничный или выходной день, то следует разместить либо ранее указанной даты, либо в ближайший рабочий день. В [п. 7 ст. 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/6016) Налогового кодекса содержится общее правило, посвященное переносу крайних отчетных дат. Его суть сводится к тому, что в случаях, когда последний день срока приходится на день, признаваемый в соответствии с законодательством РФ выходным и (или) нерабочим праздничным днем, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. В свою очередь перечень нерабочих праздничных дней установлен в [ст. 112](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/112) Трудового кодекса.

[Части 2.6-2.7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/226) регламентируют порядок и сроки внесения изменений в типовое положение.

Так, в случае внесения изменений в типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, положения о закупке которых утверждены в соответствии с типовым положением о закупке.

Изменения, внесенные в типовое положение о закупке, подлежат размещению в единой информационной системе утвердившими их федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления либо организацией, указанными в [части 2.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/221) настоящей статьи, в течение пятнадцати дней с даты утверждения таких изменений.

При размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке. При этом такой срок не может составлять менее пятнадцати дней с даты размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в типовое положение о закупке.

Таким образом, органы, утвердившие типовые положения и изменения к ним вправе самостоятельно определить срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке. Однако данный срок имеет минимальный порог - 15 дней (предполагается календарных дней), но не имеет максимальный порог. Следует отметить, что максимальный срок должен быть разумным.

3. [Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) комментируемой статьи указывает перечень органов, которые имеют право утверждать Положение о закупке. Так, Положение о закупке утверждается:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

Государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании Федерального закона ([статья 7.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/710) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 05.02.2018) "О некоммерческих организациях").

Особенности правового положения государственной корпорации устанавливаются законом, предусматривающим создание государственной корпорации. Для создания государственной корпорации не требуется учредительных документов, предусмотренных [статьей 52](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/52) Гражданского кодекса Российской Федерации.

В законе, предусматривающем создание государственной корпорации, должны определяться наименование государственной корпорации, цели ее деятельности, место ее нахождения, порядок управления ее деятельностью (в том числе органы управления государственной корпорации и порядок их формирования, порядок назначения должностных лиц государственной корпорации и их освобождения), порядок реорганизации и ликвидации государственной корпорации и порядок использования имущества государственной корпорации в случае ее ликвидации.

Федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, должно быть предусмотрено формирование совета директоров или наблюдательного совета государственной корпорации (далее - высший орган управления государственной корпорации).

В состав высшего органа управления государственной корпорации могут входить члены, не являющиеся государственными гражданскими служащими. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных корпораций ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70135080/0) Правительства РФ от 28.01.2012 N 44 "О порядке участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных корпораций и государственных компаний").

К компетенции высшего органа управления государственной корпорации относятся:

- утверждение долгосрочной программы деятельности и развития государственной корпорации, предусматривающей выполнение производственных, инвестиционных и финансовых показателей, и (или) иного документа о долгосрочном планировании, определенного федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации (стратегии деятельности государственной корпорации);

- утверждение системы оплаты труда работников государственной корпорации, предусматривающей зависимость оплаты труда ее работников от достижения основных показателей эффективности деятельности;

- определение порядка использования прибыли государственной корпорации;

- принятие решения о передаче части имущества государственной корпорации в государственную казну Российской Федерации.

Федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, к компетенции высшего органа управления государственной корпорации могут быть отнесены также иные вопросы.

Высший орган управления государственной корпорации вправе создавать комитеты, комиссии по вопросам, отнесенным к его компетенции, для их предварительных рассмотрения и подготовки. Порядок деятельности таких комитетов, комиссий и их персональный состав устанавливаются решениями о создании комитетов, комиссий.

Государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона ([статья 7.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/721) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. [от 05.02.2018](http://internet.garant.ru/document/redirect/71871620/2)) "О некоммерческих организациях").

В федеральном законе, предусматривающем создание государственной компании, должны определяться наименование государственной компании, цели ее деятельности, порядок управления ее деятельностью, порядок государственного финансирования государственной компании, порядок ее реорганизации и ликвидации, порядок использования имущества государственной компании в случае ее ликвидации.

Федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, должно быть предусмотрено формирование совета директоров или наблюдательного совета государственной компании (далее - высший орган управления государственной компании).

В состав высшего органа управления государственной компании могут входить члены, не являющиеся государственными гражданскими служащими. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных компаний.

К компетенции высшего органа управления государственной компании относятся:

- Утверждение программы деятельности государственной компании на долгосрочный период, предусматривающей выполнение производственных, инвестиционных и финансовых показателей (далее - стратегия деятельности государственной компании), если иное не установлено федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании;

- Утверждение системы оплаты труда работников государственной компании, предусматривающей зависимость оплаты труда ее работников от достижения основных показателей эффективности деятельности;

- Определение порядка использования прибыли государственной компании;

- Принятие решения о передаче части имущества государственной компании в государственную казну Российской Федерации.

Федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, к компетенции высшего органа управления государственной компании могут быть отнесены также иные вопросы.

Высший орган управления государственной компании вправе создавать комитеты, комиссии по вопросам, отнесенным к его компетенции, для их предварительных рассмотрения и подготовки. Порядок деятельности указанных комитетов, комиссий и их персональный состав устанавливаются решениями о создании комитетов, комиссий.

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128965/2001) Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях").

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. От имени Российской Федерации права собственника имущества федерального государственного предприятия может осуществлять Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" в порядке, установленном Федеральным законом "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом". От имени Российской Федерации права собственника имущества федерального унитарного предприятия может осуществлять федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Институт имени Н.Е. Жуковского" в соответствии с Федеральным законом "О Национальном исследовательском центре "Институт имени Н.Е. Жуковского". От имени Российской Федерации права собственника имущества государственного унитарного предприятия может осуществлять Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" в порядке, установленном Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос". От имени Российской Федерации права собственника имущества федерального унитарного предприятия может осуществлять федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт" в соответствии с Федеральным законом "О национальном исследовательском центре "Курчатовский институт".

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия. Руководитель унитарного предприятия назначается собственником имущества унитарного предприятия. Руководитель унитарного предприятия подотчетен собственнику имущества унитарного предприятия.

Руководитель унитарного предприятия действует от имени унитарного предприятия без доверенности, в том числе представляет его интересы, совершает в установленном порядке сделки от имени унитарного предприятия, утверждает структуру и штаты унитарного предприятия, осуществляет прием на работу работников такого предприятия, заключает с ними, изменяет и прекращает трудовые договоры, издает приказы, выдает доверенности в порядке, установленном законодательством.

Руководитель унитарного предприятия организует выполнение решений собственника имущества унитарного предприятия.

Руководитель унитарного предприятия не вправе быть учредителем (участником) юридического лица, занимать должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, за исключением случаев, если участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности данного руководителя, а также принимать участие в забастовках.

Руководитель унитарного предприятия подлежит аттестации в порядке, установленном собственником имущества унитарного предприятия.

Руководитель унитарного предприятия отчитывается о деятельности предприятия в порядке и в сроки, которые определяются собственником имущества унитарного предприятия.

В случаях, предусмотренных федеральными законами и изданными в соответствии с ними правовыми актами, в унитарном предприятии могут быть образованы совещательные органы (ученые, педагогические, научные, научно-технические советы и другие). Уставом унитарного предприятия должны быть определены структура таких органов, их состав и компетенция ([статья 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128965/214) Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ (ред. [от 29.12.2017](http://internet.garant.ru/document/redirect/71848768/3)) "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях").

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах) ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/190157/201) Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях").

В автономном учреждении создается наблюдательный совет в составе не менее чем пять и не более чем одиннадцать членов. В состав наблюдательного совета автономного учреждения входят представители учредителя автономного учреждения, представители исполнительных органов государственной власти или представители органов местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом, и представители общественности, в том числе лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности. В состав наблюдательного совета автономного учреждения могут входить представители иных государственных органов, органов местного самоуправления, представители работников автономного учреждения. Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета не должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения. Не менее половины из числа представителей государственных органов и органов местного самоуправления составляют представители органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения. Количество представителей работников автономного учреждения не может превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

Срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения устанавливается уставом автономного учреждения, но не может быть более чем пять лет.

Одно и то же лицо может быть членом наблюдательного совета автономного учреждения неограниченное число раз.

Руководитель автономного учреждения и его заместители не могут быть членами наблюдательного совета автономного учреждения. Руководитель автономного учреждения участвует в заседаниях наблюдательного совета автономного учреждения с правом совещательного голоса.

Членами наблюдательного совета автономного учреждения не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость.

Автономное учреждение не вправе выплачивать членам наблюдательного совета автономного учреждения вознаграждение за выполнение ими своих обязанностей, за исключением компенсации документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с участием в работе наблюдательного совета автономного учреждения.

Члены наблюдательного совета автономного учреждения могут пользоваться услугами автономного учреждения только на равных условиях с другими гражданами.

Решение о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий принимается учредителем автономного учреждения. Решение о назначении представителя работников автономного учреждения членом наблюдательного совета или досрочном прекращении его полномочий принимается в порядке, предусмотренном уставом автономного учреждения.

Полномочия члена наблюдательного совета автономного учреждения могут быть прекращены досрочно:

1) по просьбе члена наблюдательного совета автономного учреждения;

2) в случае невозможности исполнения членом наблюдательного совета автономного учреждения своих обязанностей по состоянию здоровья или по причине его отсутствия в месте нахождения автономного учреждения в течение четырех месяцев;

3) в случае привлечения члена наблюдательного совета автономного учреждения к уголовной ответственности.

Полномочия члена наблюдательного совета автономного учреждения, являющегося представителем государственного органа или органа местного самоуправления и состоящего с этим органом в трудовых отношениях:

1) прекращаются досрочно в случае прекращения трудовых отношений;

2) могут быть прекращены досрочно по представлению указанного государственного органа или органа местного самоуправления.

Вакантные места, образовавшиеся в наблюдательном совете автономного учреждения в связи со смертью или с досрочным прекращением полномочий его членов, замещаются на оставшийся срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения.

Председатель наблюдательного совета автономного учреждения избирается на срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения членами наблюдательного совета из их числа простым большинством голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения.

Представитель работников автономного учреждения не может быть избран председателем наблюдательного совета автономного учреждения.

Наблюдательный совет автономного учреждения в любое время вправе переизбрать своего председателя.

Председатель наблюдательного совета автономного учреждения организует работу наблюдательного совета автономного учреждения, созывает его заседания, председательствует на них и организует ведение протокола.

В отсутствие председателя наблюдательного совета автономного учреждения его функции осуществляет старший по возрасту член наблюдательного совета автономного учреждения, за исключением представителя работников автономного учреждения ([статья 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/190157/10) Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях").

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;

Акционерным обществом (далее - общество) признается коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу.

Акционеры не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах неоплаченной части стоимости принадлежащих им акций ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105712/201) Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах").

Совет директоров (наблюдательный совет) общества осуществляет общее руководство деятельностью общества, за исключением решения вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров.

В публичном акционерном обществе предусмотрено обязательное образование коллегиального органа управления (наблюдательного совета) ([п. 3 ст. 97](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/9703) ГК РФ).

В обществе с числом акционеров - владельцев голосующих акций менее пятидесяти устав общества может предусматривать, что функции совета директоров общества (наблюдательного совета) осуществляет общее собрание акционеров. В этом случае устав общества должен содержать указание об определенном лице или органе общества, к компетенции которого относится решение вопроса о проведении общего собрания акционеров и об утверждении его повестки дня ([статья 64](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105712/6412) Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах").

К компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества относятся следующие вопросы:

1) определение приоритетных направлений деятельности общества;

2) созыв годового и внеочередного общих собраний акционеров;

3) утверждение повестки дня общего собрания акционеров;

4) определение даты составления списка лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров, и другие вопросы, отнесенные к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества и связанные с подготовкой и проведением общего собрания акционеров;

5) увеличение уставного капитала общества путем размещения обществом дополнительных акций в пределах количества и категорий (типов) объявленных акций, если уставом общества это отнесено к его компетенции;

6) размещение обществом дополнительных акций, в которые конвертируются размещенные обществом привилегированные акции определенного типа, конвертируемые в обыкновенные акции или привилегированные акции иных типов, если такое размещение не связано с увеличением уставного капитала общества, а также размещение обществом облигаций или иных эмиссионных ценных бумаг, за исключением акций;

7) определение цены (денежной оценки) имущества, цены размещения или порядка ее определения и цены выкупа эмиссионных ценных бумаг;

8) приобретение размещенных обществом акций, облигаций и иных ценных бумаг;

9) образование исполнительного органа общества и досрочное прекращение его полномочий, если уставом общества это отнесено к его компетенции;

10) рекомендации по размеру выплачиваемых членам ревизионной комиссии (ревизору) общества вознаграждений и компенсаций и определение размера оплаты услуг аудитора;

11) рекомендации по размеру дивиденда по акциям и порядку его выплаты;

12) использование резервного фонда и иных фондов общества;

13) утверждение внутренних документов общества, за исключением внутренних документов, утверждение которых отнесено к компетенции общего собрания акционеров, а также иных внутренних документов общества, утверждение которых отнесено уставом общества к компетенции исполнительных органов общества;

13.1) утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности общества, если уставом общества это отнесено к его компетенции;

14) создание филиалов и открытие представительств общества, если уставом общества это не отнесено к компетенции коллегиального исполнительного органа общества;

15) согласие на совершение или последующее одобрение сделок;

16) утверждение регистратора общества и условий договора с ним, а также расторжение договора с ним;

16.1) принятие решений об участии и о прекращении участия общества в других организациях, если уставом общества это не отнесено к компетенции исполнительных органов общества;

16.2) обращение с заявлением о листинге акций общества и (или) эмиссионных ценных бумаг общества, конвертируемых в акции общества, если уставом общества это отнесено к его компетенции;

17) иные вопросы, предусмотренные [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105712/0) N 208-ФЗ и уставом общества.

Совет директоров (наблюдательный совет) общества вправе формировать комитеты для предварительного рассмотрения вопросов, относящихся к его компетенции. Компетенция и порядок деятельности комитета определяются внутренним документом общества, который утверждается советом директоров (наблюдательным советом) общества.

С 01.07.2020 года совет директоров (наблюдательный совет) публичного общества обязан будет формировать комитет по аудиту для предварительного рассмотрения вопросов, связанных с контролем за финансово-хозяйственной деятельностью публичного общества, в том числе с оценкой независимости аудитора публичного общества и отсутствием у него конфликта интересов, а также с оценкой качества проведения аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности общества.

Высшим органом управления общества является общее собрание акционеров.

Общество обязано ежегодно проводить годовое общее собрание акционеров.

Годовое общее собрание акционеров проводится в сроки, устанавливаемые уставом общества, но не ранее чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев после окончания отчетного года. На годовом общем собрании акционеров должны решаться вопросы об избрании совета директоров (наблюдательного совета) общества, ревизионной комиссии (ревизора) общества, утверждении аудитора общества, а также могут решаться иные вопросы, отнесенные к компетенции общего собрания акционеров. Проводимые помимо годового общие собрания акционеров являются внеочередными.

К компетенции общего собрания акционеров относятся:

1) внесение изменений и дополнений в устав общества или утверждение устава общества в новой редакции;

2) реорганизация общества;

3) ликвидация общества, назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;

4) определение количественного состава совета директоров (наблюдательного совета) общества, избрание его членов и досрочное прекращение их полномочий;

5) определение количества, номинальной стоимости, категории (типа) объявленных акций и прав, предоставляемых этими акциями;

6) увеличение уставного капитала общества путем увеличения номинальной стоимости акций или путем размещения дополнительных акций, если уставом общества увеличение уставного капитала общества путем размещения дополнительных акций не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества;

7) уменьшение уставного капитала общества путем уменьшения номинальной стоимости акций, путем приобретения обществом части акций в целях сокращения их общего количества, а также путем погашения приобретенных или выкупленных обществом акций;

8) образование исполнительного органа общества, досрочное прекращение его полномочий, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества;

9) избрание членов ревизионной комиссии (ревизора) общества и досрочное прекращение их полномочий, если в соответствии с уставом общества наличие ревизионной комиссии является обязательным;

10) утверждение аудитора общества;

10.1) выплата (объявление) дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев отчетного года;

11) утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества;

11.1) распределение прибыли (в том числе выплата (объявление) дивидендов, за исключением выплаты (объявления) дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев отчетного года) и убытков общества по результатам отчетного года;

12) определение порядка ведения общего собрания акционеров;

13) избрание членов счетной комиссии и досрочное прекращение их полномочий;

14) дробление и консолидация акций;

15) принятие решений о согласии на совершение или о последующем одобрении сделок;

16) принятие решений о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок;

17) приобретение обществом размещенных акций;

18) принятие решения об участии в финансово-промышленных группах, ассоциациях и иных объединениях коммерческих организаций;

19) утверждение внутренних документов, регулирующих деятельность органов общества;

19.1) принятие решения об обращении с заявлением о листинге акций общества и (или) эмиссионных ценных бумаг общества, конвертируемых в акции общества, если уставом общества решение указанного вопроса не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества;

19.2) принятие решения об обращении с заявлением о делистинге акций общества и (или) эмиссионных ценных бумаг общества, конвертируемых в его акции;

20) решение иных вопросов.

Уставом непубличного общества может быть предусмотрено отнесение к компетенции общего собрания акционеров вопросов, не отнесенных к его компетенции. Соответствующие положения могут быть предусмотрены уставом непубличного общества при его учреждении либо внесены в его устав, изменены и (или) исключены из его устава по решению, принятому общим собранием акционеров единогласно всеми акционерами общества ([статьи 47-48](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105712/47) Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах").

Коллегиальный исполнительный орган общества (правление, дирекция) действует на основании устава общества, а также утверждаемого общим собранием акционеров внутреннего документа общества (положения, регламента или иного документа), в котором устанавливаются сроки и порядок созыва и проведения его заседаний, а также порядок принятия решений ([статья 70](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105712/64000) Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах").

Кворум для проведения заседания коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) определяется уставом общества или внутренним документом общества и должен составлять не менее половины числа избранных членов коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции). В случае, если количество членов коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) становится менее количества, составляющего указанный кворум, совет директоров (наблюдательный совет) общества обязан принять решение об образовании временного коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) и о проведении внеочередного общего собрания акционеров для избрания коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) или, если в соответствии с уставом общества это отнесено к его компетенции, образовать коллегиальный исполнительный орган общества (правление, дирекцию).

На заседании коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) ведется протокол. Протокол заседания коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) предоставляется членам совета директоров (наблюдательного совета) общества, ревизионной комиссии общества, должностному лицу, ответственному за организацию и осуществление внутреннего аудита (руководителю структурного подразделения, ответственного за организацию и осуществление внутреннего аудита), аудитору общества по их требованию.

Проведение заседаний коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) организует лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества (директор, генеральный директор), которое подписывает все документы от имени общества и протоколы заседаний коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции), действует без доверенности от имени общества в соответствии с решениями коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции), принятыми в пределах его компетенции.

Передача права голоса членом коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) иному лицу, в том числе другому члену коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции), не допускается.

5) общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;

Согласно [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12109720/2000) от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", обществом с ограниченной ответственностью (далее - общество) признается созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

Участники общества, не полностью оплатившие доли, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах стоимости неоплаченной части принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

Высшим органом общества является общее собрание участников общества. Общее собрание участников общества может быть очередным или внеочередным.

Все участники общества имеют право присутствовать на общем собрании участников общества, принимать участие в обсуждении вопросов повестки дня и голосовать при принятии решений.

Положения устава общества или решения органов общества, ограничивающие указанные права участников общества, ничтожны.

Каждый участник общества имеет на общем собрании участников общества число голосов, пропорциональное его доле в уставном капитале общества.

Уставом общества при его учреждении или путем внесения в устав общества изменений по решению общего собрания участников общества, принятому всеми участниками общества единогласно, может быть установлен иной порядок определения числа голосов участников общества. Изменение и исключение положений устава общества, устанавливающих такой порядок, осуществляются по решению общего собрания участников общества, принятому всеми участниками общества единогласно.

Уставом общества может быть предусмотрено образование совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Порядок образования и деятельности совета директоров (наблюдательного совета) общества, а также порядок прекращения полномочий членов совета директоров (наблюдательного совета) общества и компетенция председателя совета директоров (наблюдательного совета) общества определяются уставом общества.

Члены коллегиального исполнительного органа общества не могут составлять более одной четвертой состава совета директоров (наблюдательного совета) общества. Лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, не может быть одновременно председателем совета директоров (наблюдательного совета) общества.

По решению общего собрания участников общества членам совета директоров (наблюдательного совета) общества в период исполнения ими своих обязанностей могут выплачиваться вознаграждения и (или) компенсироваться расходы, связанные с исполнением указанных обязанностей. Размеры указанных вознаграждений и компенсаций устанавливаются решением общего собрания участников общества.

Компетенция совета директоров (наблюдательного совета) общества определяется уставом общества. Уставом общества может быть предусмотрено, что к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества относятся:

1) определение основных направлений деятельности общества;

2) образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий, а также принятие решения о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества коммерческой организации или индивидуальному предпринимателю (далее - управляющий), утверждение такого управляющего и условий договора с ним;

3) установление размера вознаграждения и денежных компенсаций единоличному исполнительному органу общества, членам коллегиального исполнительного органа общества, управляющему;

4) принятие решения об участии общества в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций;

5) назначение аудиторской проверки, утверждение аудитора и установление размера оплаты его услуг;

6) утверждение или принятие документов, регулирующих организацию деятельности общества (внутренних документов общества);

7) создание филиалов и открытие представительств общества;

8) решение вопросов об одобрении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

9) решение вопросов об одобрении крупных сделок;

10) решение вопросов, связанных с подготовкой, созывом и проведением общего собрания участников общества;

11) иные вопросы, предусмотренные уставом общества и не отнесенные к компетенции общего собрания участников общества или исполнительного органа общества.

Руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества. Исполнительные органы общества подотчетны общему собранию участников общества и совету директоров (наблюдательному совету) общества.

Передача права голоса членом совета директоров (наблюдательного совета) общества, членом коллегиального исполнительного органа общества иным лицам, в том числе другим членам совета директоров (наблюдательного совета) общества, другим членам коллегиального исполнительного органа общества, не допускается.

Уставом общества может быть предусмотрено образование ревизионной комиссии (избрание ревизора) общества. В обществах, имеющих более пятнадцати участников, образование ревизионной комиссии (избрание ревизора) общества является обязательным. Членом ревизионной комиссии (ревизором) общества может быть также лицо, не являющееся участником общества.

Функции ревизионной комиссии (ревизора) общества, если это предусмотрено уставом общества, может осуществлять утвержденный общим собранием участников общества аудитор, не связанный имущественными интересами с обществом, членами совета директоров (наблюдательного совета) общества, с лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, членами коллегиального исполнительного органа общества и участниками общества.

Членами ревизионной комиссии (ревизором) общества не могут быть члены совета директоров (наблюдательного совета) общества, лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, и члены коллегиального исполнительного органа общества.

Если уставом общества предусмотрено образование наряду с единоличным исполнительным органом общества также коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции и других), такой орган избирается общим собранием участников общества в количестве и на срок, которые определены уставом общества. Уставом общества может быть предусмотрено отнесение вопросов образования коллегиального исполнительного органа общества и досрочного прекращения его полномочий к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Членом коллегиального исполнительного органа общества может быть только физическое лицо, которое может не являться участником общества.

Коллегиальный исполнительный орган общества осуществляет полномочия, отнесенные уставом общества к его компетенции.

Функции председателя коллегиального исполнительного органа общества выполняет лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, за исключением случая, если полномочия единоличного исполнительного органа общества переданы управляющему.

Порядок деятельности коллегиального исполнительного органа общества и принятия им решений устанавливается уставом общества и внутренними документами общества.

6) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение;

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя ([статья 9.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/923) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

1) Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать полностью дееспособные граждане и (или) юридические лица.

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в Российской Федерации, могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации или федеральными законами.

Не может быть учредителем (участником, членом) некоммерческой организации:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

2) лицо, включенное в перечень в соответствии с [пунктом 2 статьи 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12123862/602) Федерального закона от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";

3) общественное объединение или религиозная организация, деятельность которых приостановлена в соответствии со [статьей 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127578/10) Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";

4) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

5) лицо, которое не соответствует предъявляемым к учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации требованиям федеральных законов, определяющих правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций отдельных видов.

Лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127578/0) "О противодействии экстремистской деятельности", либо [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12145408/0) от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, не может быть учредителем некоммерческой организации в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом.

Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом.

Учредителем бюджетного или казенного учреждения является:

1) Российская Федерация - в отношении федерального бюджетного или казенного учреждения;

2) субъект Российской Федерации - в отношении бюджетного или казенного учреждения субъекта Российской Федерации;

3) муниципальное образование - в отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения.

7) наблюдательным советом публично-правовой компании в случае, если заказчиком выступает публично-правовая компания.

Согласно [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/71433932/0) от 03.07.2016 N 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", публично-правовой компанией является унитарная некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, наделенная функциями и полномочиями публично-правового характера и осуществляющая свою деятельность в интересах государства и общества.

Публично-правовая компания может быть создана на основании федерального закона или указа Президента Российской Федерации (далее также - решение о создании публично-правовой компании) и действует на основании решения о создании публично-правовой компании и утверждаемого Правительством Российской Федерации устава.

Публично-правовая компания может быть создана путем реорганизации государственной корпорации, государственной компании, акционерного общества, единственным участником которого является Российская Федерация, а также некоммерческой организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на осуществление функций по формированию компенсационного фонда долевого строительства, на основании федерального закона, определяющего порядок такой реорганизации.

Публично-правовая компания не может быть создана путем реорганизации в форме преобразования государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов", Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех", Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Публично-правовая компания может быть создана в целях проведения государственной политики, предоставления государственных услуг, управления государственным имуществом, обеспечения модернизации и инновационного развития экономики, осуществления контрольных, управленческих и иных общественно полезных функций и полномочий в отдельных сферах и отраслях экономики, реализации особо важных проектов и государственных программ, в том числе по социально-экономическому развитию регионов, а также в целях выполнения иных функций и полномочий публично-правового характера.

Высшим органом управления публично-правовой компании является наблюдательный совет публично-правовой компании.

Наблюдательный совет публично-правовой компании осуществляет контроль за деятельностью публично-правовой компании, в том числе за исполнением принимаемых органами управления публично-правовой компании решений, использованием средств публично-правовой компании, соблюдением публично-правовой компанией положений законодательства, решения о создании публично-правовой компании, устава публично-правовой компании.

Председатель и члены наблюдательного совета публично-правовой компании назначаются Правительством Российской Федерации или в случае, предусмотренном решением о создании публично-правовой компании, Президентом Российской Федерации на срок, предусмотренный решением о создании публично-правовой компании. В состав наблюдательного совета публично-правовой компании также входит генеральный директор публично-правовой компании, являющийся членом наблюдательного совета публично-правовой компании по должности.

Члены наблюдательного совета публично-правовой компании, не являющиеся лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, либо лицами, занимающими должности государственной гражданской службы или должности муниципальной службы, осуществляют свою деятельность на основании гражданско-правового договора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Члены наблюдательного совета публично-правовой компании, являющиеся лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, либо лицами, являющимися государственными гражданскими служащими или муниципальными служащими, осуществляют свою деятельность на основании решения Правительства Российской Федерации о назначении состава наблюдательного совета публично-правовой компании.

Полномочия председателя и членов наблюдательного совета публично-правовой компании могут быть прекращены досрочно по решению Правительства Российской Федерации. В случаях, предусмотренных решением о создании публично-правовой компании, полномочия председателя и членов наблюдательного совета публично-правовой компании могут быть прекращены досрочно по решению Президента Российской Федерации.

Положение о наблюдательном совете публично-правовой компании утверждается Правительством Российской Федерации.

4. [Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/24) комментируемой статьи регламентирует, что правом принять решение о присоединении к положению о закупке в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, обладают следующие юридические лица:

1) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1 части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) Федерального закона N 223-ФЗ юридическим лицам;

3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в предыдущем пункте дочерним хозяйственным обществам.

Такое решение подлежит обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Указанное решение утверждается с учетом требований, установленных [частью 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/13) настоящей статьи (см.выше).

Само положение о закупке, к которому могут присоединиться указанные выше юридические лица, утверждаются органами управления юридического лица, указанного в [пункте 1 части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) настоящего Федерального закона, а именно:

государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Присоединение указанного выше юридического лица к Положению о закупке осуществляется путем принятия соответствующего решения органом управления данного юридического лица, имеющим необходимые полномочия согласно законодательству Российской Федерации и учредительных документов, правового акта, содержащего решение о присоединении к Положению.

Правовой акт, содержащий решение о присоединении к Положению, размещается не позднее 15 (пятнадцати) дней с момента его принятия в ЕИС, а также его рекомендуется размещать на официальном сайте самого юридического лица и официальном сайте юридического лица, принявшего указанное Положение о закупке.

5. [Часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/25) комментируемой статьи регламентирует, что в случае внесения изменений в положение о закупке, такие изменения подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения, для следующих юридических лиц:

государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Указанные обстоятельства являются основанием для присоединившегося юридического лица принять решение о присоединении к таким изменениям. Такое решение присоединившееся юридическое лицо принимает в течение пятнадцати дней с даты размещения юридическим лицом, указанным выше, изменений в положение о закупке и размещает в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В качестве отсчета времени следует принимать календарные дни. Если момент размещения выпадает на праздничные и нерабочие дни, то размещать необходимо на следующий рабочий день (см. выше).

Автономное учреждение вправе вносить изменения в положение о закупках и осуществлять закупки в соответствии с его положениями с момента размещения в единой информационной системе.

Бюджетные учреждения также вправе вносить изменения в положение о закупке. При этом положение о закупке, согласно [пункту 6 части 3 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/236) Закона N 223-ФЗ, утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения (Письмо Минэкономразвития России от 28.10.2015 N ОГ-Д28-13688).

Нормы [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не регулируют периодичность внесения изменений в положение о закупке.

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) размещения положения о закупке утвержден [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" (далее - Положение).

Так, [пунктом 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1012) Положения установлено, что для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с [пунктом 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1010) Положения размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного [пунктом 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1005) Положения.

Изменения в положение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1004) Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных [пунктом 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1012) Положения.

Таким образом, заказчик вправе вносить изменения в положение о закупке неограниченное количество раз, при этом при внесении указанных изменений заказчику необходимо разместить в единой информационной системе измененный электронный вид положения о закупке, а также электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений в положение о закупке ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/72747040/0) Минэкономразвития России от 18.08.2016 N ОГ-Д28-9834).

[Статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3). Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. [Часть 1 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/31) раскрывает основные принципы, которыми должен руководствоваться заказчик при закупке товаров, работ, услуг:

1) информационная открытость закупки;

Информационная открытость закупок напрямую влияет на эффективность проводимых заказчиком действий. Указанный принцип реализуется в основном с помощью Интернета. Вся информация, подлежащая обязательной публикации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, размещается заказчиками на официальном сайте закупок товаров, работ и услуг [www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829) в установленном законом порядке.

В международном праве также поддерживается принцип информационной открытости. Так, согласно [статьи 75](http://internet.garant.ru/document/redirect/70670880/75) Договора О Евразийском экономическом союзе, от 29 мая 2014 года, заключенного между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, государства-члены в соответствии со своим законодательством обеспечивают информационную открытость проводимой ими конкурентной (антимонопольной) политики, в том числе посредством размещения сведений о деятельности уполномоченных органов государств-членов в средствах массовой информации и сети Интернет.

Итак, принцип информационной открытости подразумевает следующие мероприятия:

- участники закупочных процедур, а также контролирующие органы имеют возможность ознакомиться со всей информаций о закупках, размещенной на официальном сайте закупок, бесплатно. Опубликованные сведения должны быть достаточными и достоверными для принятия решения об участии в проводимой закупке. Согласно [Постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ N 908 от 10.09.2012, размещение на официальном сайте информации о закупках осуществляется на русском языке (к примеру, если заказчик в графе "наименование закупки" в слове "сапоги" вместо русской буквы "с" напишет латинскую "с", то он нарушит принцип информационной открытости закупки, так как затруднит поиск потенциальным участникам). В соответствии с [приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/197214/1013) Минэкономразвития РФ N 470 от 16.11.2009, информация, размещенная на официальном сайте, не должна быть зашифрована или защищена от доступа. Иногда заказчик специально придумывает сложное наименование предмета закупки, что затрудняет участникам поиск такой закупки (данные действия являются нарушением не только информационной открытости закупки, но и ограничением конкуренции, что является недопустимым и противозаконным). В соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, размещенная на официальном сайте информация о закупке, положение о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

- на официальном сайте закупок заказчик обязан опубликовать в установленном порядке Положение о закупке, информацию о вносимых изменениях в Положение и закупочные документы (решение по делу N 53/08/2014 Приморского УФАС), а также все требуемые и необходимые разъяснения к закупочной документации (решение по делу N 7-04-18.1/15 Челябинского УФАС).

- нарушением [закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ является неопубликование разъяснений положений закупочной документации на официальном сайте закупок, которые заказчик может давать участникам в ходе телефонных переговоров, поскольку такая информация не доступна для ознакомления другим участникам закупки (решение по делу N 27/17/14-ТР Псковского УФАС).

- заказчик ежемесячно обязан публиковать на официальном сайте следующую информацию о проводимых по [ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ закупках: сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключаемых заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства; сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с законом о закупках. Размещение на официальном сайте (в ЕИС) отчетов необходимо осуществить не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, согласно ФЗ N 223. Также заказчику необходимо по результатам своей закупочной деятельности предоставлять форму федерального статистического наблюдения в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики (каждые полгода - январь-июнь, июль - декабрь, нарастающим итогом).

Исключением из принципа информационной открытости закупки являются:

- сведения о закупке, составляющую государственную тайну

- сведения о закупке, по которым принято решение Правительства РФ в соответствии с [ч. 16 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) ФЗ N 223, так как данная информация об осуществлении закупок товаров, работ, услуг не подлежит размещению на официальном сайте закупок, согласно [ч. 15 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) ФЗ N 223.

Заказчик по [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) одновременно с размещением сведений о закупке в ЕИС вправе публиковать их и в СМИ (Письмо Минэкономразвития России от 28.10.2016 N ОГ-Д28-12383).

Антимонопольная служба придерживается сходной позиции. По мнению ФАС, размещение информации о закупке, в том числе в СМИ, обеспечивает гласность и прозрачность закупки.

Минэкономразвития также уточнило: заказчик по [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) наряду с размещением сведений о закупке в ЕИС может направить потенциальным исполнителям приглашения к участию в закупке. Порядок такого приглашения заказчик должен установить в положении о закупке.

Итак, заказчик обязан разместить информацию о закупке в ЕИС, при этом он вправе разместить дополнительно такие сведения еще и на своем сайте.

Также согласно положениям [пунктов 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/42), [3 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/43) Закона N 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет. Таким образом, указанные нормы Закона N 223-ФЗ являются императивными и обязывают заказчиков размещать на официальном сайте два плана: ежегодный план закупок, а также план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на пятилетний - семилетний период. При этом в соответствии с [Правилами](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденными [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932, в плане закупки могут не отражаться сведения о закупке товаров (работ, услуг), в случае если стоимость товаров (работ, услуг) не превышает 100 тыс. рублей, а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд рублей, - сведения о закупке товаров (работ, услуг), стоимость которых не превышает 500 тыс. рублей (Письмо Минэкономразвития РФ от 22 мая 2015 г. N ОГ-Д28-7458).

Если данные о закупке не размещены в ЕИС, то нарушителю грозит штраф. Должностное лицо заказчика может заплатить от 30 тыс. до 50 тыс. руб., а юридическое лицо - от 100 тыс. до 300 тыс. руб.

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По словарю Ушакова, равноправие - это обладание одинаковыми правами с кем-чем-нибудь, наличие у всех одинаковых прав. Например, равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Равноправие:

1) важнейший принцип социально-политического устройства и функционирования демократического общества и государства;

2) официально признанное равенство граждан (подданных) перед государством, законом, судом; один из существенных элементов демократии. Реальность равноправия характеризует уровень демократичности общественного и государственного строя. Принцип равноправия был выдвинут Великой французской революцией кон. 18 в. ("Свобода, равенство и братство") и закреплен в конституциях и декларациях прав человека многих стран.

Равноправие - обладание одинаковыми, равными правами.

Принцип равноправия сторон предполагает, что стороны имеют равные возможности при обращении в суд, при выборе способов и средств защиты нарушенных прав, процессуально в гражданском процессе стороны не имеют преимуществ друг перед другом. Принцип равноправия недостаточно закрепить юридически, гораздо большую роль играет личность судьи в обеспечении реализации этого принципа на практике. Так, судья не должен давать какой-либо стороне преимуществ при осуществлении правосудия. Все действия судья должны быть в рамках процессуального закона, исключающие возможность заподозрить его в необъективности и предвзятости, избежать отвода ([статья 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128809/16) ГПК РФ).

Принцип равноправия (справедливости) заключается в том, что условия проведения торгов, методы, критерии и порядок определения победителя устанавливаются заранее, и для всех участников они одинаковы. Запрещенным требованием процедур является применении дискриминационных мер по отношению к кому-либо из участников ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Согласно принципу равноправия, заказчик обязан обеспечить равные возможности участия для всех участников закупки, избирательный подход к тем или иным участникам закупки недопустим и считается нарушением положений о проведении конкурентных процедур.

Справедливость - это категория морально-правового и социально-политического сознания, понятие о должном, связанное с исторически меняющимися представлениями о неотъемлемых правах человека. Содержит требование соответствия между реальной значимостью различных индивидов (социальных групп) и их социальным положением, между их правами и обязанностями, между деянием и воздаянием, трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием и т.п. Несоответствие в этих соотношениях оценивается как несправедливость (современная энциклопедия).

Согласно Уголовному кодексу РФ, принцип справедливости ([ст. 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/6) УК РФ) означает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.

Принцип справедливости предполагает требование обеспечивать равенство всех участников закупки как субъектов права и требование разумной и обоснованной их дифференциации. Принцип справедливости особенно проявляется при подведении итогов закупочных процедур и выборе победителя как беспристрастное отношение ко всем участникам закупок.

Как отметил Конституционный Суд РФ, принцип равенства всех перед законом гарантирует одинаковые права и обязанности для субъектов, относящихся к одной категории, и не исключает возможность установления различных условий для различных категорий субъектов права. Вместе с тем такие различия не могут устанавливаться произвольно, они должны основываться на объективных характеристиках соответствующих категорий субъектов ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/12122850/0) Конституционного Суда РФ от 27 апреля 2001 г. N 7-П).

Дискриминация (от лат. discriminatio - различение) - общеправовой термин, обозначающий обычно ущемление прав государства, юридических или физических лиц (по сравнению с другими государствами, юридическими или физическими лицами). Дискриминация во всех формах запрещается внутренним правом демократических государств, а также международным правом. Термин употребляется в конституции РФ, более чем в 20 законах РФ (большой юридический словарь, 2012).

Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам ("[Кодекс](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/0) Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ).

Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения ("[Уголовный кодекс](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/0) Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ).

Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами ([п. 8 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/408) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Также для полного осознания понятия дискриминации необходимо отметить, что хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается:

1) создавать дискриминационные условия;

2) создавать препятствия для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов;

3) нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования;

4) навязывать контрагенту дискриминационные условия договора ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12171992/0) от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации)".

Таким образом, принципы справедливости и равноправия тесно связаны и взаимно пересекаются с принципом отсутствия дискриминации к участникам закупок.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации ([статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/409) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исключением в данном случае является то, что действия заказчика при ограничении конкуренции могут быть признаны обоснованными, что вполне допустимо в закупочной деятельности. Четкой градации обоснованности и необоснованности в законодательстве нет, поэтому каждый суд решает спорный вопрос по своему внутреннему убеждению, здравому смыслу и указанным выше принципам.

Чаще всего ограничение конкуренции проявляется в выборе способа закупки - закупка у единственного поставщика. Такую закупку необходимо обосновывать для устранения возможных негативных последствий заключения сделки.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе ([статья 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции"):

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Необходимо отметить, что жизненный цикл продукции - совокупность этапов создания (приобретения), эксплуатации и утилизации продукции.

Стоимость жизненного цикла продукции - суммарные затраты в течение жизненного цикла продукции, включающие в себя затраты на подготовку к закупке продукции, на закупку продукции, владение продукцией (применение продукции) и утилизацию продукции (Методические материалы по применению оценки стоимости жизненного цикла продукции при подготовке к закупке ранее не закупавшейся, в том числе инновационной, высокотехнологичной продукции).

Согласно [статье 306.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/30641) Бюджетного кодекса РФ, нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Нецелевое использование бюджетных средств, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являлся межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных не по целевому назначению, или сокращение предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) ([статья 34](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/34) Бюджетного кодекса РФ).

Однако, данный принцип на практике в условиях закупок товаров (работ, услуг) отдельными видами юридических лиц сложно нарушить, так как, согласно [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, собственником денежных средств непосредственно является сам Заказчик, и это не бюджетные средства, направленные на реализацию конкретных целей. Поэтому Заказчик самостоятельно определяет цели расходования своих денежных средств, главное, чтобы проводимые закупочные процедуры не нарушали норм закона и были проведены с учётом целесообразности и соразмерности расходования.

Закупки по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ осуществляются на основе плана закупки - документа, содержащего сведения о планируемой закупке товаров, работ, услуг, которые необходимы для удовлетворения нужд заказчика. Однако в такой план закупок могут быть внесены изменения.

План закупки формируется с учетом объема средств, которые заказчик планирует потратить для удовлетворения своих нужд и потребностей. План закупок является документом, подтверждающим целевое расходование денежных средств при осуществлении закупок.

Основной характеристикой экономической эффективности закупок является реализация нужд заказчика в товарах, работах или услугах надлежащего качества по наиболее низкой цене.

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры (Решение N 223ФЗ-286/16 по результатам рассмотрения жалобы ООО "Эглет" на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

В соответствии с [ч. 1 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/31) закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/70304278/0) Федеральной антимонопольной службы от 24 декабря 2012 г. N ИА/44025/12).

2) [Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/32) комментируемой статьи регламентирует два вида закупок: конкурентные и неконкурентные.

Статья устанавливает, что порядок, виды, требования к таким закупкам должны быть установлены в Положении о закупках заказчиком. При этом, если конкурентная закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, то она обязательно должна быть проведена в электронной форме. В остальных случаях заказчик имеет право самостоятельно установить в каком виде будут осуществлены конкурентные закупки (в электронном виде или нет).

Понятие конкурентной закупки установлено в части 3 комментируемой статьи.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены в [Постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352.

Указанное постановление применяется в отношении:

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, составляет более 10 млрд. рублей;

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ, и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, а также юридические лица, которые являются кредитными организациями, величина активов которых, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, а также государственных компаний, созданных на основании федерального закона, акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", осуществляющего деятельность в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/0) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства;

юридических лиц, которые являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей принадлежит государственным компаниям, созданным на основании федерального закона;

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ и являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным в абзаце четвертом настоящего пункта дочерним хозяйственным обществам;

хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов и доля участия субъекта Российской Федерации превышает долю участия Российской Федерации, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит юридическим лицам, указанным в абзаце шестом настоящего пункта, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в абзаце седьмом настоящего пункта, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

юридических лиц, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, юридических лиц, которые являются кредитными организациями, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей.

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, заказчики обязаны утвердить перечень. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, у любых лиц, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

При осуществлении закупки в электронной форме сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация включаются в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа.

Заказчик вправе утвердить документ, описывающий комплекс мероприятий, направленных на формирование реестра (перечня) субъектов малого и среднего предпринимательства, поставляющих товары (выполняющих работы, оказывающих услуги) по договорам, заключенным между указанными субъектами и заказчиком либо между указанными субъектами и поставщиком (исполнителем, подрядчиком), заключившим договор с заказчиком, участниками которых может быть неограниченное количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - программа партнерства).

В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает 400 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчик в своём положении о закупке может предусмотреть иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с [частью 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, для обеспечения конкуренции и достижения целей закона заказчикам при осуществлении закупочной деятельности необходимо исходить из следующего.

Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень применяемых способов закупок. При этом для повышения прозрачности проводимых закупок заказчику следует установить в положении о закупке критерии выбора заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и или цены договора.

В случае, если закупаются товары, работы, услуги, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам (например, товары серийного производства, типовые работы, услуги), целесообразно проведение аукциона. При этом заказчики вправе разработать собственный перечень продукции, закупка которой осуществляется посредством проведения аукциона.

В случае закупки товаров, работ, услуг по конкретным заявкам заказчика (НИР, ОКР и проч.), в том числе, если предмет договора носит технически сложный характер, и для эффективного проведения закупки необходимо не только установление заказчиком в документации требований к предмету договора, но и оценка иных условий исполнения договора, в том числе предложения о качестве предлагаемых участником товаров, работ, услуг, возможно проведение конкурсных процедур.

Запрос котировок, запрос предложений целесообразно применять в случае закупки с целью обеспечения срочных, неотложных нужд заказчика при небольшой сумме начальной (максимальной) цены договора, порог которой установлен в положении о закупке.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Также в целях обеспечения возможности ознакомления участников закупки с техническим заданием заказчика и формирования конкурентного предложения о качестве товаров, работ, услуг при проведении конкурентных процедур, в положении о закупке целесообразно устанавливать срок подачи заявок не менее 15 дней. В случае внесения заказчиком изменений в техническое задание документации о закупке срок подачи заявок целесообразно продлевать не менее чем еще на 10 дней.

Кроме того, заказчикам следует избегать установления в положении о закупке способов закупки отличных по названиям и срокам проведения, но аналогичных формам проведения конкурсных или аукционных процедур.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, целесообразно осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно путем проведения конкурентных процедур.

Кроме того, с целью недопущения коррупционных проявлений, для реализации принципа прозрачности и гласности проводимых закупок, а также развития добросовестной конкуренции заказчикам рекомендуется расширять число закупок, проводимых в электронной форме ("[Стандарт](http://internet.garant.ru/document/redirect/71144012/0) осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России)).

3) [Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/33) комментируемой статьи разъясняет понятие и основные критерии конкурентной закупки.

Так, конкурентной закупкой будет являться закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены [статьей 3.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/305) настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований [части 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3361) настоящей статьи.

Так, [часть 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3361) настоящей статьи гласит, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

3.1) [Часть 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30310) регламентирует способы конкурентных видов закупок. Так, конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям [части 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/33) настоящей статьи.

Под закрытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и победителем такого конкурса признается его участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/841) N 44-ФЗ).

Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Конкурс в электронной форме предполагает участие в закупках посредством электронных площадок.

Открытый аукцион (далее - аукцион) - процедура закупки в виде торга, выигравшим (победителем) которого признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Под закрытым аукционом понимается аукцион, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого аукциона, и победителем такого аукциона признается его участник, который предложил наиболее выгодную цену.

Запрос котировки - это способ определения поставщика (подрядчика либо исполнителя), в процессе которого неограниченному кругу лиц с помощью размещения в единой информационной системе сообщается о потребностях заказчика.

Законодатель вводит два вида запроса котировок: в электронной форме и закрытый способ. В установленных законом случаях могут проводится закрытые закупки. В остальных случаях заказчик сможет провести запрос котировок только в электронной форме.

Запрос предложений - это способ закупки по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302022) N 223-ФЗ, при котором заказчик организовывает тендер, распространяет информацию о его проведении, принимает заявки и подписывает договор с наиболее удовлетворяющим критериям выбора поставщика участником.

Законодатель вводит два вида запроса предложений: в электронной форме и закрытый способ. В установленных законом случаях могут проводится закрытые закупки. В остальных случаях заказчик сможет провести запрос предложений только в электронной форме.

Иные виды торгов не предусмотрены законодателем, но вполне могут быть. Главное условие - любой вид закупки должен быть закреплён в Положении о закупке, вместе с порядком проведения данного вида закупок.

Таким образом, законодатель переводит все виды закупок в электронную форму. Однако оставляют и обычные виды (бумажные) в случае проведения открытых и закрытых конкурсов и аукционов.

3.2) [Часть 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30320) настоящей статьи вводит такое понятие, как неконкурентный вид закупок. Так, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным [частью 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/33) настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

То есть при неконкурентной закупке информация не сообщается заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; информация не сообщается заказчиком посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки.

Не требуется обеспечивать конкуренцию между участниками закупки за право заключить договор с заказчиком.

Не требуется описание предмета конкурентной закупки с соблюдением требований [части 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3361) настоящей статьи.

4. [Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/34) настоящей статьи регламентирует право Правительства Российской Федерации установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Такой [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/1000) разработан и утверждён [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/0) Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме".

Следует отметить, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в указанный перечень, не осуществляется в электронной форме в случае:

- если информация о закупке в соответствии с [частью 15 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

- если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

- если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке.

Любой способ закупки, предусмотренный Положением о закупке, может проводиться в электронной форме с использованием электронной площадки. Осуществление закупки в электронной форме является обязательным, если Заказчиком закупается продукция, включенная в [Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/1000) товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденный Правительством Российской Федерации от 21 июня 2012 года N 616 ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/70640166/0) Минздрава России от 10.02.2014 N 22-5/10/2-855 "О Положениях о закупках товаров, работ, услуг").

Для применения [Постановления](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/0) Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме" мелкие и упрощенные закупки приравниваются к закупкам у единственного поставщика ("[Единый отраслевой стандарт](http://internet.garant.ru/document/redirect/71333040/0) закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (утв. решением Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37)).

5) [часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/35) настоящей статьи регламентирует перечень лиц, которые являются участниками закупок:

- любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала;

- любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки;

- индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Главное требование, чтобы все участники закупок соответствовали требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Разъясним некоторые понятия, используемые в данной части комментируемой статьи.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ.

К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения.

К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют корпоративные права, относятся корпоративные организации ([статья 48](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/48302) ГК РФ).

Физическое лицо - это индивид (гражданин), который выступает в качестве лица, наделенного гражданской правосубъектностью.

Способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами.

Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью ([статья 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/17002) ГК РФ).

Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

В случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак.

Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения восемнадцати лет.

При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом ([статья 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/210203) ГК РФ).

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В отношении отдельных видов предпринимательской деятельности законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица с нарушением требований, указанных выше, не вправе ссылаться в отношении заключенных им при этом сделок на то, что он не является предпринимателем. Суд может применить к таким сделкам правила [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Граждане вправе заниматься производственной или иной хозяйственной деятельностью в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства, заключенного в соответствии с [законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12131264/0) о крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Главой крестьянского (фермерского) хозяйства может быть гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя ([статья 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/23052) ГК РФ).

5.1) [Часть 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/351) настоящей статьи регламентирует возможность заключения заказчиком договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг только при наличии сведений о таких закупках в размещённом плане закупок (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с [частью 2 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/42) настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана)

Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана установлены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932.

Исключением из такого порядка заключения договоров являются случаи возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Разъясним, что авария - это разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/11900785/102) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [(статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10107960/101) Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

Обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) - чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства, возникшие в течение реализации договорных (контрактных) обязательств, которые нельзя было разумно ожидать при заключении договора (контракта), либо избежать или преодолеть, а также находящиеся вне контроля сторон такого договора (контракта).

В частности, к таким обстоятельствам относятся: стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в том числе с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций и другие, не зависящие от воли сторон договора (контракта) обстоятельства.

К обстоятельствам непреодолимой силы (форс-мажору) не могут быть отнесены предпринимательские риски, такие как нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств, а также финансово-экономический кризис, изменение валютного курса, девальвация национальной валюты, преступные действия неустановленных лиц, если условиями договора (контракта) прямо не предусмотрено иное, а также другие обстоятельства, которые стороны договорных отношений исключили из таковых ("[Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71310610/0) о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)" (приложение к постановлению Правления ТПП РФ от 23.12.2015 N 173-14)).

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях.

При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий) ([статья 35](http://internet.garant.ru/document/redirect/12191967/35) Федерального закона N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").

6) [Часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/36) комментируемой статьи запрещает предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Данная часть ещё раз регламентирует принципы справедливости и равноправия участников закупки, то есть требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

При закупке заказчик вправе установить следующие требования для участников закупки:

1. требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметов закупки;

2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупки;

4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленным требованиям в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

Также заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [статьей 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5) настоящего Закона N 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ ([ч. 7 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/37) Федерального закона N 223-ФЗ).

Кроме того, заказчик может установить в документации о закупке требование к квалификации участника закупки (наличие опыта работы в данной области), включая наличие у такого участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, выполнения работы, оказания услуги поставка (выполнение, оказание) которого является предметом договора.

При этом в документации о закупке могут быть установлены четкие параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками указанными в документации ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника закупки установленным требованиям.

6.1.) [Часть 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3361) регламентирует, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Данный пункт введён еще в 2017 году для установления соответствия с нормами Федерального закона N 44-ФЗ. Так, [статья 33](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/331) Федерального закона N 44-ФЗ гласит, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями [Гражданского кодекса](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

8) документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Таким образом, унификация требований к описанию объекта закупок сможет упростить задачи заказчика при составлении необходимых требований, а также облегчить участие в закупках.

7. [Часть 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/37) комментируемой статьи разрешает заказчику при осуществлении закупки установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов ([статья 104](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/104) Федерального закона N 44-ФЗ, [статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5) Федерального закона N 223-ФЗ).

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (Федеральная антимонопольная служба РФ).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных выше, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Информация исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.

Таким образом, заказчик может выбрать одно из следующих действий:

1) не устанавливать требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков;

2) установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ;

3) установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ;

4) установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

Следует отметить, что реестр недобросовестных поставщиков по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и реестр недобросовестных поставщиков по [44-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) - это два разных реестра.

8. [Часть 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/38) комментируемой статьи предоставляет право Правительству Российской Федерации установить перечень нормативных актов, регулирующих закупки. По большей части своё право Правительство РФ реализовало, однако некоторые нормативы не разработаны до сих пор.

Итак, Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами установлен [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71492106/0) Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".

Согласно указанному постановлению, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, увеличенной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных [подпунктами "г"](http://internet.garant.ru/document/redirect/71492106/64) и ["д" пункта 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/71492106/65) указанного постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с [подпунктом "в"](http://internet.garant.ru/document/redirect/71492106/63) настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Действие указанного постановления не распространяется на закупки, извещения о проведении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены до дня вступления в силу настоящего постановления.

Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и договора о евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, указанных в [Федеральном законе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, устанавливается приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств ([статья 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/70833138/18) Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" от 31.12.2014 N 488-ФЗ).

Приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, обеспечивается в случаях, не противоречащих международным договорам Российской Федерации, посредством установления:

1) условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ;

2) приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать требования по включению в контракты, заключаемые при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд или закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, указанных в [Федеральном законе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, дополнительных условий по обеспечению развития производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или внедрению в производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации новых технологий.

2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета;

[Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема; требования к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства; форму годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Указанное [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) применяется в отношении:

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, составляет более 10 млрд. рублей;

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) комментируемого Федерального закона, и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 комментируемого Федерального закона и являются кредитными организациями, величина активов которых, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, а также государственных компаний, созданных на основании федерального закона, акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", осуществляющего деятельность в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/0) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства;

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) комментируемого Федерального закона и являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей принадлежит государственным компаниям, созданным на основании федерального закона;

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) комментируемого Федерального закона и являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным в абзаце четвертом настоящего пункта дочерним хозяйственным обществам;

хозяйственных обществ, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) комментируемого Федерального закона, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов и доля участия субъекта Российской Федерации превышает долю участия Российской Федерации, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит юридическим лицам, указанным в предыдущем абзаце, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в предыдущем абзаце, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

юридических лиц, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 Федерального закона N 223-ФЗ и являются кредитными организациями, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей.

Указанное [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) устанавливает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - закупки), годовой объем закупок, который такие виды юридических лиц обязаны осуществить у указанных субъектов, а также порядок расчета годового объема закупок

Заказчики, зарегистрированные в Едином государственном реестре юридических лиц после вступления в силу указанного [Положения](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000), применяют настоящее Положение с 1 января года, следующего за годом, в котором такие заказчики были зарегистрированы.

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в [части 5 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/35) Федерального закона N 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1042) указанного Положения, должен составлять не менее чем 15 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 15 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства, рассчитываемый на основании заключенных в соответствии с [пунктом 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1004) указанного Положения договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства, определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции), по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов совокупного годового стоимостного объема всех договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупок товаров, работ, услуг за отчетный год. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с указанными правилами.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которую планируется осуществить в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо которую планируется осуществить в соответствии с указанными утвержденными планами по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, участниками которых являлись только субъекты малого и среднего предпринимательства, за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов запланированного совокупного годового стоимостного объема договоров. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе планировать осуществление закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с указанными правилами.

При расчете совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками, в том числе с субъектами малого и среднего предпринимательства, по результатам закупок, при расчете не учитываются:

а) закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

б) закупки в области использования атомной энергии;

в) закупки, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10104442/0) "О естественных монополиях";

г) закупки, которые осуществляются за пределами территории Российской Федерации и предметом которых является поставка товаров, выполнение (оказание) работ (услуг) за пределами территории Российской Федерации;

д) закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

е) закупки, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте договора;

ж) закупки, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) Федерального закона N 223-ФЗ;

з) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

и) закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением и государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

к) закупки услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации на объект капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объекта капитального строительства авторами, а также по проведению технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;

л) закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества;

м) закупки энергоносителей;

н) закупки услуг добычи, хранения, отгрузки (перевалки) и переработки энергоносителей;

о) закупки подвижного состава и материалов верхнего строения железнодорожного пути;

п) закупки результатов интеллектуальной деятельности у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным правоустанавливающим документом;

р) закупки услуг в области воздушных перевозок и авиационных работ;

с) закупки труб большого диаметра, используемых при строительстве магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;

т) закупки товаров, являющихся источником радиоактивной и химической опасности и применяемых для разведки, добычи, транспортировки и переработки сырой нефти и природного газа;

у) закупки товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) при проведении плановых ремонтов, технического обслуживания и модернизации, осуществляемых в рамках существующих гарантийных или лицензионных обязательств по закупленным товару, работе (услуге);

ф) закупки товаров, в том числе происходящих из иностранного государства, и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в целях реализации шельфовых проектов;

х) закупки услуг подвижной радиотелефонной связи;

ц) закупки услуг образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов);

ч) закупки товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) основным хозяйственным обществом и дочерним хозяйственным обществом и (или) хозяйственным обществом, созданным дочерним хозяйственным обществом, в случае закупки:

товаров, работ (услуг) собственного производства - при необходимости соблюдения единого технологического процесса производства продукции, выполнения работ, оказания услуг;

товаров, работ (услуг), связанных с оказанием бухгалтерских услуг, информационных услуг, охранной деятельностью или с сохранением коммерческой и информационной безопасности основного хозяйственного общества, его дочерних хозяйственных обществ, хозяйственных обществ, созданных дочерними хозяйственными обществами;

ш) закупки услуг по обеспечению защиты персональных данных в информационных системах - в случае если начальная (максимальная) цена таких закупок превышает 200 млн. рублей;

щ) закупки услуг по проведению аудита и обзорной проверки консолидированной финансовой отчетности заказчиками, суммарный объем выручки которых от продажи товаров, продукции, выполнения (оказания) работ (услуг), а также от прочих доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 10 млрд. рублей;

э) закупки необработанных природных алмазов;

ю) закупки государственными компаниями, созданными на основании федерального закона, товаров, работ, услуг, по результатам которых заключаются на срок более 5 лет договоры (соглашения), которые предусматривают софинансирование, проектирование и (или) разработку рабочей документации и строительство (реконструкцию и (или) комплексное обустройство), эксплуатацию, включая содержание, ремонт (при необходимости капитальный ремонт) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования федерального значения и (или) отдельных дорожных сооружений, являющихся их технологической частью, а также могут предусматривать выполнение функций оператора по сбору платы за проезд по платным автомобильным дорогам (платным участкам автомобильных дорог) общего пользования федерального значения, при условии установления указанными заказчиками в отношении участников закупки требований о привлечении к исполнению таких договоров (соглашений) субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

я) закупки работ, услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и обслуживанию особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, а также закупка работ, услуг по подготовке проектной документации таких объектов в случае, если начальная (максимальная) цена договора на выполнение работ, оказание услуг по результатам указанных закупок превышает 400 млн. рублей;

я(1)) закупки работ, услуг по проектированию, строительству, эксплуатации, реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся к категории опасных производственных объектов, либо критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, критических элементов объектов топливно-энергетического комплекса, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (за исключением закупки работ, услуг, включенных в утвержденный заказчиком перечень товаров, работ, услуг (в том числе инновационной продукции, высокотехнологичной продукции), закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень), в случае если начальная (максимальная) цена договора на выполнение работ, оказание услуг по результатам указанных закупок превышает 400 млн. рублей.

Участники закупки обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/0) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

При осуществлении закупки в электронной форме сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация включаются в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа.

В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает 400 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчики вправе установить в извещении о закупке, документации о закупке и соответствующем проекте договора требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Участники такой закупки представляют в составе заявки на участие в закупке план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Правительство РФ наделено полномочиями устанавливать особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, которые могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

3) особенности осуществления закупок отдельными заказчиками аудиторских услуг (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг.

Аудиторская деятельность (аудиторские услуги) - деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами. К аудиторской деятельности не относятся проверки, осуществляемые в соответствии с требованиями и в порядке, отличными от требований и порядка, установленных стандартами аудиторской деятельности ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164283/102) Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности").

Аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

Консультационные услуги - услуги по предоставлению разъяснений, рекомендаций и иных форм консультаций, включая определение и (или) оценку проблем и (или) возможностей лица, по управленческим, экономическим, финансовым (в том числе налоговым и бухгалтерским) вопросам, а также по вопросам планирования, организации и осуществления предпринимательской деятельности, управления персоналом ("[Договор](http://internet.garant.ru/document/redirect/70670880/0) о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014)).

Указанные особенности осуществления закупок отдельными заказчиками аудиторских услуг (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг на сегодняшний день не установлены Правительством РФ.

4) особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, предусмотренные [пунктом 2 части 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4162) настоящего Федерального закона, в том числе:

а) особенности их осуществления в электронной форме;

б) особенности документооборота в форме электронных документов, требования к форматам и видам средств электронной подписи, применяемым при таком документообороте;

в) порядок предоставления и возврата обеспечения заявки на участие в закупке, а также порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками закупки в целях обеспечения заявок на участие в закупке;

г) перечень операторов электронных площадок для проведения закупок и обеспечения документооборота в форме электронных документов, а также единые требования к электронных площадкам, их функционированию и операторам таких электронных площадок.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/0) Правительства РФ от 12 июля 2018 г. N 1447-р утверждены:

- [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000) операторов электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Федерального закона N 44-ФЗ, частью 11 статьи 3.4 Федерального закона N 223-ФЗ:

1. Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"

2. Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"

3. Акционерное общество "Российский аукционный дом"

4. Акционерное общество "ТЭК - Торг"

5. Акционерное общество "Электронные торговые системы"

6. Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"

7. Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"

8. Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ";

- [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/2000) операторов специализированных электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Федерального закона N 44-ФЗ, операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок, предусмотренный частью 4 статьи 3.5 Федерального закона N 223-ФЗ:

Общество с ограниченной ответственностью "Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа".

8.1) [Часть 8.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3801) комментируемой статьи регламентирует, что в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации (годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, должен составлять не менее чем 15 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.), либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный [частью 21 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4021) настоящего Федерального закона N 223-ФЗ, либо неразмещения указанного отчета в единой информационной системе положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. В данном случае в течение указанного периода заказчики руководствуются положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

Методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги установлены [статьёй 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/22) Федерального закона N 44-ФЗ.

Существуют следующие методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта и в предусмотренных законом случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

- нормативный метод;

- тарифный метод;

- проектно-сметный метод;

- затратный метод.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/9313), [6](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/9316), [9](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/9319), [11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93111), [12](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93112), [18](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93118), [22](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93122), [23](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93123), [30-32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93130), [34](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93134), [35](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93135), [37-41](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93137), [46](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93146), [49 части 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/93149) Федерального закона N 44-ФЗ, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта одним из указанных выше методов. При этом, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика)

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определены в [статье 24](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/24) Федерального закона N 44-ФЗ.

По [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в установленных Правительством РФ случаях закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Минэкономразвития России 22.10.2013 издал методические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 05.04.2013 N 44-ФЗ, где подробно излагаются разные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с указанием некоторых особенностей каждого из таких способов.

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частями 1-3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3010), [5-8 статьи 30](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3050) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

Согласно указанным частям [статьи 30](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3010) Федерального закона N 44-ФЗ, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного путем:

- проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

- осуществления закупок с учетом положений о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении объема закупок, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- услуг по предоставлению кредитов;

- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/931) Федерального закона N 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- работ в области использования атомной энергии;

- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заказчики вправе осуществлять закупки, указанные выше как неучтенные в общем объеме рассчитанного годового объема закупок, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Необходимо отметить, что указанные действия распространяются на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные [пунктом 1 статьи 31.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/3111) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) указанными выше способами в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и включается в отчет. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

[Типовые условия](http://internet.garant.ru/document/redirect/71576966/1000) контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установлены [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71576966/0) Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1466.

В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

4) применения требований к участникам закупок.

Единые требования к участникам закупок установлены [статьёй 31](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/31) Федерального закона N 44-ФЗ.

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупок.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки установлены в [статье 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/32) Федерального закона N 44-ФЗ.

Так, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70520984/1000) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также предельные величины критериев оценки утверждены [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70520984/0) Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085.

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

Порядок создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок установлен [статьёй 39](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/39) Федерального закона N 44-ФЗ.

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с [параграфами 2-5 главы 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/320) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": путём проведения конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок запроса котировок в электронной форме или закрытой формы проведения закупки. При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования (ФАС России);

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/931) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики:

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок (ФАС России) заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимся;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок (ФАС России) уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

К таким закупкам относятся:

- осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

- осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации;

- выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации;

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

- осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей;

- закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием;

- заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, с поставщиком таких вооружения и военной техники, включенным в реестр единственных поставщиков таких вооружения и военной техники;

- оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

- закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме;

- поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;

- производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы;

- заключение учреждением, исполняющим наказания, контракта на поставку товара для государственных нужд при приобретении указанным учреждением сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных на основании договоров, заключенных с юридическими лицами, при условии, что приобретение указанным учреждением таких сырья, материалов, комплектующих изделий осуществляется за счет средств, предусмотренных этими договорами;

- закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката), прав на произведения литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, прав на исполнения конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков, прав на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы;

- закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций;

- заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;

- заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия;

- заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательным учреждением, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями;

- контракта на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок - бланков строгой отчетности;

- заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;

- заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение питания);

- заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации (бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление питания (включая безопасное питание);

- заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления;

- заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по охране, услуг по вывозу бытовых отходов в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление;

- признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся и принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений;

- признание несостоявшимися открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона;

- признание несостоявшимся запроса котировок в электронной форме;

- признание несостоявшимся запроса предложений в электронной форме;

- заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий;

- осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии;

- заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

- определение поставщика, исполнителя распоряжением Правительства Российской Федерации по предложениям Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении закупок бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума, помещениях для голосования, и услуг по доставке избирательной документации, документов, связанных с подготовкой и проведением референдума, и иных отправлений избирательных комиссий, используемых при проведении выборов;

- заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность;

- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства;

- заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами;

- заключение федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

- заключение организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными в соответствии с законодательством об образовании федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки оборудования (в том числе его техническую эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности, с обладателем исключительных прав на такие оборудование и программное обеспечение за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования;

- заключение бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии;

- осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в установленном порядке;

- заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к стандартному жилью, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с юридическим лицом, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья или договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья;

- заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к стандартному жилью, с лицом, заключившим договор безвозмездного пользования земельным участком для строительства стандартного жилья;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;

- заключение федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, и его территориальными органами контрактов с физическими лицами на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения;

- закупка государственными и муниципальными библиотеками, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, государственными и муниципальными научными организациями услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования у операторов указанных баз данных;

- закупка государственными и муниципальными библиотеками, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, государственными и муниципальными научными организациями услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования у национальных библиотек и федеральных библиотек, имеющих научную специализацию;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг за счет финансовых средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность;

- осуществление закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом;

- осуществление закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с государственным контрактом;

- осуществление уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти закупок работ по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной продукции и табачной продукции, ввозимых в Российскую Федерацию;

- осуществление закупки транспортных услуг и связанных с их обеспечением дополнительных услуг в случае необходимости выполнения воинских перевозок (железнодорожных, морских, речных, воздушных и автомобильных) при возникновении угрозы военной безопасности Российской Федерации и (или) для обеспечения участия Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск в операциях по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

- осуществление закупок юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов Российской Федерации в иностранных и международных судах и арбитражах, а также в органах иностранных государств;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны;

- заключение органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления контрактов на оказание услуг по осуществлению рейтинговых действий юридическими лицами, признаваемыми кредитными рейтинговыми агентствами, а также иностранными юридическими лицами, осуществляющими рейтинговые действия за пределами территории Российской Федерации;

- осуществление закупки работ по модернизации информационных систем для информационно-правового обеспечения деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и услуг по сопровождению таких систем;

- заключение контракта на оказание услуг по изготовлению бланков документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации, удостоверяющих личность иностранного гражданина или лица без гражданства, выдаваемых в Российской Федерации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, бланков временных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации и дающих ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию, а также бланков документов для въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

8.2) [Часть 8.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3082) комментируемой статьи наделяет Правительство РФ полномочиями по утверждению следующих нормативных актов, большинство из которых на сегодняшний день уже утверждено:

1) перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовой объем такой закупки либо порядок установления указанного годового объема для каждого конкретного заказчика, а также форму годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, и требования к содержанию этого отчета;

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) конкретных юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства утверждены [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21 марта 2016 г. N 475-р. В указанный перечень на сегодняшний день входит 96 юридических лиц.

[Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/1000) о порядке установления годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции; [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/2000) к содержанию годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства; [форму](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/3000) годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/0) Правительства РФ от 25.12.2015 N 1442 "О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации".

Годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, заказчиками, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчики, зарегистрированные в Едином государственном реестре юридических лиц, применяют указанный порядок с 1 января года, следующего за годом, в котором такие заказчики были включены в перечень.

Указанное [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/1000) о порядке установления годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции определяет порядок установления годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции для конкретных заказчиков, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, который заказчики обязаны осуществить, определяется как увеличенный на 10 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции за год, предшествующий отчетному, и составляет не более чем 10 процентов совокупного годового стоимостного объема всех договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за отчетный календарный год. При этом заказчики вправе осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции в объеме, превышающем указанный годовой объем.

2) порядок осуществления акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", осуществляющим деятельность в качестве института развития в сфере развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/0) от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - корпорация развития малого и среднего предпринимательства), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями:

а) мониторинга соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении определенных Правительством Российской Федерации отдельных заказчиков с использованием единой информационной системы, порядок размещения в единой информационной системе такими заказчиками указанных планов, изменений, годовых отчетов для проведения такого мониторинга, в том числе повторного, а также порядок и сроки приостановки реализации указанных планов по решению антимонопольного органа в случае выдачи отрицательных заключений по результатам такого мониторинга.

б) оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении определенных Правительством Российской Федерации конкретных заказчиков с использованием единой информационной системы, порядок размещения в единой информационной системе такими заказчиками указанных проектов для проведения такой оценки соответствия, в том числе повторной, а также порядок и сроки приостановки реализации указанных планов по решению антимонопольного органа в случае выдачи отрицательных заключений по результатам такой оценки соответствия.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169 утверждены:

- [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/1000) о проведении мониторинга соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации;

- [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/2000) о проведении оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации;

- [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/3000) о порядке и сроках приостановки реализации планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

3) форму раздела об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, содержащегося в плане закупки товаров, работ, услуг заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящей части, и требования к содержанию этого раздела - на сегодняшний день не разработана Правительством РФ;

4) форму раздела об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, содержащегося в плане закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящей части, и требования к содержанию этого раздела - на сегодняшний день данные акты не разработаны Правительством РФ.

Субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/0) от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно [статье 25.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/25101) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", корпорация развития малого и среднего предпринимательства осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам малого и среднего предпринимательства поддержки.

Основными задачами корпорации развития малого и среднего предпринимательства являются:

1) оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) организация системы мер информационной, маркетинговой, финансовой и юридической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, в годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;

5) обеспечение информационного взаимодействия корпорации развития малого и среднего предпринимательства с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

6) подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства для достижения поставленных задач осуществляет следующие функции:

1) участвует в реализации [пунктов 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/92), [4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/94), [6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/96), [8-10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/98), [11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/911), [13](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/913), [14](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/914), [16 статьи 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/916) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в порядке, предусмотренном советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства;

2) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке оценку соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

3) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке мониторинг соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

4) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке мониторинг осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

5) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке мониторинг осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

6) обращается в антимонопольный орган в определённых [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ случаях;

7) обжалует в судебном порядке действия (бездействие) заказчиков, определенных в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

8) организует систему мер информационной, маркетинговой, финансовой и юридической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с приоритетными направлениями деятельности корпорации развития малого и среднего предпринимательства;

8.1) оказывает в порядке и на условиях, которые предусмотрены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, финансовую и иную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации;

8.2) разрабатывает с учетом предложений общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, иных заинтересованных организаций, а также предложений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, методические рекомендации и иные материалы по вопросам оказания финансовой (включая кредитную, гарантийную), имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (в том числе в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ), которые утверждаются советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, и предоставляет их органам государственной власти и органам местного самоуправления, субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, банкам, иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) организует в порядке и на условиях, которые установлены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, финансирование кредитных организаций, микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования, региональных гарантийных организаций, иных юридических лиц, оказывающих финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями, утвержденными советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства;

10) в порядке и на условиях, которые установлены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, привлекает займы и кредиты, в том числе на финансовых рынках, выдает поручительства и независимые гарантии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

11) оказывает в порядке, установленном советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, имущественную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе в виде передачи в собственность, во владение и (или) в пользование объектов недвижимого имущества (включая земельные участки, в том числе с расположенными на них объектами недвижимого имущества);

12) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке мониторинг оказания федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также мониторинг оказания организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

12.1) организует и проводит в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, оценку соблюдения региональными гарантийными организациями предусмотренных законом требований;

12.2) обращается в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, в случае выявления несоблюдения региональными гарантийными организациями предусмотренных законом требований в целях принятия решений в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в том числе о прекращении, приостановлении предоставления субсидий;

12.3) осуществляет ведение единого реестра организаций инфраструктуры поддержки;

13) направляет предложения в Правительственную комиссию по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства для принятия решений, в том числе по вопросам координации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, иных организаций, в части оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

14) организует разработку информационно-аналитических систем для решения поставленных задач;

15) осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке работы, связанные с использованием информации, составляющей государственную тайну, иной информации ограниченного доступа, обеспечивает защиту такой информации;

16) осуществляет иные функции для решения поставленных задач.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющая деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, организует в порядке и на условиях, которые установлены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, финансирование кредитных организаций и иных юридических лиц, осуществляющих финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках деятельности акционерного общества "Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства", основной целью которой является реализация программ финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на основании приоритетных направлений деятельности корпорации развития малого и среднего предпринимательства.

Оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы (далее соответственно - планы закупки, изменения, оценка соответствия), проводится в отношении заказчиков, которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ и которые включены в перечень конкретных заказчиков, утверждаемый Правительством Российской Федерации (далее соответственно - перечень конкретных заказчиков, конкретные заказчики), формируемый с учетом следующих критериев ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169):

- общая стоимость договоров, которые заключены заказчиком, указанным в [подпункте "а" пункта 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/31) указанного постановления, по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год превышает 1 млрд. рублей;

- общая стоимость договоров, которые заключены заказчиком, указанным в [подпункте "б" пункта 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/32) указанного постановления, по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год превышает 50 млн. рублей;

- годовой объем выручки заказчика от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, величина активов заказчика, который является кредитной организацией, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей.

В перечень конкретных заказчиков включаются:

а) следующие заказчики, проекты планов закупки и проекты изменений которых подлежат оценке соответствия, осуществляемой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - корпорация):

государственные корпорации, государственные компании, федеральные государственные унитарные предприятия, федеральные автономные учреждения, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов и доля участия Российской Федерации превышает долю участия субъекта Российской Федерации;

субъекты естественных монополий и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам;

б) следующие заказчики, проекты планов закупки, проекты изменений которых с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации подлежат оценке соответствия, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями, (за исключением конкретных заказчиков, проекты планов закупки и проекты изменений которых подлежат оценке соответствия, проводимой корпорацией, а также отдельных заказчиков):

хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и доля участия субъекта Российской Федерации превышает долю участия Российской Федерации;

субъекты естественных монополий и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам;

автономные учреждения субъекта Российской Федерации.

Оценка соответствия и мониторинг соответствия проводятся в отношении проектов планов закупки, проектов изменений, планов закупки и изменений, предусматривающих закупку товаров, работ, услуг.

Положение о проведении мониторинга определяет порядок проведения мониторинга соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (далее - мониторинг соответствия).

Мониторингу соответствия подлежат:

а) утвержденные план закупки товаров, работ, услуг, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (далее - планы закупки);

б) изменения, внесенные в планы закупки (далее - изменения в планы закупки), если они предусматривают внесение изменений в раздел об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке в части уменьшения годового объема закупки, которую планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - годовой планируемый объем закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), до объема менее установленного законом объема, а также в части изменения закупок по перечню товаров, работ, услуг, закупка которых планируется у субъектов малого и среднего предпринимательства;

в) годовой отчет о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее - годовые отчеты).

В целях проведения мониторинга соответствия заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система ([www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829))) в порядке, предусмотренном [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" (далее - постановление "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке"), планы закупки, изменения в планы закупки, годовые отчеты.

В целях проведения мониторинга соответствия акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - корпорация) или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) с использованием единой информационной системы либо официального сайта уведомляются:

а) о размещении планов закупки - в срок с 1 мая года, следующего за прошедшим календарным годом, а также об изменениях, внесенных в планы закупки после указанной даты;

б) о размещении годового отчета - в срок с 1 мая года, следующего за прошедшим календарным годом.

9) часть 9 комментируемой статьи регламентирует право участника закупки обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при условии проведения в отношении него мониторинга или оценки соответствия в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

- осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, включая нарушение порядка применения указанных положений;

- неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Аналогично органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации в случаях, предусмотренных выше, вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации проводят мониторинг соответствия или оценку соответствия.

Таким образом, могут быть обжалованы только те действия заказчика, в отношении которых корпорация развития малого и среднего предпринимательства (орган исполнительной власти) проводит мониторинг соответствия или оценку соответствия.

Порядок обжалования закреплён в [Арбитражном процессуальном кодексе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127526/0) РФ, регламенте работы Федеральной антимонопольной службы РФ, [Федеральном законе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) N 135-ФЗ "О защите конкуренции", и других нормативно-правовых актах.

10) [часть 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/310) комментируемой статьи предоставляет право любому участнику закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно [статье 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010249) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/6020) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

в) незаконного отказа в приеме документов, заявлений;

г) предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

3) на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70649922/0) Правительства РФ от 30.04.2014 N 403 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства").

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее - заявитель).

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением определённых случаев, предусмотренных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей);

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

Жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит необходимых сведений;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12177515/0) от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Решение о возвращении жалобы может быть принято в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган, который в день принятия решения о возвращении жалобы обязан сообщить в письменной форме заявителю о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы.

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать требуемые сведения. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного ниже.

Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный выше.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу письменное обоснование законности принятого акта и (или) совершенного действия (бездействия) с указанием положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок принятия такого акта и (или) совершения такого действия (бездействия).

Антимонопольный орган в случае необходимости направляет организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, заявителю запрос о представлении иных сведений и документов для рассмотрения жалобы. Запрос о представлении иных сведений и документов направляется в порядке, установленном выше. Запрашиваемые сведения и документы должны быть представлены в антимонопольный орган до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном выше, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением указанных требований, является ничтожным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

В течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, в уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, решения, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125505/0) от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", с учетом следующих особенностей:

1) обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном в соответствии со [статьей 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125505/15) Федерального закона от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества;

2) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается антимонопольным органом в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы;

3) в случае, если жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается до даты окончания подачи заявок на участие в торгах (заявок на участие в продаже при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены), комиссия антимонопольного органа не вправе принять решение о выдаче предписания;

4) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи, связанные с признанием претендентов участниками торгов (участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены) или с отказом в таком признании, не может быть подана по истечении пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или, если размещение на сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены).

11) [Части 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/300110) комментируемой статьи сужает круг лиц, которые имеют право обжаловать действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки уже после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке. Так, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно [части 2 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010250) Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам [статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения, о чем податель жалобы уведомляется в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71870720/0) Федеральной антимонопольной службы от 23 января 2018 г. N ИА/3655/18 "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг").

12. [Часть 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3012) комментируемой статьи регламентирует, что в антимонопольном органе могут быть обжалованы:

1) корпорацией развития малого и среднего предпринимательства действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых эта корпорация проводит мониторинг соответствия либо оценку соответствия при закупке товаров, работ, услуг в случае, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации проводят мониторинг соответствия либо оценку соответствия при закупке товаров, работ, услуг в случае, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом указанные в [части 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3012) положения применимы только в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

- осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, включая нарушение порядка применения указанных положений;

- неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отметим, что к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Условия отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, хозяйственных товариществ, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства регламентированы [частью 1.1 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4011) Федерального закона N 209-ФЗ от 24.07.2007 "О развитии малого и среднего предпринимательства" ([статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации").

В соответствии со [статьёй 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее - заявитель).

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, а также соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

Жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные выше;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;

Решение о возвращении жалобы может быть принято в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган, который в день принятия решения о возвращении жалобы обязан сообщить в письменной форме заявителю о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы.

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные выше. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок семь рабочих дней.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Антимонопольный орган в случае необходимости направляет организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, заявителю запрос о представлении иных сведений и документов для рассмотрения жалобы. Запрашиваемые сведения и документы должны быть представлены в антимонопольный орган до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением указанного требования, является ничтожным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

В течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, решения, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Субъектами обжалования в указанных случаях являются:

1) корпорация развития малого и среднего предпринимательства на действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых эта корпорация проводит мониторинг соответствия либо оценку соответствия при закупке товаров, работ, услуг в случае, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями на действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации проводят мониторинг соответствия либо оценку соответствия при закупке товаров, работ, услуг в случае, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

13) [Часть 13](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3013) комментируемой статьи регламентирует, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур определён в [статье 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Наличие в жалобе указаний на нарушения положений [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках при проведения закупочной процедуры, является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.

Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном [статьей 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Закона о защите конкуренции.

При этом [частью 13 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3013) Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010277) Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Вместе с тем, согласно [части 17 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010274) Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно [части 20 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010277) Закона о защите конкуренции, в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений, комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Учитывая изложенное, жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной, при этом антимонопольный орган обязан принять решение о выдаче предписания с учетом всех выявленных нарушений, в соответствии с [частью 17 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010274) Закона защите конкуренции ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71870720/0) Федеральной антимонопольной службы от 23 января 2018 г. N ИА/3655/18 "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг").

Относительно применения норм и положений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, порядка обжалования, Верховным судом была проведена работа по обобщению судебной практики в указанной сфере правоотношений. В Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), Верховным Судом Российской Федерации выработаны следующие правовые позиции в целях обеспечения единообразных подходов к разрешению споров.

1) Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Согласно [пунктам 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4101), [5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4105), [7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4107) и [9 части 10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4109) Закона N 223-ФЗ в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям. Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке ([пункт 3 части 9 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/493) Закона N 223-ФЗ).

В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение.

2) При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация подлежит размещению в составе документации о закупке.

В соответствии с [пунктом 1 части 10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4101) Закона N 223-ФЗ в документации о закупке, в частности, должны быть обозначены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к результатам работы.

[Частью 5 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Закона N 223-ФЗ установлено, что в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом и положением о закупке.

3) При описании предмета закупки ссылки на государственные стандарты, санитарные нормы и правила, технические условия или их отдельные положения без раскрытия их содержания являются допустимыми.

Статья 4 Закона N 223-ФЗ регламентирует вопросы информационного обеспечения закупки, [пунктом 1 части 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4101) данной статьи предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Исходя из положений [статей 309](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/309), [721](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/721), [783](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/783) ГК РФ, качество и объем услуг должны соответствовать условиям договора, а также иным обязательным требованиям к качеству и безопасности, предусмотренным для услуг данного рода законодательством Российской Федерации, иными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации, отвечать требованиям действующих государственных стандартов, санитарных норм, ведомственных приказов и других нормативных актов.

[Закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не содержит запрета устанавливать условия о соответствии услуг определенным нормативно-техническим документам, в которых содержатся необходимые требования к ним, а также качественные и технические характеристики этих услуг.

В случае если исполнение договора требует соблюдения определенных норм и правил, указание в документации о закупке требований к услугам путем ссылки на государственные стандарты, санитарные правила и иные документы при условии, что данные документы общедоступны и позволяют определить конкретные параметры и характеристики оказываемых услуг, является правомерным и достаточным.

4) Использование заказчиком оценочных критериев выбора поставщика не является нарушением, если эти критерии носят измеряемый характер и соответствие участника закупки названным критериям может быть установлено объективно.

5) Информационное обеспечение закупки предусматривает необходимость предоставления доступа к документации о закупке, содержащей с достаточной степенью детализации порядок и критерии оценки, сопоставления заявок.

6) Уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

7) Установление требований о выполнении контракта лично, без привлечения субподрядчиков, отвечающих потребностям и интересам заказчика, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Запрет привлечения субподрядчиков и соисполнителей не является требованием, предъявляемым к участнику закупки, а относится к порядку исполнения договора и соответствует положениям [статей 706](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/706) и [780](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/780) ГК РФ, предоставляющим возможность включения в договор условия о личном выполнении подрядчиком работ (оказании услуг).

Условие выполнения работ, являющихся предметом закупки, собственными силами может рассматриваться как нарушающее законодательство, если будет доказано, что это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту.

8) Установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) о закупках.

[Пунктом 2 части 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/170102) Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

9) Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) о защите конкуренции.

При этом суды отметили, что указание в положении о закупке на иные способы закупки не свидетельствует об отсутствии нарушения со стороны заказчика, поскольку сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

10) Включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.

Согласно требованиям [части 10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/410) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции ([часть 1 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/31) Закона) согласуется с предусмотренным [частью 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым в случаях, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика. Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др.

11) Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции.

Согласно [части 1 статьи 14.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1421) Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для определенных целей, а также введение в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества и количества товара.

[Закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) о защите конкуренции признает недобросовестной конкуренцией любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам - либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации ([пункт 9 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/409) Закона о защите конкуренции).

12) Если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика удерживать сумму обеспечения заявки в случае, когда участником нарушены условия участия в закупке, в том числе путем представления им заведомо недостоверной информации, такое удержание представляет собой меру ответственности. В результате удержания заказчик должен быть поставлен в положение, в котором он находился бы, если бы не вступал в переговоры с недобросовестным участником.

13) При признании торгов и договора, заключенного с победителем торгов, недействительными по основаниям, связанным с нарушением заказчиком [части 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) Закона о защите конкуренции, необходимо установить наличие негативных последствий для лица, обратившегося в суд с соответствующими требованиями.

[Пунктом 4 части 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/170104) Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с [частью 5 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1705) Закона о защите конкуренции положения приведенной нормы распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

14) Если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

В соответствии с [частью 5 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/35) Закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно [пункту 9 части 10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4109) Закона N 223-ФЗ в документации указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц в совокупности (далее - группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав.

15) Заключение договора по результатам закупки до истечения десятидневного срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии ([часть 4 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010252) Закона о защите конкуренции) свидетельствует о злоупотреблении правом со стороны заказчика

В соответствии с [пунктом 19 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010276) Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010268) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного указанным пунктом, является ничтожным.

Согласно [пунктам 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/1333), [4 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/1444) ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно; никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу [пункта 5 статьи 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/10005) ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное ([пункт 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/71100882/1) постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее - постановление N 25)).

Сама по себе возможность оперативного оспаривания закупки требует от добросовестных заказчика и победителя закупки ожидания истечения срока на обжалование, установленного [частью 4 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010252) Закона о защите конкуренции. Заключение заказчиком в такой ситуации договора с победителем закупки свидетельствует о заведомо недобросовестном поведении, в силу чего, на основании [статьи 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/10) и [части 2 статьи 168](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/1682) ГК РФ, заключенный ими договор является ничтожным.

16) Изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается.

[Частью 5 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Закона N 223-ФЗ предусмотрено право сторон на изменение договора по определению объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора. Подобные изменения возможны при условии обеспечения информационной открытости таких изменений путем размещения соответствующей информации на официальном сайте в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор.

Целью предоставления права изменять договор являются рациональное использование денежных средств и эффективное участие предусмотренных [частью 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Закона N 223-ФЗ субъектов, а требование о размещении информации соотносится с общим принципом обеспечения гласности и прозрачности закупки.

Дополнительно судами указано, что изменение условий договора с победителем допускается по основаниям, определенным гражданским законодательством, что само по себе не может свидетельствовать о нарушении требований [частей 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) и [2 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1702) Закона о защите конкуренции.

17) Жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика подлежат рассмотрению в процедуре, предусмотренной [статьей 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Закона о защите конкуренции, по основаниям, которые установлены [частью 10 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/310) Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с [пунктом 1 части 10 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3101) Закона N 223-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона N 223-ФЗ.

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки ([пункты 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/311), [2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/312) и [4 части 1 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/314) Закона N 223-ФЗ).

При этом необходимо учитывать, что, согласно [части 13 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3013) Закона N 223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

18) Антимонопольный орган вправе проводить внеплановые проверки соблюдения заказчиками [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) о защите конкуренции.

Статья 17 Закона о защите конкуренции ([части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) и [5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1705)) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

На основании [пунктов 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/170102) и [3 части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/170103), [части 5 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1705) Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Изложенное означает, что несоблюдение заказчиками отдельных требований [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании [пункта 11 части 1 статьи 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/230111), [статьи 25.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/251) Закона о защите конкуренции антимонопольные органы вправе проводить внеплановые проверки соблюдения антимонопольного законодательства в отношении субъектов, указанных в данной норме, в том числе коммерческих организаций.

Согласно [пункту 5 части 2 статьи 39](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/390205) Закона о защите конкуренции результаты проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, являются основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и рассмотрения этого дела в процедуре, предусмотренной [главой 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/9) Закона о защите конкуренции.

19) Несоразмерность мер, установленных для заказчика в предписании антимонопольного органа, может служить основанием для вывода о незаконности предписания и признания его недействительным.

Согласно положениям [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010249) и [20 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010277), [пункта 3.1 части 1 статьи 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010289) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган по результатам рассмотрения жалобы вправе вынести предписание заказчику, в частности, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, аннулировании торгов.

При этом антимонопольный орган наделен правом выдавать предписание с указанием любого из приведенных действий, которое, по мнению органа, будет направлено на устранение нарушений законодательства Российской Федерации.

Наличие в [пункте 3.1 части 1 статьи 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010289) Закона о защите конкуренции открытого перечня мер, которые могут быть предписаны заказчику, не означает, что соответствующие меры могут быть избраны антимонопольным органом произвольно. Исходя из смысла [части 3 статьи 55](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/5503) Конституции Российской Федерации, ограничение прав заказчика должно являться соразмерным, т.е. преследовать законную цель, быть пригодным и необходимым для ее достижения, не создавать ситуацию, когда исполнение предписанных мер приведет к наступлению существенных неблагоприятных последствий для заказчика.

20) Заявление заказчика и/или победителя о недействительности договора и применении последствий его недействительности (требование, предъявленное в суд, возражение против иска и т.п.) не имеет правового значения, если обстоятельства, на которые ссылается заявитель в обоснование недействительности, вызваны недобросовестными действиями самого заявителя, а предъявление иска направлено на уклонение от исполнения договорного обязательства.

Согласно [пункту 5 статьи 166](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/16605) ГК РФ, заявление о недействительности сделки не имеет правового значения, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности, если его поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки.

Таким образом, учитывая требования указанных норм права, допущенные самим заказчиком нарушения не могут быть положены судом в основу признания договора недействительным по иску, предъявленному таким заказчиком.

21) В случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке.

По смыслу [части 2 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22) Закона N 223-ФЗ положение о закупке является локальным документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность.

При этом в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке ([часть 10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/410) Закона N 223-ФЗ).

22) Организации, в отношении которых введено конкурсное производство, освобождаются от применения положений [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ в части, связанной с необходимостью проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 20.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/185181/20031) Закона о банкротстве арбитражный управляющий в деле о банкротстве имеет право привлекать для обеспечения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве на договорной основе иных лиц с оплатой их деятельности за счет средств должника, если иное не установлено Законом о банкротстве, стандартами и правилами профессиональной деятельности или соглашением арбитражного управляющего с кредиторами.

По правилам [пункта 1 статьи 20.7](http://internet.garant.ru/document/redirect/185181/200071) Закона о банкротстве расходы на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, осуществляются за счет средств должника, если иное не предусмотрено Законом о банкротстве. В силу [пункта 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/185181/200072) названной статьи за счет средств должника в размере фактических затрат производится оплата расходов, предусмотренных Законом о банкротстве, в том числе расходов на оплату услуг оценщика, реестродержателя, аудитора, оператора электронной площадки, если привлечение оценщика, реестродержателя, аудитора, оператора электронной площадки является обязательным, а также оплата судебных расходов, в том числе государственной пошлины.

Согласно [пункту 5 статьи 20.7](http://internet.garant.ru/document/redirect/185181/200075) Закона о банкротстве привлечение арбитражным управляющим лиц для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве, оплата услуг таких лиц или определенный настоящей статьей размер оплаты таких услуг могут быть признаны арбитражным судом необоснованными по заявлению лиц, участвующих в деле о банкротстве, в случаях, если услуги не связаны с целями проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, или возложенными на арбитражного управляющего обязанностями в деле о банкротстве либо размер оплаты стоимости таких услуг явно несоразмерен ожидаемому результату.

[Закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/185181/0) о банкротстве, предусматривающий порядок привлечения арбитражным управляющим специалистов для обеспечения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве, по правилам, установленным названным Законом, носит специальный характер и подлежит приоритетному применению.

Проведение процедур банкротства проходит под контролем арбитражного суда, суду предоставлено право рассматривать вопросы об обоснованности привлечения арбитражным управляющим специалистов и установления размера оплаты их услуг.

Кроме того, применение арбитражными управляющими [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) о закупках при привлечении специалистов в рамках дела о банкротстве приведет к затягиванию процедур банкротства, дополнительному расходованию денежных средств должника либо, в отсутствие у должника средств, - средств заявителя в деле о банкротстве.

[Статья 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100). Особенности осуществления закупок за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов

[Статья 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) регламентирует особенности осуществления закупок юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты с государственной поддержкой, включенные в реестр инвестиционных проектов.

1) [Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) комментируемой статьи определяет, что предусмотренные настоящей статьей особенности применяются к закупкам, осуществляемым юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты с государственной поддержкой в объеме, установленном Правительством Российской Федерации, стоимость которых превышает 500 миллионов рублей, при условии включения таких проектов в реестр инвестиционных проектов.

Рассмотрим все понятия более детально.

Правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности определяет и устанавливает [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12114699/0) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" от 25.02.1999 N 39-ФЗ.

Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12114699/102) Федерального закона "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" от 25.02.1999 N 39-ФЗ).

Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Приоритетный инвестиционный проект - инвестиционный проект, суммарный объем капитальных вложений в который соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, включенный в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Срок окупаемости инвестиционного проекта - срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение.

Под инвестиционным проектом понимается комплекс мероприятий, содержащий обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиционных затрат и их последующего возмещения ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296544/1002) Правительства РФ от 30.12.2015 N 1516 "Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов и ведения реестра таких инвестиционных проектов").

К инвестиционным затратам относятся виды (их совокупность) следующих капитальных вложений:

а) на инженерные изыскания, инженерно-техническое проектирование, проведение технических испытаний, поисково-изыскательских, геологоразведочных, геофизических, геохимических и буровых работ;

б) на приобретение на праве собственности, аренды или на ином законном основании земельных участков;

в) на подготовку строительной площадки;

г) на осуществление строительно-монтажных работ;

д) на строительство зданий и сооружений;

е) на демонтаж и утилизацию старого оборудования, зданий, сооружений.

Инвестиционный проект в целях включения его в реестр должен отвечать совокупности следующих критериев:

а) стоимость (объем финансирования) инвестиционного проекта превышает 500 млн. рублей для проектов, реализуемых юридическими лицами, с государственной поддержкой в объеме, установленном Правительством Российской Федерации, при условии включения таких проектов в реестр инвестиционных проектов;

б) финансовое обеспечение реализации инвестиционного проекта в части одного или нескольких видов инвестиционных затрат осуществляется полностью или частично (в объеме не менее чем 10 млн. рублей) за счет средств:

федерального бюджета, предоставляемых в виде бюджетных инвестиций или субсидий;

Фонда национального благосостояния, размещаемых в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

государственной корпорации "Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

Порядки учета инвестиционных проектов, включаемых в перечни инвестиционных проектов, утверждаются нормативными актами федеральных органов исполнительной власти или решениями государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" и устанавливают порядок формирования, ведения и внесения изменений в перечни инвестиционных проектов.

В течение 10 рабочих дней после принятия решения о предоставлении государственной поддержки федеральные органы исполнительной власти, указанные выше, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" включают соответствующие инвестиционные проекты в перечни инвестиционных проектов.

В течение 30 рабочих дней после включения инвестиционных проектов в перечни инвестиционных проектов федеральные органы исполнительной власти, указанные выше, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" направляют в уполномоченный орган, осуществляющий ведение реестра инвестиционных проектов (далее - уполномоченный орган), на бумажном носителе и в электронной форме уведомление о включении инвестиционного проекта в перечень инвестиционных проектов с приложением к нему следующих информационных материалов об инвестиционном проекте, подлежащем включению в реестр (далее - информационные материалы):

а) сведения об инвестиционном проекте;

б) предложения о включении инвестиционного проекта в реестр или обоснование причин, препятствующих его включению в реестр;

в) предложения о сроках представления перечня перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимого для реализации инвестиционного проекта (далее - перечень перспективных потребностей);

г) предложения о полной или частичной публикации перечня перспективных потребностей в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) и в государственной информационной системе промышленности.

При отрицательном результате проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения информационных материалов уполномоченный орган направляет в федеральные органы исполнительной власти, государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", представившие информацию об инвестиционном проекте, сведения о выявленных несоответствиях.

Федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в течение 30 рабочих дней со дня получения сведений о выявленных несоответствиях устраняют эти несоответствия, при необходимости формируют недостающую информацию об инвестиционном проекте, подлежащем включению в реестр, и направляют доработанные информационные материалы в уполномоченный орган.

При положительном результате проверки уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня получения информационных материалов представляет в Правительственную комиссию по импортозамещению (далее - Комиссия) предложения о включении инвестиционного проекта в реестр. Предложения содержат информационные материалы.

Комиссия рассматривает информационные материалы и принимает решение о включении или нецелесообразности включения инвестиционных проектов в реестр. Решение Комиссии оформляется протоколом.

Одновременно с принятием решения о включении инвестиционных проектов в реестр Комиссия принимает решения по следующим вопросам:

а) сроки предоставления юридическими лицами перечней перспективных потребностей и периодичность актуализации соответствующих перечней;

б) необходимость публикации перечней перспективных потребностей в единой информационной системе и в государственной информационной системе промышленности;

в) конкретные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Протокол Комиссии с решением о включении инвестиционных проектов в реестр направляется в уполномоченный орган для включения в реестр. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения протокола направляет его юридическим лицам, в отношении которых было принято решение, федеральным органам исполнительной власти и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

Федеральные органы исполнительной власти, указанные выше, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" и общества с государственным участием не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляют в уполномоченный орган перечень инвестиционных проектов с указанием сведений об изменении данных об инвестиционных проектах, включенных в реестр (в том числе о прекращении реализации инвестиционных проектов).

Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр инвестиционных проектов, представляют в Комиссию и уполномоченный орган в срок, установленный Комиссией, или по запросу Комиссии следующую информацию:

а) о формировании и ведении перечней перспективных потребностей;

б) о закупках продукции машиностроения.

Юридические лица, указанные выше, обязаны обеспечить включение в перечень перспективных потребностей продукции машиностроения, которая будет передаваться указанным юридическим лицам на основании договоров о выполнении работ, оказании услуг, договоров аренды (включая договоры фрахтования и финансовой аренды), заключенных для нужд указанных юридических лиц, либо будет использоваться при исполнении таких договоров.

В случае принятия Комиссией решения о необходимости публикации перечней перспективных потребностей в единой информационной системе и в государственной информационной системе промышленности указанные перечни должны быть опубликованы не позднее чем за 12 месяцев до дня начала процедуры закупок товаров, работ, услуг, в рамках которых будет осуществлено приобретение продукции, включенной в перечни перспективных потребностей. Изменения в перечни перспективных потребностей (в том числе сделанные в результате обновления после начала разработки проектно-сметной документации) публикуются в том же порядке, что и указанные перечни.

Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр инвестиционных проектов, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляют уполномоченному органу сведения об осуществлении закупок продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, которые включены в реестр, в том числе сведения об осуществлении закупок продукции машиностроения, которые не подлежат размещению в единой информационной системе по решению Комиссии.

Комиссия ежегодно рассматривает отчет о закупках продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей.

Информация об инвестиционных проектах, содержащая сведения, составляющие государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, доступ к которой ограничен федеральными законами, представляется в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра инвестиционных проектов.

Форма представления сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения в соответствии с [пунктом 2 части 6 статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30062) Федерального закона N 223-ФЗ, необходимой для реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов, в том числе сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, которые по решению Правительственной комиссии по импортозамещению и не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/72113678/1000) уведомления о включении инвестиционного проекта в реестр инвестиционных проектов утверждены [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/72113678/0) Минпромторга России от 30.10.2018 N 4348.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71461340/0) Минэкономразвития России от 01.06.2016 N 116Р-АУ рекомендовано юридическим лицам, осуществляющим формирование и представление перечней перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционного проекта, включенного в реестр инвестиционных проектов, при формировании указанных перечней использовать образец формы такого перечня, который находится в приложении к данному распоряжению.

2. [Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3002) комментируемой статьи вводит случаи-исключения, к которым не применяются указанные в комментируемой статье особенности при осуществлении закупок инвестиционных проектов. Такими случаями являются:

1) осуществляемым юридическими лицами в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупки товаров (работ, услуг);

При предоставлении в соответствии с [Бюджетным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Оформление доли Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале, принадлежащей Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации ([статья 80](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/80) БК РФ).

Решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета принимаются соответственно в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования в определяемом ими порядке.

Государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/305) Федерального закона N 44-ФЗ).

Муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Заказчик - государственный или муниципальный заказчик, либо бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

2) товаров, работ, услуг за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, при условии реализации таких проектов за пределами территории Российской Федерации и иных территорий, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, или в соответствии с межгосударственными договорами и межправительственными договорами Российской Федерации.

Согласно [статье 148](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/14801) Налогового кодекса РФ, местом реализации работ (услуг) признается территория Российской Федерации, если:

1) работы (услуги) связаны непосредственно с недвижимым имуществом (за исключением воздушных, морских судов и судов внутреннего плавания, а также космических объектов), находящимся на территории Российской Федерации. К таким работам (услугам), в частности, относятся строительные, монтажные, строительно-монтажные, ремонтные, реставрационные работы, работы по озеленению, услуги по аренде;

2) работы (услуги) связаны непосредственно с движимым имуществом, воздушными, морскими судами и судами внутреннего плавания, находящимися на территории Российской Федерации. К таким работам (услугам) относятся, в частности, монтаж, сборка, переработка, обработка, ремонт и техническое обслуживание;

3) услуги фактически оказываются на территории Российской Федерации в сфере культуры, искусства, образования (обучения), физической культуры, туризма, отдыха и спорта;

4) покупатель работ (услуг) осуществляет деятельность на территории Российской Федерации.

Местом осуществления деятельности покупателя считается территория Российской Федерации в случае фактического присутствия покупателя работ (услуг), указанных в настоящем абзаце, на территории Российской Федерации на основе государственной регистрации организации или индивидуального предпринимателя, а при ее отсутствии или в отношении филиалов и представительств указанной организации - на основании места, указанного в учредительных документах организации, места управления организации, места нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, места нахождения постоянного представительства (если работы (услуги) приобретены через это постоянное представительство), места жительства физического лица. Положение настоящего абзаца применяется при:

- передаче, предоставлению патентов, лицензий, торговых марок, авторских прав или иных аналогичных прав;

- оказании услуг (выполнении работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;

- оказании консультационных, юридических, бухгалтерских, аудиторских, инжиниринговых, рекламных, маркетинговых услуг, услуг по обработке информации, а также при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. К инжиниринговым услугам относятся инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных, сельскохозяйственных и других объектов, предпроектные и проектные услуги (подготовка технико-экономических обоснований, проектно-конструкторские разработки и другие подобные услуги). К услугам по обработке информации относятся услуги по осуществлению сбора и обобщению, систематизации информационных массивов и предоставлению в распоряжение пользователя результатов обработки этой информации;

- предоставление труда работников (персонала) в случае, если работники работают в месте деятельности покупателя услуг;

- сдаче в аренду движимого имущества, за исключением сдачи в аренду авиационных двигателей и прочего авиационно-технического имущества, если в соответствии с законодательством иностранного государства местом реализации таких услуг признается территория такого иностранного государства, и сдачи в аренду наземных автотранспортных средств;

- оказании услуг агента, привлекающего от имени основного участника контракта лицо (организацию или физическое лицо) для оказания услуг, предусмотренных настоящим подпунктом;

- передаче единиц сокращения выбросов (прав на единицы сокращения выбросов), полученных в рамках реализации проектов, направленных на сокращение антропогенных выбросов или на увеличение абсорбции поглотителями парниковых газов в соответствии со [статьей 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12131392/6) Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

В отношении физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, приобретающего услуги, местом осуществления деятельности покупателя признается территория Российской Федерации в случае, если выполняется хотя бы одно из указанных ниже условий:

- местом жительства покупателя является Российская Федерация;

- место нахождения банка, в котором открыт счет, используемый покупателем для оплаты услуг, или оператора электронных денежных средств, через которого осуществляется покупателем оплата услуг, - на территории Российской Федерации;

- сетевой адрес покупателя, использованный при приобретении услуг, зарегистрирован в Российской Федерации;

- международный код страны телефонного номера, используемого для приобретения или оплаты услуг, присвоен Российской Федерации.

Местом реализации услуг также признается территория Российской Федерации, если транспортные средства по договору фрахтования, предполагающему перевозку (транспортировку) на этих транспортных средствах, предоставляются российскими организациями и индивидуальными предпринимателями и пункт отправления и (или) пункт назначения находятся на территории Российской Федерации. При этом транспортными средствами признаются воздушные, морские суда и суда внутреннего плавания, используемые для перевозок товаров и (или) пассажиров водным (морским, речным), воздушным транспортом.

Местом реализации услуг по транспортировке трубопроводным транспортом природного газа также признается территория Российской Федерации в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

Местом реализации работ (услуг) не признается территория Российской Федерации, если:

1) работы (услуги) связаны непосредственно с недвижимым имуществом (за исключением воздушных, морских судов и судов внутреннего плавания, а также космических объектов), находящимся за пределами территории Российской Федерации. К таким работам (услугам), в частности, относятся строительные, монтажные, строительно-монтажные, ремонтные, реставрационные работы, работы по озеленению, услуги по аренде;

2) работы (услуги) связаны непосредственно с находящимся за пределами территории Российской Федерации движимым имуществом, а также с находящимися за пределами территории Российской Федерации воздушными, морскими судами и судами внутреннего плавания. К таким работам (услугам) относятся, в частности, монтаж, сборка, переработка, обработка, ремонт, техническое обслуживание;

3) услуги фактически оказываются за пределами территории Российской Федерации в сфере культуры, искусства, образования (обучения), физической культуры, туризма, отдыха и спорта;

4) покупатель работ (услуг) не осуществляет деятельность на территории Российской Федерации;

Местом осуществления деятельности организации или индивидуального предпринимателя, выполняющих виды работ (оказывающих виды услуг), не предусмотренные выше, считается территория Российской Федерации в случае фактического присутствия этой организации или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации на основе государственной регистрации, а при ее отсутствии или в отношении филиалов и представительств указанной организации - на основании места, указанного в учредительных документах организации, места управления организацией, места нахождения постоянно действующего исполнительного органа организации, места нахождения постоянного представительства в Российской Федерации (если работы выполнены (услуги оказаны) оказаны через это постоянное представительство) либо места жительства индивидуального предпринимателя.

Местом осуществления деятельности организации или индивидуального предпринимателя, которые предоставляют в пользование воздушные суда, морские суда или суда внутреннего плавания по договору аренды (фрахтования на время) с экипажем, не признается территория Российской Федерации, если указанные суда используются за пределами территории Российской Федерации для добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) научно-исследовательских целей либо перевозок между пунктами, находящимися за пределами территории Российской Федерации.

Местом реализации работ (услуг) признается территория Российской Федерации, если выполнение работ, оказание услуг осуществляются в целях геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на участках недр, расположенных полностью или частично на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Указанные положения распространяются на следующие виды работ (услуг):

1) работы (услуги), выполняемые (оказываемые) в границах континентального шельфа Российской Федерации и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации либо в границах российской части (российского сектора) дна Каспийского моря, по региональному геологическому изучению, геологическому изучению и разведке морских месторождений углеводородного сырья (включая услуги по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, услуги по геофизическим исследованиям скважин, геолого-разведочные и сейсморазведочные работы, разведочные буровые работы, услуги по мониторингу состояния недр, услуги по аэрофотосъемке), созданию, доведению до состояния готовности к использованию (эксплуатации), техническому обслуживанию, ремонту, реконструкции, модернизации, техническому перевооружению, консервации, демонтажу, ликвидации (иные работы капитального характера) искусственных островов, установок и сооружений, а также иного имущества, расположенного на континентальном шельфе Российской Федерации и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации либо в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря, которое используется (создается для использования) в деятельности, связанной с добычей углеводородного сырья на морском месторождении углеводородного сырья;

2) работы (услуги) по добыче углеводородного сырья, в том числе по строительству (бурению) скважин;

3) работы (услуги) по подготовке (первичной обработке) углеводородного сырья;

4) работы (услуги) по перевозке и (или) транспортировке углеводородного сырья из пунктов отправления, находящихся на континентальном шельфе Российской Федерации и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также работы (услуги), непосредственно связанные с такой перевозкой и (или) транспортировкой, выполняемые (оказываемые) российскими и (или) иностранными организациями.

В случае, если организацией или индивидуальным предпринимателем выполняется (оказывается) несколько видов работ (услуг) и реализация одних работ (услуг) носит вспомогательный характер по отношению к реализации других работ (услуг), местом реализации вспомогательных работ (услуг) признается место реализации основных работ (услуг).

Документами, подтверждающими место выполнения работ (оказания услуг), являются:

1) контракт, заключенный с иностранными или российскими лицами;

2) документы, подтверждающие факт выполнения работ (оказания услуг).

Документами, подтверждающими место оказания физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, услуг, указанных выше, являются реестры операций с указанием информации о выполнении необходимых условий, на основании которых местом осуществления деятельности покупателя признается территория Российской Федерации, а также стоимости указанных услуг.

3) осуществляемым заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам.

То есть в остальных случаях участия государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам не за счёт средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, стоимость которых превышает величину (не менее 10 миллиардов рублей), особенности осуществления закупок согласно [статье 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) Федерального закона N 223-ФЗ не применяются.

3) [Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3003) комментируемой статьи регламентирует, что под инвестиционным проектом с государственной поддержкой признается инвестиционный проект, в рамках реализации которого обязательства юридического лица обеспечены государственной гарантией Российской Федерации (в том числе по кредитам, привлекаемым юридическим лицом, которое отобрано в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования) и (или) финансовое обеспечение которого осуществляется полностью или частично (в объеме не менее чем 10 миллионов рублей) за счет средств:

1) федерального бюджета, предоставляемых в виде бюджетных инвестиций или субсидий;

2) Фонда национального благосостояния, размещаемых в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ".

Для разъяснения норм указанной [части](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3003) комментируемой статьи уточним, что инвестиционный проект - это обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Приоритетный инвестиционный проект - инвестиционный проект, суммарный объем капитальных вложений в который соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, включенный в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12114699/105) Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений").

Относительно государственных гарантий отметим следующее. Согласно [статье 116](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/1162) БК РФ, Правительство Российской Федерации вправе принимать решения в форме акта Правительства Российской Федерации о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период. Министерство финансов Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в размере и в случаях, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период и принятыми в соответствии с ним актами Правительства Российской Федерации.

В акте Правительства Российской Федерации (акте Министерства финансов Российской Федерации) о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации должны быть указаны:

- лицо, в обеспечение исполнения обязательств которого предоставляется государственная гарантия Российской Федерации;

- предел обязательств по государственной гарантии Российской Федерации;

- основные условия государственной гарантии Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с актом Правительства Российской Федерации (актом Министерства финансов Российской Федерации) от имени Российской Федерации заключает договоры о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, о переуступке гаранту прав требования бенефициара к принципалу, иные договоры (соглашения) в соответствии с актом Правительства Российской Федерации (актом Министерства финансов Российской Федерации) и выдает государственные гарантии Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации вправе предоставить должностным лицам агента письменное уполномочие на подписание от имени Министерства финансов Российской Федерации государственных гарантий Российской Федерации, договоров (соглашений), связанных с предоставлением и исполнением государственных гарантий Российской Федерации.

Порядок и сроки возмещения принципалом гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, определяются договором между гарантом и принципалом. При отсутствии соглашения сторон по этим вопросам удовлетворение регрессного требования гаранта к принципалу осуществляется в порядке и сроки, указанные в требовании гаранта.

Государственные гарантии Российской Федерации не могут предоставляться для обеспечения исполнения обязательств государственных или муниципальных унитарных предприятий, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий. С 1 января 2020 года государственные гарантии Российской Федерации не будут предоставляться для обеспечения исполнения обязательств хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных (муниципальных) унитарных предприятий (за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения), некоммерческих организаций (за исключением государственных корпораций и государственных компаний), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Обязательства, вытекающие из государственной гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, включаются в состав соответственно государственного внутреннего долга Российской Федерации или государственного внешнего долга Российской Федерации в сумме фактически имеющихся у принципала обязательств, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации, но не более предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации.

Предоставление и исполнение государственной гарантии Российской Федерации подлежат отражению в Государственной долговой книге Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации ведет учет выданных государственных гарантий Российской Федерации, сокращения государственного долга в случае исполнения принципалами либо третьими лицами обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, а также в случае осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям Российской Федерации.

С 1 января 2020 года Министерство финансов Российской Федерации будет вести учет выданных государственных гарантий Российской Федерации, увеличения государственного долга по ним, сокращения государственного долга вследствие исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных государственными гарантиями Российской Федерации.

Порядок и условия предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации, утвержденных (с 1 января 2020 года предусмотренных) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в составе программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, устанавливаются Правительством Российской Федерации по направлениям (целям) гарантирования.

[Программа](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764842/1000) поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования утверждена [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764842/0) от 11 октября 2014 года N 1044 "Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования".

Целью указанной [Программы](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764842/1000) является создание механизма поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, способствующего увеличению объемов кредитования организаций реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях.

[Программа](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764842/1000) устанавливает:

а) критерии и порядок отбора инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования (далее - инвестиционные проекты), для участия в Программе;

б) критерии и порядок отбора российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в [Программе](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764842/1000);

в) порядок предоставления государственных гарантий Российской Федерации (далее - гарантии) по кредитам, выданным в целях реализации инвестиционных проектов, отобранных для участия в [Программе](http://internet.garant.ru/document/redirect/70764842/1000).

Итак, отметим ещё раз положения комментируемой [части статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3003) настоящего Федерального закона. Под инвестиционным проектом с государственной поддержкой признается инвестиционный проект, в рамках реализации которого обязательства юридического лица обеспечены государственной гарантией Российской Федерации и (или) финансовое обеспечение которого осуществляется полностью или частично (в объеме не менее чем 10 миллионов рублей) за счет средств:

1) федерального бюджета, предоставляемых в виде бюджетных инвестиций или субсидий;

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (далее в настоящей главе - капитальные вложения в объект государственной (муниципальной) собственности) с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у этих предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения ([статья 78.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/78021) БК РФ).

Принятие решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет предусмотренных настоящей статьей субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и предоставление указанных субсидий осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Решение о предоставлении бюджетных ассигнований за счет предусмотренных настоящей статьей субсидий из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, находящиеся в оперативном управлении или хозяйственном ведении:

федерального государственного учреждения стоимостью 1,5 миллиарда рублей и более, а также федерального государственного загранучреждения и федерального государственного унитарного предприятия независимо от стоимости, принимается в форме нормативного правового акта Правительства Российской Федерации;

федерального государственного учреждения стоимостью менее 1,5 миллиарда рублей в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, принимается в форме правового акта главного распорядителя средств федерального бюджета (органа управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации).

Предоставление предусмотренной выше субсидии осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым между получателем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием (далее в настоящей статье - соглашение о предоставлении субсидии), на срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Соглашение о предоставлении субсидии может быть заключено в отношении нескольких объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную (муниципальную) собственность, и должно содержать в том числе:

цель предоставления субсидии и ее объем с разбивкой по годам в отношении каждого объекта, на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которого предоставляется субсидия, с указанием его наименования, мощности, сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) или приобретения, стоимости объекта, соответствующих решениям, а также общего объема капитальных вложений в объект государственной (муниципальной) собственности за счет всех источников финансового обеспечения, в том числе объема предоставляемой субсидии, соответствующих решениям. В случае предоставления субсидии из федерального бюджета объем предоставляемой субсидии должен соответствовать объему бюджетных ассигнований на предоставление субсидии, предусмотренному федеральной адресной инвестиционной программой;

положения, устанавливающие права и обязанности сторон соглашения о предоставлении субсидии и порядок их взаимодействия при реализации указанного соглашения;

условие о соблюдении автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием при использовании субсидии положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

положения, устанавливающие обязанность федерального автономного учреждения, автономного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального автономного учреждения, федерального государственного унитарного предприятия, государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации, муниципального унитарного предприятия по открытию лицевого счета для учета операций с субсидиями соответственно в органе Федерального казначейства, финансовом органе субъекта Российской Федерации или финансовом органе муниципального образования, а в случае заключения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) с органом Федерального казначейства соглашения об открытии и ведении лицевого счета автономного учреждения субъекта Российской Федерации (муниципального автономного учреждения), государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации (муниципального унитарного предприятия) - в органе Федерального казначейства в порядке, установленном Федеральным казначейством;

сроки (порядок определения сроков) перечисления субсидии, а также положения, устанавливающие обязанность перечисления субсидии на лицевой счет;

положения, устанавливающие право получателя бюджетных средств, предоставляющего субсидию, на проведение проверок соблюдения бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием условий, установленных соглашением о предоставлении субсидии;

порядок возврата бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием средств в объеме остатка не использованной на начало очередного финансового года ранее перечисленной этому учреждению, предприятию субсидии в случае отсутствия принятого в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, решения получателя бюджетных средств, предоставляющего субсидию, о наличии потребности направления этих средств на цели предоставления субсидии;

порядок возврата сумм, использованных бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием, в случае установления по результатам проверок фактов нарушения этим учреждением, предприятием целей и условий, определенных соглашением о предоставлении субсидии;

положения, предусматривающие приостановление предоставления субсидии либо сокращение объема предоставляемой субсидии в связи с нарушением бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием условия о софинансировании капитальных вложений в объект государственной (муниципальной) собственности за счет иных источников, в случае, если соглашением о предоставлении субсидии предусмотрено указанное условие;

порядок и сроки представления отчетности об использовании субсидии бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием;

случаи и порядок внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии, в том числе в случае уменьшения в соответствии с настоящим [Кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) получателю бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, а также случаи и порядок досрочного прекращения соглашения о предоставлении субсидии.

Решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования, принимаемыми в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, получателям бюджетных средств может быть предоставлено право заключать соглашения о предоставлении субсидий на срок реализации соответствующих решений, превышающий срок действия утвержденных получателю бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий.

Порядок взыскания средств в объеме остатка не использованной на начало очередного финансового года субсидии при отсутствии решения получателя бюджетных средств, предоставившего субсидию, о наличии потребности направления этих средств на цели предоставления субсидии устанавливается соответствующим финансовым органом с учетом общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

В договоры, заключенные в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретения объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, подлежащие оплате за счет предусмотренной субсидии, включается условие о возможности изменения размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ в случае уменьшения в соответствии с настоящим [Кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) получателю бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В случае признания утратившими силу положений закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, бюджетное или автономное учреждение, государственное (муниципальное) унитарное предприятие вправе не принимать решение о расторжении предусмотренных договоров, подлежащих оплате в плановом периоде, при условии заключения дополнительных соглашений к указанным договорам, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.

Не допускается при исполнении соответствующего бюджета предоставление предусмотренных субсидий в отношении объектов капитального строительства или объектов недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности.

При исполнении соответствующего бюджета допускается предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в случае изменения в установленном порядке типа казенного учреждения, являющегося государственным (муниципальным) заказчиком при осуществлении бюджетных инвестиций, на бюджетное или автономное учреждение или изменения его организационно-правовой формы на государственное (муниципальное) унитарное предприятие после внесения соответствующих изменений в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты с внесением изменений в ранее заключенные казенным учреждением государственные (муниципальные) контракты в части замены стороны договора - казенного учреждения на бюджетное или автономное учреждение, государственное (муниципальное) унитарное предприятие и вида договора - государственного (муниципального) контракта на гражданско-правовой договор бюджетного или автономного учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия.

В федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям:

1) в виде имущественного взноса Российской Федерации;

2) на осуществление государственных полномочий (функций), возложенных на них федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, предусматривающими создание государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и на оказание государственных услуг, включая субсидии на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, переданными (подлежащими передаче) в доверительное управление в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12168315/0) от 17 июля 2009 года N 145-ФЗ "О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3) на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества (за исключением капитальных вложений, осуществляемых в целях реализации мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71732782/0) от 29 июля 2017 года N 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"). При осуществлении закупок за счёт указанных субсидий на получателей субсидий распространяются положения [ч. 4.1 ст. 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1541) Федерального закона N 44-ФЗ.

4) на осуществление деятельности по организации строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования федерального значения, переданных (подлежащих передаче) в доверительное управление в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12168315/0) от 17 июля 2009 года N 145-ФЗ "О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ([статья 78.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/7830) БК РФ).

Обязательными условиями предоставления субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям являются:

1) соблюдение государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями, юридическими лицами, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, и (или) дочерними обществами таких юридических лиц при осуществлении закупок за счет средств, полученных на необходимые цели, положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) запрет на приобретение за счет полученных средств, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами;

3) отсутствие у государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, а в случае предоставления субсидий в целях предоставления средств юридическим лицам, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, и (или) дочерним обществам таких юридических лиц, также соответственно у указанных юридических лиц и (или) дочерних обществ на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором заключаются соглашения о предоставлении субсидий, задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) наличие мероприятий, для реализации которых государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям предоставляются субсидии, в программах (стратегиях) деятельности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний или в определяющих цели и задачи их деятельности иных документах, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Согласно [статье 79](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/400000) БК РФ, в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями.

Объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных (муниципальных) учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, находящиеся в оперативном управлении или хозяйственном ведении:

федеральных государственных учреждений стоимостью 1,5 миллиарда рублей и более, а также федеральных государственных загранучреждений и федеральных государственных унитарных предприятий независимо от стоимости принимаются в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации;

федеральных государственных учреждений стоимостью менее 1,5 миллиарда рублей в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, принимаются в форме правовых актов главных распорядителей средств федерального бюджета (органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации).

В случае, если подготовка обоснования инвестиций для объекта капитального строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательной, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в такие объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности принимаются в том числе на основании подготовленного в установленном законодательством Российской Федерации порядке обоснования инвестиций и результатов его технологического и ценового аудита, а также утвержденного задания на проектирование.

Органам государственной власти (государственным органам), органам управления государственными внебюджетными фондами, органам местного самоуправления, являющимся государственными (муниципальными) заказчиками, предоставляется право передать на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных (муниципальных) контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (далее - соглашение о передаче полномочий) бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей, или государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника имущества соответствующего публично-правового образования.

Условия передачи полномочий и порядок заключения соглашений о передаче полномочий в отношении объектов государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями муниципальных образований.

Соглашение о передаче полномочий может быть заключено в отношении нескольких объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную (муниципальную) собственность, и должно содержать в том числе:

цель осуществления бюджетных инвестиций и их объем с разбивкой по годам в отношении каждого объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества с указанием его наименования, мощности, сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) или приобретения, стоимости объекта, соответствующих решениям, а также общего объема капитальных вложений в объект государственной (муниципальной) собственности, в том числе объема бюджетных ассигнований, предусмотренного соответствующему органу, как получателю бюджетных средств, соответствующих решениям. В случае предоставления бюджетных инвестиций из федерального бюджета их объем должен соответствовать объему бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренному федеральной адресной инвестиционной программой;

положения, устанавливающие права и обязанности бюджетного или автономного учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования в лице органа государственных (муниципальных) контрактов;

ответственность бюджетного или автономного учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им полномочий;

положения, устанавливающие право органа на проведение проверок соблюдения бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием условий, установленных заключенным соглашением о передаче полномочий;

положения, устанавливающие обязанность бюджетного или автономного учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности органу, как получателя бюджетных средств.

Соглашения о передаче полномочий являются основанием для открытия в органах Федерального казначейства (финансовых органах субъектов Российской Федерации и финансовых органах муниципальных образований) лицевых счетов получателя бюджетных средств по переданным полномочиям для учета операций по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В случаях, определенных федеральными законами (за исключением федерального закона о федеральном бюджете), иными нормативными правовыми актами о создании публично-правовых компаний, государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям может предоставляться право на заключение и исполнение от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации государственных контрактов от лица органов государственной власти (государственных органов), являющихся государственными заказчиками, передавших государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (за исключением бюджетных инвестиций в целях реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения указанных объектов), которые будут находиться в государственной собственности, в соответствии с решениями.

Созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций объекты капитального строительства закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления за государственными учреждениями либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных унитарных предприятий, а также увеличением уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в соответствии с решениями.

Полномочия государственного (муниципального) заказчика могут быть переданы федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, являющимися государственными (муниципальными) заказчиками, юридическим лицам, акции (доли) которых принадлежат соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности с последующей передачей указанных объектов в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы таких юридических лиц в соответствии с решениями. Указанные решения должны содержать информацию о юридических лицах, которым передаются полномочия государственного (муниципального) заказчика.

Передача объектов капитального строительства в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы юридических лиц влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Оформление доли Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале, принадлежащей Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

Не допускается при исполнении соответствующего бюджета предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, по которым принято решение о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

При исполнении соответствующего бюджета допускается предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в случае изменения в установленном порядке типа бюджетного или автономного учреждения или организационно-правовой формы государственного (муниципального) унитарного предприятия, являющихся получателями субсидий, на казенное учреждение после внесения соответствующих изменений в решение о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в указанные объекты с внесением соответствующих изменений в ранее заключенные бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием договоры в части замены стороны договора - бюджетного или автономного учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия на казенное учреждение и вида договора - гражданско-правового договора бюджетного или автономного учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия на государственный (муниципальный) контракт.

2) Фонда национального благосостояния, размещаемых в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

Согласно [статье 96.11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/961140) Бюджетного кодекса РФ, средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов:

долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;

долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами;

депозиты и остатки на банковских счетах в банках и кредитных организациях, в том числе в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

депозиты и остатки на банковских счетах в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", в том числе в целях финансирования проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями;

депозиты и остатки на банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации;

долговые обязательства и акции юридических лиц, в том числе российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

паи инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом "О Российском Фонде Прямых Инвестиций".

Размещение средств Фонда национального благосостояния в иные финансовые активы, за исключением средств, размещенных на депозитах и банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации, и паев инвестиционных фондов, допускается в объемах, не приводящих к снижению на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода объема средств Фонда национального благосостояния, размещенных на депозитах и банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации, менее 7 процентов объема валового внутреннего продукта, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Порядок управления средствами Фонда национального благосостояния установлен в [Постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/12158458/0) Правительства РФ от 19.01.2008 N 18.

3) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ".

Правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок реорганизации и ликвидации банка развития - государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" (далее - Внешэкономбанк) устанавливается [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12153549/0) от 17.05.2007 N 82-ФЗ "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ".

Внешэкономбанк является государственной корпорацией, созданной Российской Федерацией, статус, цели деятельности, функции и полномочия которой определяются настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принятыми на их основе нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Внешэкономбанк имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и полным наименованием.

Местом нахождения Внешэкономбанка является город Москва.

Полное наименование государственной корпорации - государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ". Сокращенные наименования государственной корпорации - ВЭБ.РФ, ВЭБ.

Внешэкономбанк открывает лицевые счета в Федеральном казначействе в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Счетная палата Российской Федерации и иные государственные органы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют контроль и надзор в отношении Внешэкономбанка.

Внешэкономбанк действует в целях содействия в обеспечении долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и создании условий для устойчивого экономического роста, повышения эффективности инвестиционной деятельности и расширения инвестирования средств в национальную экономику посредством реализации проектов в Российской Федерации и за рубежом, в том числе с участием иностранного капитала, направленных на развитие инфраструктуры, промышленности, инноваций, особых экономических зон, защиту окружающей среды, повышение энергоэффективности, поддержку экспорта и расширение доступа российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг) на зарубежные рынки, а также иных проектов и (или) сделок в рамках осуществления инвестиционной, внешнеэкономической, консультационной и иной предусмотренной настоящим Федеральным законом деятельности (далее - проекты Внешэкономбанка).

Внешэкономбанк для достижения целей своей деятельности реализует следующие основные функции:

1) осуществляет финансирование проектов Внешэкономбанка, в том числе в форме предоставления кредитов, приобретения облигаций и участия в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций, выдает гарантии и поручительства за третьих лиц (за исключением физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей);

2) участвует в проектах Внешэкономбанка, связанных с предоставлением и (или) организацией предоставления кредита заемщику совместно несколькими кредиторами, представляет интересы кредиторов в отношениях с заемщиком и третьими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации и применимым законодательством иностранного государства;

3) участвует в проектах Внешэкономбанка, основанных на принципах партнерства, совместного участия в распределении прибыли и убытков, недопустимости взимания процентов и недопустимости неясности условий договора, предусматривающих в том числе передачу с отсрочкой или рассрочкой платежа денежных средств или иного имущества или передачу имущества в будущем, либо объединение вкладов участников для вложения их в проекты Внешэкономбанка, включая участие в управлении ими, либо выпуск ценных бумаг, либо оказание агентских услуг, в соответствии с применимым законодательством иностранного государства;

4) участвует в финансировании проектов Внешэкономбанка, предусматривающих право приобретения долей (акций) в уставном капитале заемщика или иной участвующей в реализации проектов Внешэкономбанка организации либо предусматривающих приобретение права на имущество, созданное в результате реализации проектов Внешэкономбанка;

5) участвует в реализации проектов Внешэкономбанка, направленных на повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации, в том числе в сфере высокотехнологичных производств и продукции;

6) осуществляет поддержку реализации проектов в рамках утверждаемой Правительством Российской Федерации программы мер, обеспечивающей ускоренную разработку и внедрение перспективных промышленных технологий, путем участия в проведении экспертизы таких проектов, их банковского сопровождения и расчетов между их участниками, а также путем предоставления финансирования, в том числе в форме предоставления кредитов и участия в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций, и выдачи гарантий в целях реализации таких проектов;

7) осуществляет финансовую и гарантийную поддержку экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг), а также организует финансовую, страховую, гарантийную и иную поддержку экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг);

8) участвует в обеспечении финансовой и гарантийной поддержки реализации промышленной продукции (товаров, работ, услуг), произведенной на территориях иностранных государств, при условии, что доля российских компонентов в указанной продукции (товарах, работах, услугах) составляет не менее 30 процентов ее себестоимости (включая стоимость выполнения сопутствующих работ (услуг), технологически обусловленных (необходимых) и неразрывно связанных с производством указанной продукции (товаров, работ, услуг);

9) осуществляет лизинговые операции;

10) выдает поручительства, предусматривающие исполнение обязательств в денежной форме, за третьих лиц (за исключением физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей), участвующих в реализации проектов Внешэкономбанка, за кредитные организации, а также на основании решений наблюдательного совета Внешэкономбанка за иных лиц (за исключением физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей), не участвующих в реализации проектов Внешэкономбанка;

11) осуществляет предоставление банковских гарантий по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов с учетом положений [Налогового кодекса](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/0) Российской Федерации, банковских гарантий в обеспечение исполнения обязательств третьих лиц (за исключением физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей), подлежащих обеспечению банковской гарантией в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также банковских гарантий по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц, участвующих в реализации проектов Внешэкономбанка;

12) участвует в реализации проектов Внешэкономбанка, связанных с поддержкой производства организациями оборонно-промышленного комплекса продукции гражданского и двойного назначения;

13) организует мониторинг и контроль соблюдения лицами, участвующими в проектах Внешэкономбанка, требований, предусмотренных условиями проектов Внешэкономбанка, а также осуществляет банковское сопровождение проектов Внешэкономбанка;

14) осуществляет банковское обслуживание бюджетных кредитов в случае, если эти кредиты предоставляются в целях поддержки экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг), в том числе при сооружении объектов за рубежом и осуществлении поставок комплектного оборудования, выдачу банковских гарантий при участии российских организаций в международных торгах и реализации заключенных экспортных контрактов;

15) организует и проводит экспертизу проектов Внешэкономбанка, включая организацию анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития отраслей экономики, в которых реализуются проекты Внешэкономбанка (отраслевую экспертизу), а также экспертизу инженерно-технических решений;

16) осуществляет на возмездной основе деятельность в качестве инвестиционного и финансового консультанта при реализации проектов Внешэкономбанка, в том числе структурирование финансирования проектов Внешэкономбанка, поиск и привлечение инвесторов.

Внешэкономбанк для достижения целей своей деятельности также реализует следующие иные функции:

1) приобретает доли (акции, паи) в уставном капитале хозяйственных обществ, а также инвестиционных и паевых инвестиционных фондов;

2) организует привлечение финансирования (включая займы и кредиты) и привлекает финансирование (включая займы и кредиты, в том числе субординированные), в том числе на финансовых рынках;

3) выпускает облигации и иные ценные бумаги в соответствии с законодательством Российской Федерации и применимым законодательством иностранного государства;

4) приобретает у третьих лиц права требования исполнения обязательств в денежной форме и выпускает эмиссионные ценные бумаги, обеспеченные указанными требованиями;

5) участвует в сделках, предусматривающих обязательства сторон уплачивать денежные суммы в зависимости от изменения цен на товары и ценные бумаги, курса соответствующей валюты, величины процентной ставки и уровня инфляции;

6) осуществляет права и исполняет обязанности, установленные валютным законодательством Российской Федерации для уполномоченных банков, включая права и обязанности агента валютного контроля;

7) участвует в реализации государственных программ, федеральных целевых программ, проектов, включая внешнеэкономические, в том числе по государственной поддержке экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг), предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) участвует в реализации проектов, направленных на развитие особых экономических зон, свободных экономических зон и иных территорий, включая создание инфраструктуры и объектов промышленности, и оказание финансовой поддержки территориям опережающего социально-экономического развития, инновационным территориальным кластерам, монопрофильным муниципальным образованиям (моногородам), а также в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, участвует в реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства;

9) участвует в проектах, реализуемых Российской Федерацией в рамках содействия международному развитию и интеграционным процессам;

10) взаимодействует с международными организациями развития, корпорациями и институтами развития иностранных государств и принимает участие в реализации международными организациями развития, корпорациями и институтами развития иностранных государств проектов на территории Российской Федерации и за рубежом;

11) участвует в ассоциациях, союзах и иных некоммерческих организациях, которые создаются (созданы) в соответствии с законодательством Российской Федерации и иностранных государств и целью деятельности которых является содействие экономическому развитию и инвестициям;

12) создает филиалы и открывает представительства, а также создает юридические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации и иностранных государств;

13) осуществляет корпоративные (членские) права и несет обязанности в отношении юридических лиц, участником (членом) которых является, осуществляет права учредителя в отношении созданных им юридических лиц, являющихся унитарными юридическими лицами, а в отношении отдельных из указанных юридических лиц, перечень которых утверждается наблюдательным советом Внешэкономбанка, определяет основные направления и приоритеты их деятельности, политику управления рисками и временно свободными денежными средствами (ликвидностью), оказывает им финансовую и гарантийную поддержку (далее - организации Внешэкономбанка);

14) осуществляет управление временно свободными денежными средствами (ликвидностью) Внешэкономбанка, а также реализует мероприятия, направленные на увеличение ресурсной базы и улучшение финансового состояния организаций Внешэкономбанка;

15) осуществляет экспертно-аналитическую деятельность в целях выявления факторов, обеспечивающих рост экономики Российской Федерации, поиск и отбор соответствующих этим факторам проектов с учетом их влияния на устойчивое развитие и повышение энергоэффективности, привлечение частных инвестиций в данные проекты, а также инвестиционное и финансовое консультирование их участников;

16) взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также с органами государственной власти, организациями иностранных государств и международными организациями, заключает с указанными органами и организациями соглашения (договоры) по вопросам, относящимся к целям деятельности Внешэкономбанка;

17) в целях реализации проектов Внешэкономбанка осуществляет доверительное управление денежными средствами и иным имуществом, находящимся в том числе в государственной собственности, а также хранение в соответствии с законодательством Российской Федерации федерального имущества;

18) осуществляет в установленном порядке работы, связанные с использованием информации, составляющей государственную тайну, иной информации ограниченного доступа и информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности, обеспечивает защиту такой информации.

Внешэкономбанк участвует во исполнение решений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации в реализации проектов Внешэкономбанка, имеющих общегосударственное, стратегическое или приоритетное значение для экономики Российской Федерации, которые не соответствуют основным направлениям, показателям, ограничениям или принципам инвестиционной и финансовой деятельности Внешэкономбанка.

4. [Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3004) комментируемой статьи регламентирует право Правительства РФ устанавливать:

- Порядок и критерии отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов;

- Порядок ведения реестра инвестиционных проектов.

- Также Правительство РФ уполномочивает федеральный орган исполнительной власти вести указанный реестр инвестиционных проектов.

[Порядок и критерии](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296544/1000) отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов и ведения реестра таких инвестиционных проектов утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296544/0) Правительства РФ от 30.12.2015 N 1516 "Об утверждении Правил и критериев отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов".

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/72023456/2000) ведения реестра инвестиционных проектов утверждены [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72023456/0) Правительства РФ от 16 августа 2018 года N 949.

[Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/72113678/0) Министерства промышленности и торговли РФ от 30 октября 2018 г. N 4348 утверждены:

- [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/72113678/1000) представления сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 3.1 Федерального закона N 223-ФЗ, необходимой для реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов, в том числе сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, которые по решению Правительственной комиссии по импортозамещению не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/72113678/2000) уведомления о включении инвестиционного проекта в реестр инвестиционных проектов.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации определено федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра инвестиционных проектов.

Под инвестиционным проектом, согласно указанным правилам, понимается комплекс мероприятий, содержащий обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиционных затрат и их последующего возмещения.

К инвестиционным затратам относятся виды (их совокупность) следующих капитальных вложений:

а) на инженерные изыскания, инженерно-техническое проектирование, проведение технических испытаний, поисково-изыскательских, геологоразведочных, геофизических, геохимических и буровых работ;

б) на приобретение на праве собственности, аренды или на ином законном основании земельных участков;

в) на подготовку строительной площадки;

г) на осуществление строительно-монтажных работ;

д) на строительство зданий и сооружений;

е) на демонтаж и утилизацию старого оборудования, зданий, сооружений.

Инвестиционный проект в целях включения его в реестр должен отвечать совокупности следующих критериев:

а) стоимость (объем финансирования) инвестиционного проекта превышает 500 млн. рублей для проектов, реализуемых юридическими лицами;

б) финансовое обеспечение реализации инвестиционного проекта в части одного или нескольких видов инвестиционных затрат осуществляется полностью или частично (в объеме не менее чем 10 млн. рублей) за счет средств:

федерального бюджета, предоставляемых в виде бюджетных инвестиций или субсидий;

Фонда национального благосостояния, размещаемых в порядке, установленном [бюджетным законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/2) Российской Федерации;

государственной корпорации "Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

Федеральные органы исполнительной власти, обладающие полномочиями по рассмотрению заявок от инициаторов инвестиционных проектов на получение государственной поддержки, и государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" формируют перечни инвестиционных проектов, которым оказывается государственная поддержка и которые соответствуют критериям.

Общества с государственным участием формируют перечни инвестиционных проектов на основании утвержденных в установленном порядке своих инвестиционных программ.

В перечни инвестиционных проектов, реализуемых обществами с государственным участием, в обязательном порядке включаются проекты, соответствующие критериям, которые предусматривают закупку товаров, соответствующих критериям отнесения к продукции машиностроения, определенным Правительством Российской Федерации.

Перечни инвестиционных проектов содержат следующие сведения об инвестиционном проекте:

а) сведения о юридическом лице, реализующем инвестиционный проект в соответствии со [статьей 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12123875/5) Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

б) наименование инвестиционного проекта;

в) территория (регион) реализации инвестиционного проекта;

г) цель инвестиционного проекта;

д) результат реализации инвестиционного проекта;

е) срок реализации инвестиционного проекта;

ж) стоимость (объем финансирования капитальных вложений) инвестиционного проекта;

з) объемы финансирования инвестиционного проекта за счет средств федерального бюджета, Фонда национального благосостояния, государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

В течение 10 рабочих дней после принятия решения о предоставлении государственной поддержки федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" включают соответствующие инвестиционные проекты в перечни инвестиционных проектов.

В течение 30 рабочих дней после включения инвестиционных проектов в перечни инвестиционных проектов федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" направляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра (далее - уполномоченный орган), на бумажном носителе и в электронной форме уведомления о включении инвестиционного проекта в перечень инвестиционных проектов с приложением к ним информационных материалов об инвестиционном проекте, подлежащем включению в реестр (далее - информационные материалы).

Уполномоченный орган осуществляет проверку информационных материалов на предмет полноты сведений об инвестиционном проекте, и соответствия представленного проекта критериям.

При отрицательном результате проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения информационных материалов уполномоченный орган направляет в федеральные органы исполнительной власти, государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", представившие информацию об инвестиционном проекте, сведения о выявленных несоответствиях.

Федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в течение 30 рабочих дней со дня получения сведений о выявленных несоответствиях устраняют эти несоответствия, при необходимости формируют недостающую информацию об инвестиционном проекте, подлежащем включению в реестр, и направляют доработанные информационные материалы в уполномоченный орган.

При положительном результате проверки уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня получения информационных материалов представляет в Правительственную комиссию по импортозамещению, предложения о включении инвестиционного проекта в реестр. Предложения содержат информационные материалы.

Комиссия рассматривает информационные материалы и принимает решение о включении или нецелесообразности включения инвестиционных проектов в реестр. Решение Комиссии оформляется протоколом.

Одновременно с принятием решения о включении инвестиционных проектов в реестр Комиссия принимает решения по следующим вопросам:

а) сроки предоставления юридическими лицами перечней перспективных потребностей и периодичность актуализации соответствующих перечней;

б) необходимость публикации перечней перспективных потребностей в единой информационной системе и в государственной информационной системе промышленности;

в) конкретные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Протокол Комиссии с решением о включении инвестиционных проектов в реестр направляется в уполномоченный орган для включения в реестр. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения протокола направляет его юридическим лицам, в отношении которых было принято решение, федеральным органам исполнительной власти, и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

Ведение реестра осуществляется в электронном виде уполномоченным органом.

Федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" и общества с государственным участием не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляют в уполномоченный орган перечень инвестиционных проектов с указанием сведений об изменении данных об инвестиционных проектах, включенных в реестр (в том числе о прекращении реализации инвестиционных проектов).

Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр инвестиционных проектов, представляют в Комиссию и уполномоченный орган в срок, установленный Комиссией, или по запросу Комиссии следующую информацию:

а) о формировании и ведении перечней перспективных потребностей;

б) о закупках продукции машиностроения.

Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр инвестиционных проектов, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляют уполномоченному органу сведения об осуществлении закупок продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, которые включены в реестр, в том числе сведения об осуществлении закупок продукции машиностроения, которые не подлежат размещению в единой информационной системе по решению Комиссии.

Комиссия ежегодно рассматривает отчет о закупках продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей.

Информация об инвестиционных проектах, содержащая сведения, составляющие государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, доступ к которой ограничен федеральными законами, представляется в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне.

[Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71350144/0) Минэкономразвития России от 10.03.2016 N 109 утверждены:

- [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/71350144/1000) уведомления о включении инвестиционного проекта в реестр инвестиционных проектов;

- [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/71350144/2000) представления сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, которые включены в реестр инвестиционных проектов, в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 3.1 Федерального закона от N 223-ФЗ, в том числе сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, которые не подлежат размещению в единой информационной системе по решению Правительственной комиссии по импортозамещению, указанному в пункте 3 части 8 статьи 3.1 Федерального закона N 223-ФЗ;

- [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71350144/3000) о порядке ведения реестра инвестиционных проектов.

[Образец](http://internet.garant.ru/document/redirect/71461340/1000) формы перечня перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционного проекта, включенного в реестр инвестиционных проектов, утвержден [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71461340/0) Минэкономразвития от 1 июня 2016 г. N 116Р-АУ.

5. [Часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3005) комментируемой статьи устанавливает, что Правительство Российской Федерации создает координационный орган (далее - координационный орган Правительства Российской Федерации), полномочия которого устанавливаются актом Правительства Российской Федерации с учетом положений [части 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3008) настоящей статьи. Данные действия необходимы в целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и оперативного решения вопросов, касающихся создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в продукции машиностроения.

Правительственная комиссия по импортозамещению (далее - Комиссия) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в целях реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения снижения зависимости отраслей промышленности от импорта, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, а также оперативного решения вопросов, касающихся создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в продукции отраслей промышленности.

Комиссия является координационным органом Правительства Российской Федерации для целей исполнения Федерального закона N 223-ФЗ ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71152492/0) Правительства РФ от 04.08.2015 N 785 "О Правительственной комиссии по импортозамещению").

Основными задачами Комиссии являются:

а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по разработке основных направлений государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности, ее вывода на внешние рынки и реализации мероприятий по указанным основным направлениям;

б) разработка основных направлений совершенствования правового регулирования в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, а также контроль реализации мероприятий по указанным основным направлениям;

в) рассмотрение предложений, направленных на создание условий для эффективной реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки;

г) рассмотрение вопросов осуществления и совершенствования деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки;

д) рассмотрение вопросов разработки, корректировки и осуществления долгосрочных программ развития и инвестиционных программ субъектов естественных монополий и организаций с государственным участием, направленных на реализацию государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, в том числе вопросов установления ключевых показателей эффективности реализации таких программ, а также контроль реализации мероприятий по указанным направлениям;

е) определение мер, направленных на удовлетворение потребностей внутреннего и внешнего рынков в конкурентоспособной промышленной продукции российского производства;

ж) определение основных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности проектов в сфере импортозамещения и производства конкурентоспособной промышленной продукции, ориентированной на внешние рынки;

з) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, не имеющих российских аналогов и признанных приоритетными в целях импортозамещения, с учетом потребности соответствующих отраслей экономики;

з(1)) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, обладающих международной конкурентоспособностью, и их выводу на внешние рынки;

и) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, касающейся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для реализации проектов в сфере импортозамещения товаров, работ и услуг, а также обеспечения международной конкурентоспособности указанной продукции и ее вывода на внешние рынки.

Комиссия для выполнения возложенных на нее задач:

а) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти по вопросу включения инвестиционных проектов в реестр инвестиционных проектов;

б) рассматривает представляемые юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов (далее - перечни), и изменения, вносимые в перечни;

б.1) рассматривает представляемую заказчиками (далее - государственные компании) информацию о закупках товаров, определенных Правительством Российской Федерации, закупках, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров (далее соответственно - информация о закупках, товары), и изменения, вносимые в информацию о закупках;

в) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти, заказчиков, иных юридических лиц по вопросу определения цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые перечни, а также порядка определения цены единицы такой продукции заказчиками или иными юридическими лицами при формировании перечней;

г) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти, заказчиков, иных юридических лиц по вопросу размещения перечней в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система);

д) согласовывает эксплуатационные характеристики определенных Правительством Российской Федерации видов продукции машиностроения, которая включается в перечни, и товаров, закупки которых не могут быть осуществлены юридическими лицами и государственными компаниями без такого согласования;

е) согласовывает осуществление закупки юридическими лицами, государственными компаниями за пределами территории Российской Федерации в отношении определенных Правительством Российской Федерации видов продукции машиностроения, которая включается в перечни, в отношении товаров, закупки которых не могут быть осуществлены юридическими лицами и государственными компаниями без такого согласования;

ж) принимает решение о необходимости размещения заказчиками или иными юридическими лицами перечней в единой информационной системе;

з) определяет конкретные закупки, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов;

и) определяет конкретные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни и сведения о закупке которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов;

к) координирует деятельность юридических лиц, а также государственных компаний по планированию и осуществлению закупок, осуществляемых за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов;

л) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, касающуюся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков или иных юридических лиц в продукции машиностроения, в том числе с учетом представленных заказчиками или иными юридическими лицами перечней, либо внесения изменений в указанные программы и документы.

Комиссия по вопросам, отнесенным к ее компетенции, имеет право:

а) заслушивать на своих заседаниях представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и принимать соответствующие решения;

б) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления материалы и информацию, необходимые для работы Комиссии;

в) привлекать в установленном порядке к работе Комиссии представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, специалистов научных и общественных организаций, а также экспертные организации, оказывающие информационно-консультационное сопровождение работы Комиссии. Финансовое обеспечение экспертной организации по сопровождению работы Комиссии осуществляет федеральный орган исполнительной власти в соответствии со сферой ведения. В случае если экспертная организация является государственным учреждением, финансовое обеспечение осуществляется в форме государственного задания.

В рамках Комиссии формируются подкомиссия по вопросам гражданских отраслей экономики, подкомиссия по вопросам оборонно-промышленного комплекса и подкомиссия по согласованию закупок (далее - подкомиссии).

Подкомиссия по вопросам гражданских отраслей экономики осуществляет полномочия в отношении:

а) инвестиционных проектов стоимостью свыше 3 млрд. рублей;

б) закупок, осуществляемых с начальной (максимальной) ценой договора от 10 млн. рублей до 200 млн. рублей включительно.

Подкомиссия по согласованию закупок осуществляет полномочия в отношении:

а) инвестиционных проектов стоимостью до 3 млрд. рублей включительно;

б) закупок, осуществляемых с начальной (максимальной) ценой договора до 10 млн. рублей включительно.

Подкомиссия по вопросам оборонно-промышленного комплекса осуществляет полномочия в отношении:

а) инвестиционных проектов стоимостью свыше 3 млрд. рублей;

б) закупок, осуществляемых с начальной (максимальной) ценой договора от 10 млн. рублей до 200 млн. рублей включительно.

Регламент Правительственной комиссии по импортозамещению утвержден Правительством РФ 28.01.2016 N 740п-П9.

Указанный Регламент устанавливает порядок деятельности Правительственной комиссии по импортозамещению (далее - Комиссия), созданной [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71152492/0) Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. N 785 "О Правительственной комиссии по импортозамещению", в том числе сроки, порядок созыва и проведения заседаний Комиссии, а также порядок принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ.

На заседаниях подкомиссий по вопросам гражданских отраслей экономики и (или) по вопросам оборонно-промышленного комплекса (далее - подкомиссия) подлежат рассмотрению вопросы о согласовании эксплуатационных характеристик, определенных Правительством Российской Федерации видов продукции машиностроения, включенных в перечни перспективных потребностей.

На заседаниях подкомиссии подлежат рассмотрению вопросы о согласовании закупок отдельных видов продукции машиностроения, включенных в перечни перспективных потребностей, за пределами территории Российской Федерации.

[Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71193026/0) о подкомиссии по вопросам гражданских отраслей экономики Правительственной комиссии по импортозамещению утверждено Правительством РФ 29.08.2015.

Указанное [положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71193026/0) определяет порядок работы подкомиссии по вопросам гражданских отраслей экономики Правительственной комиссии по импортозамещению.

Основными задачами Подкомиссии являются:

а) рассмотрение вопросов обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по разработке основных направлений государственной политики в сфере импортозамещения в гражданских отраслях экономики и реализации мероприятий по указанным направлениям, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

б) разработка предложений по основным направлениям совершенствования правового регулирования в сфере импортозамещения в гражданских отраслях экономики, а также по контролю за реализацией мероприятий по указанным направлениям, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

в) рассмотрение предложений, направленных на создание условий для эффективной реализации государственной политики в сфере импортозамещения в гражданских отраслях экономики, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

г) рассмотрение вопросов осуществления и совершенствования деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при реализации государственной политики в сфере импортозамещения в гражданских отраслях экономики, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

д) рассмотрение вопросов реализации планов мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях экономики, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

е) рассмотрение вопросов осуществления долгосрочных программ развития и инвестиционных программ субъектов естественных монополий и организаций с государственным участием в части реализации государственной политики в сфере импортозамещения в гражданских отраслях экономики, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

ж) рассмотрение вопросов по определению мер, направленных на удовлетворение потребностей внутреннего рынка в промышленной продукции гражданского назначения российского производства, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

з) рассмотрение вопросов по определению основных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности проектов в сфере импортозамещения в гражданских отраслях экономики, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

и) рассмотрение вопросов по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, не имеющих российских аналогов и признанных приоритетными в целях импортозамещения в гражданских отраслях экономики, с учетом потребности соответствующих отраслей, а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией;

к) рассмотрение вопросов по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, касающейся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для реализации проектов в сфере импортозамещения товаров, работ и услуг гражданского назначения (за исключением продукции машиностроения), а также выработка предложений по указанным направлениям для рассмотрения Комиссией.

6. [Часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3006) комментируемой статьи регламентирует обязанность Правительства РФ утвердить следующие нормативно-правовые документы:

1) положение о координационном органе Правительства Российской Федерации и состав координационного органа.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71152492/0) Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 785 утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71152492/1000) о Правительственной комиссии по импортозамещению.

Согласно указанному [постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/71152492/1001), Правительственная комиссия по импортозамещению (далее - Комиссия) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в целях реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения снижения зависимости отраслей промышленности от импорта, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, а также оперативного решения вопросов, касающихся создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в продукции отраслей промышленности.

Комиссия является координационным органом Правительства Российской Федерации для целей исполнения [статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) и [статьи 3.1-1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3110) Федерального закона N 223-ФЗ.

Комиссия руководствуется в своей деятельности [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также рассматриваемым Положением.

Основными задачами Комиссии являются:

а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по разработке основных направлений государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности, ее вывода на внешние рынки и реализации мероприятий по указанным основным направлениям;

б) разработка основных направлений совершенствования правового регулирования в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, а также контроль реализации мероприятий по указанным основным направлениям;

в) рассмотрение предложений, направленных на создание условий для эффективной реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки;

г) рассмотрение вопросов осуществления и совершенствования деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки;

д) рассмотрение вопросов разработки, корректировки и осуществления долгосрочных программ развития и инвестиционных программ субъектов естественных монополий и организаций с государственным участием, направленных на реализацию государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, в том числе вопросов установления ключевых показателей эффективности реализации таких программ, а также контроль реализации мероприятий по указанным направлениям;

е) определение мер, направленных на удовлетворение потребностей внутреннего и внешнего рынков в конкурентоспособной промышленной продукции российского производства;

ж) определение основных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности проектов в сфере импортозамещения и производства конкурентоспособной промышленной продукции, ориентированной на внешние рынки;

з) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, не имеющих российских аналогов и признанных приоритетными в целях импортозамещения, с учетом потребности соответствующих отраслей экономики;

з(1)) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, обладающих международной конкурентоспособностью, и их выводу на внешние рынки;

и) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, касающейся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для реализации проектов в сфере импортозамещения товаров, работ и услуг, а также обеспечения международной конкурентоспособности указанной продукции и ее вывода на внешние рынки.

Комиссия для выполнения возложенных на нее задач:

а) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти по вопросу включения инвестиционных проектов, указанных в [статье 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) Федерального закона N 223-ФЗ, в реестр инвестиционных проектов;

б) рассматривает представляемые юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов (далее - перечни), и изменения, вносимые в перечни;

б.1) рассматривает представляемую заказчиками (далее - государственные компании), информацию о закупках товаров, определенных Правительством Российской Федерации, закупках, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров (далее соответственно - информация о закупках, товары), и изменения, вносимые в информацию о закупках;

в) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти, заказчиков, иных юридических лиц по вопросу определения цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые перечни, а также порядка определения цены единицы такой продукции заказчиками или иными юридическими лицами при формировании перечней;

г) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти, заказчиков, иных юридических лиц по вопросу размещения перечней в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

д) согласовывает эксплуатационные характеристики определенных Правительством Российской Федерации видов продукции машиностроения, которая включается в перечни, и товаров, закупки которых не могут быть осуществлены юридическими лицами и государственными компаниями без такого согласования;

е) согласовывает осуществление закупки юридическими лицами, государственными компаниями за пределами территории Российской Федерации в отношении определенных Правительством Российской Федерации видов продукции машиностроения, которая включается в перечни, в отношении товаров, закупки которых не могут быть осуществлены юридическими лицами и государственными компаниями без такого согласования;

ж) принимает решение о необходимости размещения заказчиками или иными юридическими лицами перечней в единой информационной системе;

з) определяет конкретные закупки, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов, указанных в [статье 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) Федерального закона N 223-ФЗ;

и) определяет конкретные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни и сведения о закупке которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов, указанных в [статье 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) Федерального закона N 223-ФЗ;

к) координирует деятельность юридических лиц, а также государственных компаний по планированию и осуществлению закупок, осуществляемых за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов;

л) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, касающуюся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков или иных юридических лиц в продукции машиностроения, в том числе с учетом представленных заказчиками или иными юридическими лицами перечней, либо внесения изменений в указанные программы и документы.

Комиссия по вопросам, отнесенным к ее компетенции, имеет право:

а) заслушивать на своих заседаниях представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и принимать соответствующие решения;

б) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления материалы и информацию, необходимые для работы Комиссии;

в) привлекать в установленном порядке к работе Комиссии представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, специалистов научных и общественных организаций, а также экспертные организации, оказывающие информационно-консультационное сопровождение работы Комиссии. Финансовое обеспечение экспертной организации по сопровождению работы Комиссии осуществляет федеральный орган исполнительной власти в соответствии со сферой ведения. В случае если экспертная организация является государственным учреждением, финансовое обеспечение осуществляется в форме государственного задания.

В рамках Комиссии формируются подкомиссия по вопросам гражданских отраслей экономики, подкомиссия по вопросам оборонно-промышленного комплекса и подкомиссия по согласованию закупок (далее - подкомиссии).

Подкомиссия по вопросам гражданских отраслей экономики осуществляет полномочия в отношении:

а) инвестиционных проектов стоимостью свыше 3 млрд. рублей;

б) закупок, осуществляемых с начальной (максимальной) ценой договора от 10 млн. рублей до 200 млн. рублей включительно.

Подкомиссия по согласованию закупок осуществляет полномочия в отношении:

а) инвестиционных проектов стоимостью до 3 млрд. рублей включительно;

б) закупок, осуществляемых с начальной (максимальной) ценой договора до 10 млн. рублей включительно.

Подкомиссия по вопросам оборонно-промышленного комплекса осуществляет полномочия в отношении:

а) инвестиционных проектов стоимостью свыше 3 млрд. рублей;

б) закупок, осуществляемых с начальной (максимальной) ценой договора от 10 млн. рублей до 200 млн. рублей включительно.

Состав Комиссии утверждается Правительством Российской Федерации. Состав подкомиссий утверждается председателем соответствующей подкомиссии.

Положения о подкомиссиях утверждаются председателем Комиссии.

Председателем Комиссии является Председатель Правительства Российской Федерации.

Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с регламентом и планами работ, которые принимаются на заседании Комиссии и утверждаются ее председателем.

Заседание Комиссии проводит председатель Комиссии, а в его отсутствие - заместитель председателя Комиссии. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в 3 месяца. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют более половины ее членов. Члены Комиссии участвуют в ее заседании без права замены. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он имеет право изложить свое мнение по рассматриваемому вопросу в письменной форме.

Решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. При равенстве голосов членов Комиссии голос председательствующего на заседании является решающим. Решения Комиссии оформляются протоколами заседаний, которые подписывает председательствовавший на заседании.

Решения Комиссии, принятые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организаций, в отношении которых приняты такие решения.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Аппарат Правительства Российской Федерации.

Положение о подкомиссии по вопросам гражданских отраслей экономики Правительственной комиссии по импортозамещению утверждено Правительством РФ 29.08.2015.

[Регламент](http://internet.garant.ru/document/redirect/71393928/0) Правительственной комиссии по импортозамещению утвержден Правительством РФ 28.01.2016 N 740п-П9.

2) критерии отнесения товара к продукции машиностроения в целях настоящего Федерального закона, цену единицы такой продукции, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые юридическими лицами, указанными в [части 5 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/15) Федерального закона N 223-ФЗ, перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации предусмотренных частью 1 комментируемой статьи инвестиционных проектов (далее - перечни), а также порядок определения цены единицы такой продукции указанными юридическими лицами при формировании перечней.

[Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296554/1) Правительства РФ от 31.12.2015 N 1521 "Об утверждении критериев отнесения товара к продукции машиностроения, цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые заказчиками или юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов" утверждает:

а) следующие критерии отнесения товара к продукции машиностроения:

соответствие товара кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) в пределах товарных классов [N 25-30](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/25);

принадлежность к товарам производственного назначения, предназначенным для продажи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их использования в хозяйственной деятельности;

принадлежность к продукции, которая не предназначена для дальнейшей производственной переработки или перепродажи;

б) цену единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов.

[Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/0) Правительства РФ от 29.12.2015 N 1485 "Об утверждении Правил определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, заказчиками или юридическими лицами" утверждает Правила определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, заказчиками или юридическими лицами.

Последние [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/1000) устанавливают порядок определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, юридическими лицами (далее - продукция) и применяются только для целей формирования перечней перспективных потребностей в продукции машиностроения.

Цена единицы продукции определяется юридическим лицом на основании данных о стоимости продукции, указанных в одном из документов инвестиционного проекта, путем деления общей стоимости продукции на количество единиц продукции.

Если цена единицы продукции не установлена документами инвестиционного проекта, то такая цена единицы продукции считается превышающей цену единицы продукции, установленную Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 6 статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30062) Федерального закона N 223-ФЗ, и продукция включается в перечни.

В случае заключения юридическими лицами в целях реализации инвестиционного проекта договоров на выполнение работ, оказание услуг, договоров аренды (включая договоры фрахтования, финансовой аренды), при выполнении которых используется продукция, цена единицы продукции считается превышающей цену единицы продукции, установленную Правительством Российской Федерации, и продукция включается в перечни.

7) [Часть 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3007) комментируемой статьи регламентирует право Правительства Российской Федерации определять:

1) отдельные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни в соответствии с [пунктом 2 части 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30062) настоящей статьи и закупки которой и (или) закупки, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этой продукции, не могут быть осуществлены юридическими лицами, указанными в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30061) настоящей статьи, без согласования эксплуатационных характеристик этой продукции с координационным органом Правительства Российской Федерации;

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/1000) отдельных видов продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены заказчиками или юридическими лицами, указанными в [части 5 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/15) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", без согласования эксплуатационных характеристик такой продукции с Правительственной комиссией по импортозамещению, утверждён [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/0) Правительства РФ от 29.12.2015 N 2744-р "О перечне отдельных видов продукции машиностроения, включаемой в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены заказчиками или юридическими лицами, указанными в части 5 статьи 1 Федерального закона N 223-ФЗ".

Указанный [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/1000) относительно небольшой и в него входят:

- Котлы паровые и их части (производительностью более 250 тонн пара в час);

- Генераторы переменного тока (синхронные генераторы) (мощностью свыше 100 МВт);

- Установки генераторные с двигателями с искровым зажиганием; прочие генераторные установки; электрические вращающиеся преобразователи (мощностью свыше 100 МВт);

- Турбины на водяном паре и прочие паровые турбины (мощностью свыше 100 МВт);

- Турбины газовые, кроме турбореактивных и турбовинтовых (мощностью 16 МВт и выше);

- Суда и аналогичные плавучие средства для перевозки людей или грузов (водоизмещением более 10 тыс. тонн);

- Суда рыболовные и прочие суда специального назначения (водоизмещением более 10 тыс. тонн);

- Платформы плавучие или погружные и инфраструктура;

- Установки силовые и двигатели летательных или космических аппаратов; наземные тренажеры для летного состава, их части;

- Вертолеты и самолеты;

- Аппараты космические (в том числе спутники) и космические ракеты-носители.

Согласовать с координационным советом необходимо эксплуатационные характеристики продукции. В [Постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/72032746/0) N 1000 от 27.08.2018 эксплуатационные характеристики определяются как характеристики надежности и работоспособности товара, условия, которые обеспечивают эффективную эксплуатацию: прочность, долговечность, технические параметры, а также эксплуатационные расходы, которые связаны с поддержанием товара в нужном заказчику состоянии.

Заявка о согласовании направляется в Министерство промышленности и торговли не позднее чем за 90 дней до начала планируемого срока проведения закупки. Вместе с заявкой направляется вся необходимая информация, в том числе сведения о приобретаемых товарах.

2) отдельные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни в соответствии с [пунктом 2 части 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30062) настоящей статьи и закупки которой и (или) закупки, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этой продукции, не могут быть осуществлены юридическими лицами, указанными в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) настоящей статьи, за пределами территории Российской Федерации без согласования возможности осуществления таких закупок с координационным органом Правительства Российской Федерации.

[Виды](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/1000) продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены заказчиками или юридическими лицами, предусмотренными частью 5 статьи 1 указанного Федерального закона, за пределами территории Российской Федерации без согласования возможности осуществления такой закупки с Правительственной комиссией по импортозамещению, утверждены [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/0) Правительства РФ от 31.12.2015 N 2781-р "Об утверждении отдельных видов продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены заказчиками или юридическими лицами, предусмотренными [частью 5 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/15) Федерального закона N 223-ФЗ".

В указанный [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/1000) входит 190 наименований.

8) [Часть 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3008) комментируемой статьи регламентирует право Координационного органа Правительства Российской Федерации осуществлять следующие действия:

1) принять обязательные для исполнения юридическими лицами, указанными в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) настоящей статьи Федерального закона N 223-ФЗ, решения о необходимости размещения ими перечней в единой информационной системе.

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) размещения перечня перспективных потребностей утверждён [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке".

Для размещения в единой информационной системе перечня перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации предусмотрены [частью 1 статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) Федерального закона N 223-ФЗ инвестиционных проектов (далее - перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения), представитель заказчика или юридического лица, указанного в [части 5 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/15) Федерального закона N 223-ФЗ, размещает в единой информационной системе в форме электронного документа перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий следующие основные сведения об этом перечне:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование заказчика или юридического лица, указанного в [части 5 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/15) Федерального закона N 223-ФЗ, в соответствии с учредительными документами;

б) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер заказчика или юридического лица, указанного в [части 5 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/15) Федерального закона N 223-ФЗ;

в) наименование перечня перспективных потребностей в продукции машиностроения.

Перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в единой информационной системе электронной формы такого перечня.

Изменения, которые вносятся в перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения, считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в единой информационной системе измененных редакций документа.

2) определить конкретные закупки, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов, указанных в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) настоящей статьи (если в отношении таких закупок Правительством Российской Федерации не принято решение в соответствии с [пунктом 1 части 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4161) настоящего Федерального закона N 223-ФЗ);

Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации ([Закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/10102673/101) РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне").

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, - совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

- о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/135907/0) "Об обороне", об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

- о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

- о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

- о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

- о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

- о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

2) сведения в области экономики, науки и техники:

- о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

- об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

- о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;

- об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

- о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

- о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, Центральном банке Российской Федерации, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации (по списку, определяемому Правительством Российской Федерации);

3) сведения в области внешней политики и экономики:

- о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

- о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты:

- о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

- о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, а также отдельные сведения об указанных лицах;

- о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

- об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

- о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

- о методах и средствах защиты секретной информации;

- об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

- о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

- о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации;

- о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства;

- о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации от террористических актов;

- о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности;

- о мерах по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и о состоянии ее защищенности от компьютерных атак.

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

- о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд ([статьи 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/10102673/5), [7](http://internet.garant.ru/document/redirect/10102673/7) Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне").

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71114588/0) Правительства РФ от 30 июня 2015 года N 1247-р "Об утверждении перечня товаров, работ, услуг в сфере космической деятельности, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждён [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71114588/1000) товаров, работ, услуг в сфере космической деятельности, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В указанном [перечне](http://internet.garant.ru/document/redirect/71114588/1000) содержится 64 позиции.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71500148/0) от 27 сентября 2016 г. N 2027-р утверждён [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71500148/1000) товаров, работ, услуг в сфере изготовления банковских билетов, разменных монет, бланков документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и за ее пределами, государственных ценных бумаг, акцизных и специальных марок, знаков почтовой оплаты, бланков документов строгого учета и отчетности, форма которых утверждается Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти, а также персонализации, хранения и обработки документов в интересах государственных органов, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В указанный [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71500148/1000) входят следующие категории:

- I. Производство и обслуживание машин и оборудования, обеспечивающего безопасность наличного денежного обращения: оборудования для определения подлинности, пересчета и сортировки банкнот, монет и другой защищенной продукции

- II. Основные средства для изготовления банкнот и идентификационных документов и их обслуживание

- III. Основные материалы для полиграфического производства

- IV. Основные материалы для бумажного производства

- V. Основные материалы для монетно-орденского производства

- VI. Товары и услуги в сфере информационной безопасности

- VII. Работы и услуги в сфере транспортировки, хранения и таможенного оформления продукции строгого учета

- VIII. Интеллектуальная и материальная продукция, услуги по исследованиям и разработкам, нефинансовые нематериальные активы в области естественных и технических наук

- IX. Работы и услуги в области инженерно-технических средств охраны (ИТСО) и физической укрепленности

Согласно [Постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана", в план закупки не включаются с учетом [части 15 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) Федерального закона N 223-ФЗ сведения о закупке товаров (работ, услуг), составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) Федерального закона N 223-ФЗ.

Согласно [ч. 5 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Федерального закона N 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Согласно [Постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1003) Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки", в реестр не включаются информация и документы, которые в соответствии с положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не подлежат размещению в единой информационной системе. Если заказчиком принято решение о неразмещении сведений о закупке в единой информационной системе, в реестр включаются информация и документы, касающиеся договоров, в случае их направления заказчиком в Федеральное казначейство.

3) определить конкретные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни и сведения о закупке которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов, указанных в части 1 настоящей статьи (если в отношении таких видов (групп) продукции Правительством Российской Федерации не принято решение в соответствии с [пунктом 2 части 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4162) настоящего Федерального закона);

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/0) от 29 декабря 2015 года N 2744-р, [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/0) от 31 декабря 2015 года N 2781-р, [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/0) от 29 декабря 2015 года N 1485 утверждены перечни отдельных видов продукции машиностроения для реализации инвестиционных проектов, закупки которой не могут быть произведены заказчиками и юридическими лицами без согласования с Правительственной комиссией по импортозамещению, а также [правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/1000) определения цены единицы такой продукции.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/0) N 2744-р утверждён [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/1000) отдельных видов продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть произведены заказчиками и юридическими лицами без согласования эксплуатационных характеристик такой продукции с Правительственной комиссией по импортозамещению (далее - перечень 1).

[Перечень 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/1000) сформирован из критически важных (высокотехнологических) видов продукции, имеющих высокую наукоёмкость и стоимость, при закупках которых требуется согласование соответствия технических параметров, предъявляемых заказчиками, техническому заданию.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/0) N 2781-р утверждён [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/1000) отдельных видов продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть произведены заказчиками или юридическими лицами за пределами территории России без согласования возможности такой закупки с Правительственной комиссией по импортозамещению (далее - перечень 2).

[Перечень 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/1000) сформирован на основании разработанных Минпромторгом России планов по импортозамещению в целях установления приоритета поставок отечественных производителей, включённых в перечень видов продукции, при реализации инвестиционных проектов на территории России.

В соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ перечни должны содержать информацию о продукции машиностроения, которая необходима для реализации инвестиционного проекта, в случае, если цена единицы такой продукции превышает величину, определённую Правительством России, а также информацию о продукции машиностроения (независимо от цены единицы такой продукции), которая необходима для реализации такого инвестиционного проекта и освоение производства которой в Российской Федерации рекомендуется заказчиком или юридическим лицом.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/0) N 1485 утверждены [правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/1000) определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, заказчиками или юридическими лицами (далее - Правила).

[Правилами](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/1002) установлено, что цена единицы продукции определяется юридическим лицом на основании стоимости продукции, указанной в одном из документов инвестиционного проекта, путём деления общей стоимости продукции на количество единиц продукции.

Если цена единицы продукции не установлена документами инвестиционного проекта, то цена считается превышающей цену, установленную Правительством России, и продукция включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов.

4) координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, касающуюся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в настоящей статьи, в продукции машиностроения, в том числе с учетом представленных заказчиками или такими юридическими лицами перечней, или внесения изменений в указанные программы и документы.

Координировать значит осуществлять координацию, согласовывать, приводить в соответствие с чем-либо какие-либо действия, явления и т.п. (Толковый словарь Ефремовой Т.Ф.).

Следует также отметить, что документ стратегического планирования - это документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования

Государственная программа субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий стратегические цели и основные задачи, направления и приоритеты государственной политики, направленные на устойчивое, динамичное и сбалансированное научно-технологическое развитие Российской Федерации на долгосрочный период ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70684666/3037) Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации").

Документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Координация разработки и реализации документов стратегического планирования осуществляется Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам, находящимся в их ведении.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:

1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, к которым относятся:

а) ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

б) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;

в) стратегия национальной безопасности Российской Федерации, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

г) стратегия научно-технологического развития Российской Федерации;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу, к которым относятся:

а) отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;

б) стратегия пространственного развития Российской Федерации;

в) стратегии социально-экономического развития макрорегионов;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз научно-технологического развития Российской Федерации;

б) стратегический прогноз Российской Федерации;

в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;

г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;

д) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;

4) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации;

б) государственные программы Российской Федерации;

в) государственная программа вооружения;

г) схемы территориального планирования Российской Федерации;

д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся:

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) государственные программы субъекта Российской Федерации;

в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

В соответствии с требованиями к порядку разработки, утверждения (одобрения) и содержанию документов стратегического планирования, последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание определяются:

1) на федеральном уровне Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации согласно их компетенции;

2) на уровне субъекта Российской Федерации органами государственной власти субъекта Российской Федерации, определенными в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством субъекта Российской Федерации;

3) на уровне муниципального образования органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

К разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне ([статья 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70684666/117) Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации").

9. При реализации инвестиционных проектов, предусмотренных [частью 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) комментируемой статьи, юридические лица, указанные в части 1 комментируемой статьи:

1) формируют перечни в соответствии с [частью 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/300011) настоящей статьи на срок не менее чем пять лет или на срок реализации таких инвестиционных проектов и представляют их на рассмотрение в координационный орган Правительства Российской Федерации;

2) формируют при необходимости изменения, которые подлежат внесению в указанные перечни, и представляют данные изменения на рассмотрение в координационный орган Правительства Российской Федерации.

Таким образом, данная [часть](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/300011) комментируемой статьи обязывает при реализации инвестиционных проектов указанным субъектам формировать перечни и при необходимости изменения к ним. Статья носит императивный характер.

Следует отметить, что компетенция координационных и совещательных органов, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/187076/0) Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации").

Для оперативной и качественной подготовки материалов и проектов актов координационные и совещательные органы могут своими решениями образовывать рабочие группы.

Решения координационных и совещательных органов оформляются протоколами заседаний.

Решения, принимаемые координационными органами в соответствии с их компетенцией, являются обязательными для всех представленных в них органов исполнительной власти, если иное не установлено федеральными законами или актами Правительства.

10. [Часть 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30010) комментируемой статьи регламентирует, что до представления перечней, в координационный орган Правительства Российской Федерации юридические лица, указанные в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) настоящей статьи, не вправе осуществлять закупки продукции машиностроения, подлежащей включению в перечни в соответствии с [частью 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/300011) настоящей статьи.

Следует отметить, что федеральные органы исполнительной власти, обладающие полномочиями по рассмотрению заявок от инициаторов инвестиционных проектов на получение государственной поддержки, и государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ" формируют перечни инвестиционных проектов, которым оказывается государственная поддержка и которые соответствуют требуемым критериям.

Общества с государственным участием формируют перечни инвестиционных проектов на основании утвержденных в установленном порядке своих инвестиционных программ.

В перечни инвестиционных проектов, реализуемых обществами с государственным участием, в обязательном порядке включаются проекты, соответствующие критериям, которые предусматривают закупку товаров, соответствующих критериям отнесения к продукции машиностроения, определенным Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 6 статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30062) Федерального закона.

Перечни инвестиционных проектов должны содержать следующие сведения об инвестиционном проекте:

а) сведения о юридическом лице, реализующем инвестиционный проект в соответствии со [статьей 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12123875/5) Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

б) наименование инвестиционного проекта;

в) территория (регион) реализации инвестиционного проекта;

г) цель инвестиционного проекта;

д) результат реализации инвестиционного проекта;

е) срок реализации инвестиционного проекта;

ж) стоимость (объем финансирования капитальных вложений) инвестиционного проекта;

з) объемы финансирования инвестиционного проекта за счет средств федерального бюджета, Фонда национального благосостояния, государственной корпорации развития "ВЭБ РФ".

Порядки учета инвестиционных проектов, включаемых в перечни инвестиционных проектов, утверждаются нормативными актами федеральных органов исполнительной власти или решениями органов правления обществ с государственным участием, государственной корпорации развития "ВЭБ РФ" и устанавливают порядок формирования, ведения и внесения изменений в перечни инвестиционных проектов.

В течение 10 рабочих дней после принятия решения о предоставлении государственной поддержки (об утверждении инвестиционных программ обществ с государственным участием) федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация развития "ВЭБ РФ" и общества с государственным участием включают соответствующие инвестиционные проекты в перечни инвестиционных проектов.

В течение 30 рабочих дней после включения инвестиционных проектов в перечни инвестиционных проектов федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация развития "ВЭБ РФ" и общества с государственным участием направляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра (далее - уполномоченный орган), на бумажном носителе и в электронной форме уведомления о включении инвестиционного проекта в перечень инвестиционных проектов с приложением к ним информационных материалов об инвестиционном проекте, подлежащем включению в реестр.

В случае, если юридическое лицо не утвердило перечень в указанном выше порядке, то оно не имеет право осуществлять закупки, которые должны были быть включены в перечень, а также указывать такие закупки в своих планах закупок вплоть до того момента пока указанные перечни не будут утверждены.

11-12) [Части 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/300011), [12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/300012) регламентируют и разъясняют какая информация должна быть указана в Перечнях.

Перечни должны содержать информацию о продукции машиностроения в следующих случаях:

1) если цена единицы такой продукции превышает величину, определенную Правительством Российской Федерации;

2) если продукция машиностроения необходима для реализации инвестиционного проекта и освоение производства которой на территории Российской Федерации рекомендуется юридическим лицом, в случае реализации таким юридическим лицом инвестиционных проектов, стоимость (объем финансирования) которых превышает величину (не менее 10 миллиардов рублей), установленную Правительством Российской Федерации, и которым оказывается государственная поддержка.

Согласно [Постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296554/11) Правительства РФ от 31 декабря 2015 года N 1521 "Об утверждении критериев отнесения товара к продукции машиностроения, цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые заказчиками или юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов", критериями отнесения товара к продукции машиностроения являются:

- соответствие товара кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) в пределах товарных классов [N 25-30](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/25);

- принадлежность к товарам производственного назначения, предназначенным для продажи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их использования в хозяйственной деятельности;

- принадлежность к продукции, которая не предназначена для дальнейшей производственной переработки или перепродажи.

Цену единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, согласно приложению к [Постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296554/0) Правительства РФ от 31 декабря 2015 года N 1521.

В перечень, при условии выполнения одного из указанных выше случаев, включается следующая информация о продукции машиностроения:

1) наименование продукции машиностроения;

2) эксплуатационные характеристики, ориентировочное количество и ориентировочную цену такой продукции;

3) планируемый срок заключения договора (год) и планируемый срок поставки такой продукции (год);

4) сведения о предполагаемых поставщиках такой продукции (при наличии этих сведений);

5) сведения о том, что такая продукция происходит из иностранных государств, группы иностранных государств, в том числе об отдельных видах такой продукции, которую юридическое лицо, указанное в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) комментируемой статьи, рекомендует для производства на территории Российской Федерации;

6) сведения о том, что юридическое лицо, указанное в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) комментируемой статьи, планируют закупать такую продукцию у единственного поставщика;

7) сведения о том, что при закупке такой продукции юридическим лицом, указанным в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3001) комментируемой статьи, будут устанавливаться дополнительные требования к участникам закупки о создании либо модернизации и (или) об освоении производства продукции машиностроения на территории Российской Федерации с указанием этих дополнительных требований.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/0) Правительства РФ от 29.12.2015 N 1485 "Об утверждении Правил определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, заказчиками или юридическими лицами" утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/1000) определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, заказчиками или юридическими лицами.

Указанные [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296528/1000) устанавливают порядок определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, юридическими лицами (далее - продукция) и применяются только для целей формирования перечней перспективных потребностей в продукции машиностроения.

Цена единицы продукции определяется юридическим лицом на основании данных о стоимости продукции, указанных в одном из документов инвестиционного проекта, путем деления общей стоимости продукции на количество единиц продукции.

Если цена единицы продукции не установлена документами инвестиционного проекта, то такая цена единицы продукции считается превышающей цену единицы продукции, установленную Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 6 статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30062) Федерального закона N 223-ФЗ, и продукция включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения.

В случае заключения юридическими лицами в целях реализации инвестиционного проекта договоров на выполнение работ, оказание услуг, договоров аренды (включая договоры фрахтования, финансовой аренды), при выполнении которых используется продукция, цена единицы продукции считается превышающей цену единицы продукции, установленную Правительством Российской Федерации, и продукция включается в перечни, указанные выше.

Правительственная комиссия по импортозамещению (далее - Комиссия) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в целях реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения снижения зависимости отраслей промышленности от импорта, а также оперативного решения вопросов, касающихся создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в продукции отраслей промышленности ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71152492/0) Правительства РФ от 04.08.2015 N 785 "О Правительственной комиссии по импортозамещению").

Как уже отмечалось выше, [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/0) Правительства РФ от 29.12.2015 N 2744-р "О перечне отдельных видов продукции машиностроения, включаемой в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены заказчиками или юридическими лицами, указанными в части 5 статьи 1 Федерального закона N 223-ФЗ" утверждён [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296556/1000) отдельных видов продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены юридическими лицами без согласования эксплуатационных характеристик такой продукции с Правительственной комиссией по импортозамещению.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/0) Правительства РФ от 31.12.2015 N 2781-р утверждены [отдельные виды](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296480/1000) продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены юридическими лицами за пределами территории Российской Федерации без согласования возможности осуществления такой закупки с Правительственной комиссией по импортозамещению.

Для размещения в единой информационной системе перечня перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации предусмотренных инвестиционных проектов (далее - перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения), представитель юридического лица размещает в единой информационной системе в форме электронного документа перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий основные сведения об этом перечне.

Перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в единой информационной системе электронной формы такого перечня.

Изменения, которые вносятся в перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения, считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в единой информационной системе измененных редакций документа ([постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке").

[Статья 3.1-1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3110). Особенности осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, оказания услуг, аренды (включая фрахтование, финансовую аренду) заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам

1. Предусмотренные настоящей статьей особенности применяются к закупкам товаров, определенных в соответствии с [частью 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3116) настоящей статьи, закупкам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров, осуществляемым заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам.

Согласно [статье 787](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/787) ГК РФ, по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа.

Порядок заключения договора фрахтования, а также форма указанного договора устанавливаются транспортными уставами, кодексами и иными законами.

Перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме.

Договор фрахтования должен включать в себя:

1) сведения о фрахтовщике и фрахтователе;

2) тип предоставляемого транспортного средства (при необходимости - количество транспортных средств);

3) маршрут и место подачи транспортного средства;

4) определенный или неопределенный круг лиц, для перевозки которых предоставляется транспортное средство;

5) сроки выполнения перевозки;

6) размер платы за пользование транспортным средством;

7) порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, установленный с учетом требований, предусмотренных правилами перевозок пассажиров (в случае, если транспортное средство предоставляется для перевозки определенного круга лиц).

В случае, если договором фрахтования предусматривается предоставление транспортных средств для перевозки неопределенного круга лиц, взимание платы с указанных лиц не допускается ([статья 27](http://internet.garant.ru/document/redirect/12157005/27) Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта").

Отметим, что государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона.

Имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является собственностью государственной корпорации.

Государственная корпорация не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное.

В случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, за счет части ее имущества может быть сформирован уставный капитал. Уставный капитал определяет минимальный размер имущества государственной корпорации, гарантирующего интересы ее кредиторов ([статья 7.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/71) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона ([статья 7.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/72) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Хозяйственными товариществами и обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе деятельности, принадлежит на праве собственности хозяйственному товариществу или обществу.

Объем правомочий участников хозяйственного общества определяется пропорционально их долям в уставном капитале общества. Иной объем правомочий участников непубличного хозяйственного общества может быть предусмотрен уставом общества, а также корпоративным договором при условии внесения сведений о наличии такого договора и о предусмотренном им объеме правомочий участников общества в единый государственный реестр юридических лиц ([статья 66](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/66) ГК РФ).

2. Предусмотренные настоящей [статьей](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3110) особенности не применяются к закупкам, осуществляемым юридическими лицами в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частями 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/151) и [2.1 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/15210) Федерального закона N 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3) Федерального закона N 44-ФЗ).

Государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/284301) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

3. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и оперативного решения вопросов, касающихся создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, Правительство Российской Федерации создает координационный орган по согласованию закупок заказчиков (далее - координационный орган Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков), положение о котором, в том числе его полномочия, а также состав которого устанавливается актом Правительства Российской Федерации с учетом положений [части 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3116) настоящей статьи.

Правительственная комиссия по импортозамещению (далее - Комиссия) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в целях реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения снижения зависимости отраслей промышленности от импорта, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, а также оперативного решения вопросов, касающихся создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в продукции отраслей промышленности.

Основными задачами Комиссии являются:

а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по разработке основных направлений государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности, ее вывода на внешние рынки и реализации мероприятий по указанным основным направлениям;

б) разработка основных направлений совершенствования правового регулирования в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, а также контроль реализации мероприятий по указанным основным направлениям;

в) рассмотрение предложений, направленных на создание условий для эффективной реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки;

г) рассмотрение вопросов осуществления и совершенствования деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки;

д) рассмотрение вопросов разработки, корректировки и осуществления долгосрочных программ развития и инвестиционных программ субъектов естественных монополий и организаций с государственным участием, направленных на реализацию государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения международной конкурентоспособности продукции отраслей промышленности и ее вывода на внешние рынки, в том числе вопросов установления ключевых показателей эффективности реализации таких программ, а также контроль реализации мероприятий по указанным направлениям;

е) определение мер, направленных на удовлетворение потребностей внутреннего и внешнего рынков в конкурентоспособной промышленной продукции российского производства;

ж) определение основных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности проектов в сфере импортозамещения и производства конкурентоспособной промышленной продукции, ориентированной на внешние рынки;

з) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, не имеющих российских аналогов и признанных приоритетными в целях импортозамещения, с учетом потребности соответствующих отраслей экономики;

з(1)) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, обладающих международной конкурентоспособностью, и их выводу на внешние рынки;

и) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, касающейся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для реализации проектов в сфере импортозамещения товаров, работ и услуг, а также обеспечения международной конкурентоспособности указанной продукции и ее вывода на внешние рынки.

Комиссия для выполнения возложенных на нее задач:

а) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти по вопросу включения инвестиционных проектов в реестр инвестиционных проектов;

б) рассматривает представляемые юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов (далее - перечни), и изменения, вносимые в перечни;

б.1) рассматривает представляемую заказчиками информацию о закупках товаров, определенных Правительством Российской Федерации, закупках, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров (далее соответственно - информация о закупках, товары), и изменения, вносимые в информацию о закупках;

в) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти, заказчиков, иных юридических лиц по вопросу определения цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые перечни, а также порядка определения цены единицы такой продукции заказчиками или иными юридическими лицами при формировании перечней;

г) рассматривает предложения федеральных органов исполнительной власти, заказчиков, иных юридических лиц по вопросу размещения перечней в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система);

д) согласовывает эксплуатационные характеристики определенных Правительством Российской Федерации видов продукции машиностроения, которая включается в перечни, и товаров, закупки которых не могут быть осуществлены юридическими лицами и государственными компаниями без такого согласования;

е) согласовывает осуществление закупки юридическими лицами, государственными компаниями за пределами территории Российской Федерации в отношении определенных Правительством Российской Федерации видов продукции машиностроения, которая включается в перечни, в отношении товаров, закупки которых не могут быть осуществлены юридическими лицами и государственными компаниями без такого согласования;

ж) принимает решение о необходимости размещения заказчиками или иными юридическими лицами перечней в единой информационной системе;

з) определяет конкретные закупки, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов;

и) определяет конкретные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни и сведения о закупке которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов;

к) координирует деятельность юридических лиц, а также государственных компаний по планированию и осуществлению закупок, осуществляемых за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов;

л) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, касающуюся разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, иных документов стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков или иных юридических лиц в продукции машиностроения, в том числе с учетом представленных заказчиками или иными юридическими лицами перечней, либо внесения изменений в указанные программы и документы.

В рамках Комиссии формируются подкомиссия по вопросам гражданских отраслей экономики, подкомиссия по вопросам оборонно-промышленного комплекса и подкомиссия по согласованию закупок (далее - подкомиссии) ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71152492/0) Правительства РФ от 04.08.2015 N 785 "О Правительственной комиссии по импортозамещению").

4. Порядок согласования заказчиками, указанными в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3111) настоящей статьи, закупок товаров, определенных в соответствии с [частью 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3116) настоящей статьи, а также закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров, с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков определяется Правительством Российской Федерации.

[Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/72032746/0) Правительства РФ от 27.08.2018 N 1000 утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/72032746/1000) согласования заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам, закупок товаров, определенных в соответствии с [частью 6 статьи 3.1-1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3116) Федерального закона N 223-ФЗ, а также закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров, с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков.

Указанные [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/72032746/1000) применяются в отношении:

закупок товаров, включенных в перечни товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам, без согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков эксплуатационных характеристик этих товаров и (или) возможности осуществления таких закупок за пределами территории Российской Федерации;

закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование товаров, включенных в указанные перечни и (или) возможности осуществления таких закупок за пределами территории Российской Федерации.

Указанным постановлением определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим подготовку согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков.

5. До согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков заказчики, указанные в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3111) настоящей статьи, не вправе включать в планы закупок и (или) осуществлять закупки товаров, определенных в соответствии с [частью 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3116) настоящей статьи, а также включать в планы закупок и (или) осуществлять закупки, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров.

Закон N 223-ФЗ ([ч. 2 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/42)) предусматривает обязанность заказчика размещать в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требования к форме такого плана.

Согласно [ч. 5.1 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/351) Закона N 223-ФЗ договоры по результатам закупок заключаются заказчиками в соответствии с планом закупки, кроме следующих случаев:

- ситуации, когда информация о закупке не должна включаться в план закупки или может не включаться в него;

- случаи, когда потребность в закупке возникает вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обстоятельств непреодолимой силы, в том числе, если необходимо осуществить срочное медицинское вмешательство и предотвратить угрозу возникновения всех названных ситуаций.

Также заказчики обязаны размещать в ЕИС планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет ([ч. 3 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/43) Закона N 223-ФЗ).

Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки данной продукции определяются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" с учетом приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в РФ и перечнем критических технологий Российской Федерации ([ч. 4 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/44) Закона N 223-ФЗ).

Для конкретных заказчиков, [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) которых утвержден [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р, установлены дополнительные требования к содержанию планов:

- планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств таких заказчиков должны содержать разделы о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства ([ч. 3.2 ст](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/432). 4 Закона N 223-ФЗ);

- их планы закупки товаров, работ, услуг должны включать перечень инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, закупаемой у субъектов малого и среднего предпринимательства, а также соотношение объема закупок данной продукции с годовым объемом ([ч. 3.3 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/433) Закона N 223-ФЗ).

[Статьей 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510) Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что в отношении отдельных категорий заказчиков проводятся мониторинг соответствия и оценка соответствия планов закупки (а также проектов таких планов, их изменений и проектов изменений) и годовых отчетов требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП).

Такие оценка и мониторинг проводятся в установленном порядке Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства, а также органами исполнительной власти субъектов РФ или созданными ими для этих целей организациями.

Оценке соответствия подлежат проект плана закупки товаров, работ, услуг, проект плана закупки инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, а также проекты вносимых в такие планы изменений. Оценка осуществляется до утверждения проектов конкретными заказчиками.

Мониторинг соответствия проводится в отношении утвержденных планов закупок, внесенных в такие планы изменений, и в отношении годовых отчетов отдельных заказчиков в части закупки у СМСП.

Все перечисленные категории заказчиков должны включать в планы закупки товаров, работ, услуг, а также в планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, разделы о закупке у СМСП.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требования к форме плана закупки товаров (работ, услуг).

Также важными в данной сфере являются следующие нормативно-правовые акты:

- [Распоряжение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71384110/0) Правительства РФ от 19.04.2016 N 717-р "О перечне конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями оценке соответствия";

- [Распоряжение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р "О Перечне конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства";

- [Распоряжение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/0) Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р "О Перечне конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке";

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/71341400/0) Минэнерго России от 25.12.2015 N 1026 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции";

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/71207208/0) Минтранса России от 25.08.2015 N 261 "Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции";

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70827448/0) Минсельхоза России от 18.08.2014 N 323 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции;

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70625994/0) Минкомсвязи России от 10.10.2013 N 286 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции";

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70448722/0) Минздрава России от 31.07.2013 N 514н "Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции";

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70323524/0) МЧС России от 14.12.2012 N 768 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции";

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70330286/0) Минобрнауки России от 01.11.2012 N 881 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции";

- [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70338860/0) Минпромторга России от 01.11.2012 N 1618 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

6. Правительство Российской Федерации вправе определить [перечни](http://internet.garant.ru/document/redirect/71994402/1000) товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в [части 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3111) настоящей статьи, без согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков эксплуатационных характеристик этих товаров, в том числе использование которых предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), и (или) возможности осуществления таких закупок за пределами территории Российской Федерации.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71994402/0) Правительства РФ от 18.07.2018 N 1489-р утвержден [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71994402/1000) товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками без согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков эксплуатационных характеристик этих товаров, в том числе использование которых предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), и (или) возможности осуществления таких закупок за пределами территории Российской Федерации.

[Статья 3.1-2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3120). Особенности осуществления закупок в целях создания произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства

Комментируемая [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3120) определяет особенности осуществления закупок в целях:

- Создания произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства;

- разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства.

Согласно [абз. 9 п. 1 ст. 1259](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/41259109) ГК РФ произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов, отнесены к объектам авторских прав.

Согласно [п. 28](http://internet.garant.ru/document/redirect/1790777/28) совместного Постановления Пленумов Верховного Суда РФ и ВАС РФ от 26 марта 2009 г. N 5/29 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" (которое в настоящее время уже не действует), при анализе вопроса о том, является ли конкретный результат объектом авторского права, судам следует учитывать, что таковым является только тот результат, который создан творческим трудом. При этом надлежит иметь в виду, что пока не доказано иное, результаты интеллектуальной деятельности предполагаются созданными творческим трудом.

Необходимо также иметь в виду, что само по себе отсутствие новизны, уникальности и (или) оригинальности результата интеллектуальной деятельности не может свидетельствовать о том, что такой результат создан не творческим трудом и, следовательно, не является объектом авторского права.

При этом следует отметить, что суды придерживаются позиции, что объектом авторского права является не документация для строительства в целом, а лишь архитектурный проект, то есть архитектурная часть документации, в которой выражено архитектурное решение (см., Определение Верховного Суда РФ [от 24 апреля 2017 г. N 305-ЭС17-3662](http://internet.garant.ru/document/redirect/71665328/0), [Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/61550214/0) Девятого арбитражного апелляционного суда от 5 октября 2016 г. N 09АП-44361/2016).

Согласно [статье 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/10106500/201) Федерального закона от 17.11.1995 N 169-ФЗ "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации", архитектурная деятельность - профессиональная деятельность граждан (архитекторов), имеющая целью создание архитектурного объекта и включающая в себя творческий процесс создания архитектурного проекта, координацию разработки всех разделов проектной документации для строительства или для реконструкции (далее - документация для строительства), авторский надзор за строительством архитектурного объекта, а также деятельность юридических лиц по организации профессиональной деятельности архитекторов.

Архитектурный проект - архитектурная часть документации для строительства и градостроительной документации, содержащая архитектурные решения, которые комплексно учитывают социальные, экономические, функциональные, инженерные, технические, противопожарные, санитарно-эпидемиологические, экологические, архитектурно-художественные и иные требования к объекту в объеме, необходимом для разработки документации для строительства объектов, в проектировании которых необходимо участие архитектора.

Архитектурный объект - здание, сооружение, комплекс зданий и сооружений, их интерьер, объекты благоустройства, ландшафтного или садово-паркового искусства, созданные на основе архитектурного проекта.

Объект культурного наследия, являющийся произведением ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства, представляет собой преобразованные человеком фрагменты природного ландшафта, содержащие комплекс элементов благоустройства, планировки, озеленения, архитектуры малых форм, инженерных гидротехнических и иных сооружений и являющиеся единовременно или эволюционно сложившимся образованием ([статья 56.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127232/563) Федерального закона N 73-ФЗ от 25.06.2002 "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) культуры народов Российской Федерации").

Градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/101) Градостроительного кодекса).

Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с настоящим Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства ([статья 48](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/48) Градостроительного кодекса РФ).

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объекту индивидуального жилищного строительства, садовому дому.

Подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора подряда на подготовку проектной документации), результатов инженерных изысканий, информации, указанной в градостроительном плане земельного участка, или в случае подготовки проектной документации линейного объекта на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования.

В состав проектной документации объектов капитального строительства включаются разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия.

223-ФЗ вводит обязательные условия, которые должен содержать договор, заключенный на указанные в данной [статье](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3121) цели:

1) исключительное право использовать произведение архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, созданное в ходе выполнения такого договора, путем разработки проектной документации объекта капитального строительства на основе указанного произведения, а также путем реализации произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства принадлежит юридическим лицам, от имени которых заключен договор;

2) заказчик имеет право на многократное использование проектной документации объекта капитального строительства, разработанной на основе произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, без согласия автора произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства.

Таким образом, положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ пересекаются с положениями [Градостроительного кодекса](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/0), закона об авторском праве и другими НПА, однако имеют свои особенности.

Если Гражданский кодекс устанавливает ([статья 1228](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/41228) ГК РФ), что автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат.

Не признаются авторами результата интеллектуальной деятельности граждане, не внесшие личного творческого вклада в создание такого результата, в том числе оказавшие его автору только техническое, консультационное, организационное или материальное содействие или помощь либо только способствовавшие оформлению прав на такой результат или его использованию, а также граждане, осуществлявшие контроль за выполнением соответствующих работ.

Автору результата интеллектуальной деятельности принадлежит право авторства.

Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный творческим трудом, первоначально возникает у его автора. Это право может быть передано автором другому лицу по договору, а также может перейти к другим лицам по иным основаниям, установленным законом.

Права на результат интеллектуальной деятельности, созданный совместным творческим трудом двух и более граждан (соавторство), принадлежат соавторам совместно.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ имеет специальные нормы, которые устанавливают передачу авторских прав заказчику по договору с автором.

Использование архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта для реализации допускается только однократно, если иное не установлено договором, в соответствии с которым создан проект. Проект и выполненная на его основе документация для строительства могут быть использованы повторно только с согласия автора проекта, если договором не предусмотрено иное ([статья 1294](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/41294) ГК РФ).

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ предусматривает как раз такое обязательное условие договора, которое позволяет многократно использовать проектную документацию.

При этом, [часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3122) комментируемой статьи ограничивает автора произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства. То есть, указанное лицо не вправе требовать от заказчика проектной документации предоставления ему права заключать договор на разработку такой проектной документации без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Договор с автором может быть заключен только на конкурентной основе.

К конкурентным способам закупки относятся ([часть 3.1 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30310) Федерального закона N 223-ФЗ): торги (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос котировок), иные способы закупок, предусмотренные положением о закупке.

При этом гражданским законодательством предусмотрен прямой договор ([п. 2 ст. 1294](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/412942) ГК РФ): автор имеет право требовать от заказчика предоставление права на участие в реализации своего проекта. Однако, специальные нормы [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ регламентируют невозможность такого прямого договора, и это требуется учитывать при осуществлении закупок по Федеральному закону N 223-ФЗ.

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не установлен запрет на осуществление авторского надзора в отношении объекта интеллектуальной собственности.

В [п. 14](http://internet.garant.ru/document/redirect/71201778/14) Обзора судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о защите интеллектуальных прав, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23 сентября 2015 г., даны разъяснения о природе рассматриваемого права. Право на авторский контроль ([п. 2 ст. 1294](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/412942) ГК РФ) по своему содержанию не является имущественным правом, имеет своей целью при реализации создание дополнительной правовой защиты от искажения авторского замысла и целостности произведения. Это право участия в реализации проекта его автора (и только автора), которое не предназначено для передачи другому лицу.

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/71370984/0) осуществления авторского контроля и авторского надзора установлен [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71370956/0) Минстроя России от 19 февраля 2016 г. N 98/пр "Об утверждении свода правил "Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений".

[Пунктом 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/71370984/31) Свода правил регламентируется, что авторским надзором является контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации и подготовленной на ее основе рабочей документации. Основанием возникновения авторского надзора является договор об оказании услуг, заключенный между застройщиком (заказчиком) и автором или другими разработчиками проектной документации (физическими и юридическими лицами).

Авторский надзор обязателен при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте опасных производственных объектов, а также при проведении некоторых работ по сохранению объекта культурного наследия, если такие работы сопряжены с капитальными работами.

Однако, участники строительства по общему правилу не обязаны руководствоваться указанным Сводом правил при регулировании отношений по авторскому надзору. Однако исключения из этого правила (т.е. обязательность применения) могут быть прямо установлены законом, договором (см. [Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71227636/0) Верховного Суда РФ от 22 октября 2015 г. N 306-АД15-3004).

[Статья 3.1-3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3130). Особенности заключения и исполнения договора, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ

Указанная [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3130) распространяет свое действие на следующих юридических лиц:

1) государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;

3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетные учреждения при наличии правового акта, утвержденного в соответствии законом и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5) государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с законом и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

6) федеральные государственные унитарные предприятия, имеющие существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

При этом, договор с указанными лицами, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат указанным выше юридическим лицам, от имени которых заключен договор (заказчикам).

Общие положения о договоре подряда на выполнение проектных и изыскательских работ установлены [главой 37](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/2037) ГК РФ.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат ([статья 758](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/20758) ГК РФ).

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика ([статья 759](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/759) ГК РФ).

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:

выполнять работы в соответствии с заданием и иными исходными данными на проектирование и договором;

согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком - с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;

передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ.

Подрядчик не вправе передавать техническую документацию третьим лицам без согласия заказчика.

Подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ гарантирует заказчику отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничивать их выполнение на основе подготовленной подрядчиком технической документации ([статья 760](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/760) ГК РФ).

Подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ.

При обнаружении недостатков в технической документации или в изыскательских работах подрядчик по требованию заказчика обязан безвозмездно переделать техническую документацию и соответственно произвести необходимые дополнительные изыскательские работы, а также возместить заказчику причиненные убытки, если законом или договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ не установлено иное ([статья 761](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/761) ГК РФ).

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:

уплатить подрядчику установленную цену полностью после завершения всех работ или уплачивать ее частями после завершения отдельных этапов работ;

использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика;

оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ в объеме и на условиях, предусмотренных в договоре;

участвовать вместе с подрядчиком в согласовании готовой технической документации с соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления;

возместить подрядчику дополнительные расходы, вызванные изменением исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ вследствие обстоятельств, не зависящих от подрядчика;

привлечь подрядчика к участию в деле по иску, предъявленному к заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной технической документации или выполненных изыскательских работ ([статья 761](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/761) ГК РФ).

Градостроительный кодекс устанавливает, что застройщик - это физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/1016) Градостроительного кодекса).

Технический заказчик - это юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также - функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее также - саморегулируемая организация) - это некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договорам о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, либо со специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор).

Основные положения договора подряда на выполнение изыскательных, проектных и других видов работ закреплены в [ГК](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/0) РФ. Необходимо отметить, что в гражданском законодательстве также предусмотрен срок перехода исключительных прав к заказчику - момент подписания акта выполненных работ.

Возникает сложный вопрос - можно ли объединить в один предмет закупки по договору проектные и изыскательные работы одновременно. Прямого ответа на данные вопрос нет. Однако существует судебная практика по вопросам объединения в один лот проектно-изыскательских и строительных (строительно-монтажных) работ, которая указывает, что данное объединение неправомерно, так как может привести к сокращению числа участников закупки (напр., [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/41918652/0) Арбитражного суда Московского округа от 30 ноября 2017 г. по делу N  А40-9525/2017, [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/41238804/0) Арбитражного суда Северо-Западного округа от 22 марта 2017 г. по делу N  А56-26474/2016, [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/41238178/0) Арбитражного суда Северо-Западного округа от 9 марта 2017 г. по делу N  А56-10433/2016 и другие). Исключение может составлять только такое объединение, когда работы технологически связаны. Таким образом, если сложно доказать технологическую связь проектных и изыскательных работ, то объединять их в один лот нельзя.

При рассмотрении данного вопроса необходимо указать разъяснения Верховного суда РФ. Верховный Суд разъясняет, что отсутствие в документации о закупке информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора. В связи с этим при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о закупке ([п. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/71943112/2) Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона N 223-ФЗ, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.).

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3132) комментируемой статьи регламентирует, что результатом работ по договору, предметом которых являлись проектные или изыскательные работы, является:

- проектная документация;

- документы, содержащие результаты инженерных и работ.

В случае, когда при проведении проектных работ или инженерных изысканий требуется обязательное проведение экспертизы, то результатом по договору признается проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, но только при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12158997/0) Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/12158997/1000) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию.

Указанным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12158997/2) установлено, что

а) разъяснения о порядке применения [Положения](http://internet.garant.ru/document/redirect/12158997/1000) дает Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере;

б) Министерство обороны Российской Федерации и Федеральная служба безопасности Российской Федерации в отношении проектной документации на объекты военной инфраструктуры и объекты безопасности соответственно вправе уточнять отдельные требования к содержанию разделов проектной документации;

в) Министерство транспорта Российской Федерации в отношении проектной документации на объекты транспортной инфраструктуры вправе уточнять отдельные требования к содержанию разделов проектной документации.

Проектная документация состоит из текстовой и графической частей.

Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Подготовка проектной документации должна осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.

В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

Порядок разработки и согласования специальных технических условий устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности.

Согласно [статье 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/1015) Градостроительного кодекса РФ, инженерные изыскания - это изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/2323557/0) Правительства РФ от 19 января 2006 г. N 20 утверждены [Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/2323557/1000) видов инженерных изысканий, а также [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/2323557/2000) о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

К основным видам относятся инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-геотехнические изыскания.

К специальным видам инженерных изысканий, которые выполняются в соответствии с требованиями технических регламентов, относятся: геотехнические исследования, обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций, поиск и разведка подземных вод для целей водоснабжения, локальный мониторинг компонентов окружающей среды, разведка грунтовых строительных материалов и локальные обследования загрязнения грунтов и грунтовых вод.

Необходимо отметить, что инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий ([статья 47](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/47) Градостроительного кодекса).

Материалы и результаты инженерных изысканий оформляются в виде отчетной документации о выполнении инженерных изысканий, состоящей из текстовой и графической частей, а также приложений к ней (в текстовой, графической, цифровой и иных формах).

Состав текстовой и графической частей указанной документации, а также приложений к ней устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ([п. 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/2323557/2006) Положения о выполнении инженерных изысканий).

Результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой и графической формах и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.

В настоящее время действует свод правил [СП 47.13330.2016](http://internet.garant.ru/document/redirect/71617926/0) Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96, который устанавливает основные положения и требования к организации и порядку выполнения инженерных изысканий при изучении природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах.

Требования указанного [СП](http://internet.garant.ru/document/redirect/71617926/0) распространяются на выполнение инженерных изысканий для подготовки документов территориального планирования, документации по планировке территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства повышенного и нормального уровня ответственности.

Положения настоящего [свода правил](http://internet.garant.ru/document/redirect/71617926/0) обязательны для органов государственной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц, независимо от их форм собственности и принадлежности (включая зарубежные), осуществляющих деятельность в области инженерных изысканий на территории Российской Федерации.

Согласно [статье 49](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/49) Градостроительного кодекса РФ, проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе. Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщик, технический заказчик или лицо, обеспечившее выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

1) объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома;

2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

5) буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр.

В случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах охранных зон трубопроводов, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной.

В случае, если объекты капитального строительства относятся к объектам массового пребывания граждан, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной.

Экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства.

Экспертиза результатов инженерных изысканий не проводится в случае, если если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство.

Результаты инженерных изысканий могут быть направлены на экспертизу одновременно с проектной документацией или до направления проектной документации на экспертизу.

Проектная документация объектов капитального строительства, проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации:

1) подлежат государственной экспертизе в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;

2) по собственной инициативе застройщика или технического заказчика могут быть направлены на государственную или негосударственную экспертизу.

Государственной экспертизе подлежат проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, следующих объектов:

1) объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации), посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты), объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта), особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов, иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных объектов;

2) объекты, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта которых в соответствии с требованиями настоящего [Кодекса](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/0) подлежит проверке на предмет достоверности ее определения, за исключением случаев строительства, реконструкции, капитального ремонта линейных объектов и сооружений на них для выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;

3) объекты культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта);

4) объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий;

5) объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов.

Экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;

2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом".

Негосударственная экспертиза проектной документации и (или) негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, соответствующими установленным законом требованиям.

Подготовку заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий вправе осуществлять физические лица, аттестованные по направлению деятельности эксперта, указанному в квалификационном аттестате.

Предметом экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка соответствия таких результатов требованиям технических регламентов. Предметом экспертизы проектной документации являются:

1) оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, за исключением случаев проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и проектной документации. При проведении государственной экспертизы проектной документации, в отношении которой проводится государственная экологическая экспертиза, оценка соответствия проектной документации требованиям в области охраны окружающей среды не осуществляется;

2) проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства.

При проведении экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, осуществляется оценка ее соответствия требованиям, действовавшим на дату выдачи градостроительного плана земельного участка, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло не более полутора лет. При проведении экспертизы проектной документации линейного объекта (за исключением случаев, если для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) осуществляется оценка ее соответствия требованиям, действовавшим на дату утверждения проекта планировки территории, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло не более полутора лет. В случае, если с даты выдачи градостроительного плана земельного участка или даты утверждения проекта планировки территории прошло более полутора лет, при проведении экспертизы проектной документации осуществляется оценка ее соответствия требованиям, действовавшим на дату поступления проектной документации на экспертизу. При проведении экспертизы проектной документации линейного объекта, для строительства, реконструкции которого не требуется подготовка документации по планировке территории, осуществляется оценка соответствия данной проектной документации требованиям, действовавшим на дату поступления проектной документации на экспертизу.

Результатами проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории, являются соответствующие заключения.

Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать сорок два рабочих дня. Указанный срок может быть продлен по заявлению застройщика или технического заказчика не более чем на двадцать рабочих дней.

Не допускается выдача заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий до включения сведений о таком заключении в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, за исключением случаев, если документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Результатом экспертизы результатов инженерных изысканий является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов. Результатом экспертизы проектной документации является заключение:

1) о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации результатам инженерных изысканий, заданию на проектирование, требованиям закона;

2) о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства.

Заключение государственной экспертизы оформляется согласно [требованиям](http://internet.garant.ru/document/redirect/71964098/1000) к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утв. [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71964098/0) Минстроя РФ от 8 июня 2018 г. N 341/пр.

Сведения о заключениях экспертизы (за установленными исключениями) подлежат включению в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в соответствии с [п.п. 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/71733106/7) и [16](http://internet.garant.ru/document/redirect/71733106/16) Правил формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, утв. [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71733106/0) Правительства РФ от 24 июля 2017 г. N 878 "О порядке формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145".

Порядок организации и проведения негосударственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - проектная документация) и (или) результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации (далее соответственно - инженерные изыскания, негосударственная экспертиза) определены в [Положении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70163138/1000), утвержденном [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70163138/0) Правительства РФ от 31 марта 2012 г. N 272.

Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (далее - экспертная организация).

Экспертные организации не вправе проводить негосударственную экспертизу, если подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий осуществлялись указанными экспертными организациями.

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164539/1000) аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164539/2000) аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164539/0) Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. N 1070.

Негосударственная экспертиза проводится:

а) в случае, если имеется совокупность следующих обстоятельств:

проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы является обязательным;

проектная документация и инженерные изыскания выполнены в целях строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов капитального строительства, которые не указаны в [части 3.4 статьи 49](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138258/4934) Градостроительного кодекса Российской Федерации;

застройщиком или техническим заказчиком (далее - заявитель) принято решение о проведении негосударственной экспертизы;

б) в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы не является обязательным, однако заявителем принято решение о направлении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на негосударственную экспертизу.

Заключение по результатам проведения негосударственной экспертизы (далее - экспертное заключение) выдается в форме электронного документа с использованием официального сайта экспертной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях - также с использованием сервиса "личный кабинет" федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" при условии регистрации заявителя и экспертной организации в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

В случае если это предусмотрено заявлением о проведении негосударственной экспертизы и (или) договором, вместе с экспертным заключением в электронной форме заявителю также выдается экспертное заключение на бумажном носителе.

[Статья 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3020). Порядок осуществления конкурентной закупки

[Статья 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3020) регламентирует особенности и порядок осуществления конкурентной закупки.

Согласно [части 2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/32) комментируемого Федерального закона, конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно трёх условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены законом, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением установленных законом требований.

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30201) комментируемой статьи регламентирует, что конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, а также [статьями 3.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3030) и [3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040) комментируемого закона.

[Статьей 3.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3030) установлены правила осуществления конкурентной закупки в электронной форме, а также правила функционирования электронных площадок для проведения закупок.

[Статьей 3.4 особенности](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040) осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В [письме](http://internet.garant.ru/document/redirect/71900604/0) от 1 марта 2018 г. N 24-06-07/12919 Минфин России разъясняет, что положения [статьи 3.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3030) Закона N 223-ФЗ применяются при осуществлении конкурентной закупки исключительно в электронной форме, а положения [статьи 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040) Закона N 223-ФЗ - при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30202) комментируемой статьи предоставляет право любому участнику конкурентной закупки направлять заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке в порядке, предусмотренном Федеральным законом N 223-ФЗ и положением о закупке.

Необходимо разъяснить, что если конкурентная закупка осуществляется в электронной форме, то запрос о даче разъяснений направляется посредством оператора электронной площадки, на которой проводится закупка. Если закупка проводится не в электронном виде, то запрос на дачу разъяснений направляется в бумажном виде в порядке, предусмотренном положением о закупках и документацией к проводимой закупке.

При этом, [часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30203) комментируемой статьи устанавливает сроки для указанного запроса о даче разъяснений. Так, запрос на дачу разъяснений должен быть направлен не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Иначе заказчик вправе не давать никаких разъяснений.

После поступления запроса в установленные сроки заказчик обязан предоставить такие разъяснения в течение трех дней с момента поступления запроса. В этом случае заказчик размещает свои разъяснения в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос, то есть соблюдая конфиденциальность.

Если замечания участников закупки будут существенны, но заказчик должен будет внести изменения в документацию о закупке с учетом замечаний.

[Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30204) комментируемой статьи устанавливает основные требования к разъяснениям положений документации о закупке: они не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

То есть разъяснения должны освещать имеющуюся документацию о закупке, не изменяя её основные характеристики.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение ([статья 432](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/432) ГК РФ).

[Часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30205) комментируемой статьи устанавливает право заказчика на отмену конкурентной закупки по одному или более предмету закупки (лоту), но при условии, что такая отмена произошла до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в данной закупки. При этом, решение об отмене размещается в ЕИС в день его принятия ([часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30206) комментируемой статьи).

Однако из указанных условий есть исключение: заказчик имеет право отменить закупку и после истечения указанного срока (по истечении срока отмены и до заключения договора), но только в случае обстоятельств непреодолимой силы ([часть 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30207) комментируемой статьи).

В силу [пункта 3 статьи 401](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/4013) ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71360358/0) Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств").

При этом, к обстоятельствам непреодолимой силы не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств ([часть 3 статьи 401](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/4013) ГК РФ).

В [постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70213796/0) Президиума ВАС РФ от 21 июня 2012 г. N 3352/12 суд отмечает, что юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии совокупности ее существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости.

Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за пределы "нормального", обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Например, [определением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71176718/0) Верховного Суда РФ от 1 сентября 2015 г. N 303-ЭС15-5226 штормовая погода признана непреодолимой силой.

[Часть 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30208) комментируемой статьи регламентирует, что для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам конкурентной закупки, заказчик обязан создать комиссию. Однако порядок создания такой комиссии законом не установлен.

Некоторые регионы разрабатывают региональные НПА о порядке создания таких комиссий (например, [приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/44092682/0) Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 19 июля 2018 г. N 25-мпр "Об утверждении Порядка формирования и работы комиссии по осуществлению конкурентной закупки для отдельных видов юридических лиц Иркутской области"). Порядок создания таких комиссий должен регулироваться положением о закупках, которое утверждается заказчиком самостоятельно.

Например, в [Примерном положении](http://internet.garant.ru/document/redirect/48816984/659) о закупках, утвержденном [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/48816984/0) Правительства Сахалинской области от 23 октября 2018 года N 591-р указано, что решение о создании комиссии принимается Заказчиком до размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке. При этом Заказчик утверждает состав комиссии, назначает председателя комиссии, определяет цели и задачи комиссии, устанавливает порядок работы комиссии, права, обязанности и ответственность членов комиссии, а также решает иные вопросы, касающиеся деятельности комиссии.

В указанном [Типовом решении](http://internet.garant.ru/document/redirect/48816984/98) регламентируется, что число членов комиссии должно быть не менее пяти человек. Также там указаны ограничения для членов комиссии.

[Часть 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30209) комментируемой статьи устанавливает, что заказчик при проведении конкурентной закупки обязан разработать и утвердить документацию о закупке, и разместить её в ЕИС вместе с извещением.

Такая документация должна содержать:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с [законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/12129354/4) Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с [законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/71108018/0) Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Исключением из данного правила является проведение запроса котировок в электронной форме, который не требует разработки и утверждения документации.

Согласно [части 8 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/48) комментируемого закона, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Не размещение предусмотренной законом информации влечет наступление административной ответственности и штрафных санкций ([ч. 5 ст. 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/732035) КоАП РФ).

Подробнее о размещении извещения и документации о закупке будут рассмотрены в [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4) комментируемого закона (см. ниже).

[Части 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302010), [11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302011) комментируемой статьи устанавливают порядок подачи заявки участником. Так, заявки должны соответствовать требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке.

При этом, форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок.

Участник конкурентной закупки имеет право подать только одну заявку на участие в такой закупке. Причем заявка подаётся в отношении каждого предмета закупки (лота).

Также комментируемая [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3020) устанавливает сроки подачи заявки - в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до даты и времени окончания срока подачи заявок.

При этом, участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок.

Если изменение заявки осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок, то такая заявка является измененной или отозванной.

Необходимо отметить, что порядок подачи, изменения и отзыва заявок участников определяется в Положении о закупках заказчика, которое размещено в ЕИС. Также, техническую возможность реализации указанного права участника необходимо реализовывать в соответствии с регламентом той электронной площадки, на которой проходит закупка.

[Часть 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302012) комментируемой статьи регламентирует срок хранения следующих документов:

- протоколы;

- заявки;

- окончательные предложения;

- документация о закупке;

- извещение о проведении запроса котировок;

- изменения, внесенные в документацию о закупке;

- разъяснения положений документации.

Срок хранения указанных документов - не менее 3 лет.

Заказчик может хранить все документы по закупкам в электронном, однако, оригиналы документов подлежат обязательному хранению в течение установленного законом срока.

Согласно [п. 273](http://internet.garant.ru/document/redirect/199315/273) Приказа Минкультуры России от 25 августа 2010 г. N 558, конкурсная документация, протоколы аудиозаписи, запросы, извещения уведомления, заявки, сводные заявки, технические задания, графики - календарные планы, доверенности, информационные карты, копии договоров (контрактов) и др. о проведении открытых конкурсов, конкурсов котировочных заявок (котировок), аукционов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд организации в организации - заказчике и в других организациях должны храниться 5 лет.

Поэтому наилучшим вариантом будет установить срок хранения - 5 лет, вне зависимости от того, что срок исковой давности всего 3 года, но закон об архивном деле предполагает более длительный срок хранения.

[Часть 13](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302013) комментируемой статьи устанавливает основные требования к содержанию протокола по результатам этапа конкурентной закупки. Указанный протокол в обязательном порядке должен содержать:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

[Часть 14](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302014) комментируемой статьи устанавливает основные требования к итоговому протоколу. Итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

6) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

7) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

[Часть 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302015) комментируемой статьи устанавливает временной промежуток, в течение которого должен быть заключен контракт по результатам конкурентной закупки: от 10 до 20 дней (включительно). Отсчет времени начинается с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Однако срок для заключения договора может быть продлен на 5 дней (не позднее 5 дней) с даты одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки в случаях:

- необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора;

- в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Суды отмечают, что несоблюдение заказчиком установленных сроков является нарушением [части 4 статьи 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010252) Закона о защите конкуренции ([Определение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71321392/0) Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 02.02.2016 N 309-КГ15-14384 по делу N А60-28335/2014).

В [постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1033) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" регламентировано, что для размещения в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в единой информационной системе выбирает форму протокола из имеющихся в единой информационной системе форм протоколов или корректирует имеющуюся в единой информационной системе форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола.

Протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

[Части 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302016) и [18](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302018) комментируемой статьи регламентируют что такое конкурс и аукцион.

Конкурс - это форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Аукцион - это форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").

В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор. Указанный случай имеет название "переход через ноль". В этом случае поставщик сам доплачивает заказчику за право заключить договор по результатам аукциона. Выгода для поставщика в такой ситуации может заключаться в возможности "продвинуть" свой бренд, повысить его узнаваемость, либо возможность получить прибыль в процессе или по результатам исполнения договора.

[Части 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302017) и [19](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302019) комментируемой статьи устанавливают минимальные сроки размещения извещения о проведении конкурса/аукциона - не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в указанных процедурах.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" регламентирован [порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) размещения извещения. Так, для размещения в ЕИС извещения о закупке представитель заказчика в единой информационной системе выбирает способ закупки из имеющихся в единой информационной системе способов закупок или самостоятельно устанавливает иной способ закупки в соответствии с положением о закупке.

Представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке. В случае если установлен иной способ закупки, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные для данного способа закупки положением о закупке наряду со сведениями, предусмотренными законом.

С извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Представитель заказчика для размещения извещения о закупке определяет и указывает соответствующие коды товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) и коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).

[Части 20](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302020) и [22](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302021) комментируемой статьи вводят ещё два способа конкурентных закупок: запрос котировок и запрос предложений.

Запрос котировок - это такая форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Запрос предложений - это такая форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

[Части 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302021) и [23](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302023) комментируемой статьи устанавливают сроки размещения извещения о проведении запроса котировок и запроса предложений.

Так, извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие.

Извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения запроса предложений.

За нарушение указанных сроков заказчик должен нести ответственность. Согласно [части 4 статьи 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/732034) КоАП РФ, нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

[Часть 24](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302024) комментируемой статьи регламентирует возможность проводить конкурентные закупки в один или несколько этапов. Подробнее об этом изложено в [статье 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040) комментируемого закона.

[Часть 25](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302025) комментируемой статьи предоставляет заказчику право установить требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках. В этом случае заказчик должен предусмотреть это право в своем положении о закупках, а также порядок, сроки и случаи возврата такого обеспечения. Также заказчик должен разместить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика).

[Часть 25](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302025) регламентирует разные способы предоставления участником обеспечения заявки:

- путем внесения денежных средств;

- путем предоставления банковской гарантии;

- иным способом.

Исключением из указанного правила является осуществление конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки по своему желанию и возможностям.

При этом, [часть 26](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302026) комментируемой статьи устанавливает случаи, когда такое обеспечение не возвращается участнику:

1) уклонение или отказ участника закупки от заключения договора;

2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных законом, до заключения договора заказчику обеспечения исполнения договора (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

[Часть 27](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302027) комментируемой статьи устанавливает ограничение в установке требования об обеспечении: заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пять миллионов рублей.

В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, заказчик имеет право установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке, но в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке необходимо для того, чтобы заказчик заранее исключил участников, не собирающихся заключать выигранный договор.

[Часть 28](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302028) комментируемой статьи предоставляет право заказчику по итогам конкурентной закупки заключить договоры с несколькими участниками такой закупки. При этом, порядок и случаи такого заключения должны быть установлены заказчиком в положении о закупке.

[Статья 3.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3030). Конкурентная закупка в электронной форме. Функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки

Комментируемая [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3030) устанавливает порядок осуществления конкурентной закупки в электронной форме, а также основные условия и требования к электронной площадке для проведения такой закупки.

Порядок осуществления закупок в электронной форме определяют две статьи комментируемого закона: [статья 3.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3030) - закупки электронным способом, и [статья 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040) - закупки электронным способом у субъектов малого предпринимательства.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/0) Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 утвержден [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/1000) товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

При этом закупка товаров, работ и услуг, включенных в указанный [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/1000), не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке.

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30301) комментируемой статьи возлагает на оператора электронной площадки полномочия осуществлять электронный документооборот между участниками и заказчиком при проведении конкурентной закупки в электронной форме.

Итак, оператор электронной закупки обеспечивает:

- направление участниками закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке;

- размещение в единой информационной системе таких разъяснений;

- подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений;

- предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам;

- сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме;

- формирование проектов протоколов.

Единая информационная система (далее - ЕИС) предназначена для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок и закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, а также для формирования, обработки и хранения такой информации. Порядок размещение информации на ЕИС и ее содержание регламентируется [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также соответствующими подзаконными актами.

Единая информационная система содержит ([статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/4) Федерального закона N 44-ФЗ):

1) планы-графики;

2) информацию о реализации планов-графиков;

3) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

4) информацию о закупках, об исполнении контрактов;

5) реестр контрактов, заключенных заказчиками;

6) единый реестр участников закупок;

7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;

9) реестр банковских гарантий;

10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

11) реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;

12) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

13) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

14) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

15) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

16) нормативные правовые акты;

17) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен товаров, работ, услуг;

18) иные информацию и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296222/90) функционирования ЕИС установлены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296222/0) Правительства РФ от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок".

[Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323824/0) Казначейства России от 30.12.2015 N 27н утвержден [порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323824/1000) регистрации в ЕИС.

[Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323656/0) Казначейства России от 30.12.2015 N 26н установлен [порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323656/1000) пользования ЕИС.

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30302) устанавливает основные требования к оператору электронных площадок.

Так, оператор электронной площадки - это коммерческое юридическое лицо.

Государственная регистрация юридических лиц, являющихся коммерческими организациями (далее - государственная регистрация юридических лиц), осуществляется ФНС России.

[Административный регламент](http://internet.garant.ru/document/redirect/71556834/1000) предоставления ФНС России государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц утвержден [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71556834/0) Минфина России от 30.09.2016 N 169н.

[Сведения](http://internet.garant.ru/document/redirect/70581548/1000) о государственной регистрации юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств размещаются на официальном сайте ФНС России в сети Интернет ежедневно ([Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70581548/0) Минфина России от 05.12.2013 N 115н) с помощью сервиса "Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП" по адресу [https://egrul.nalog.ru/index.html](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/267462485).

Коммерческие организации - организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Организационно-правовой формой оператора электронной площадки может быть:

- ООО (общество с ограниченной ответственностью);

- непубличное акционерное общество.

При этом, в уставном капитале такого юридического лица доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов.

Обществом с ограниченной ответственностью признается созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12109720/2000) от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью").

Публичным является акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным.

Общество с ограниченной ответственностью и акционерное общество, которое не отвечает признакам, указанным в предыдущем абзаце, признаются непубличными ([статья 66.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/66300) ГК РФ).

Оператор электронной площадки должен владеть непосредственно самой электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами (далее также - программно-аппаратные средства электронной площадки).

Оператор электронной площадки обеспечивает проведение конкурентной закупки на своей площадке.

Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/0) Правительства РФ от 08.06.2018 N 656 утверждены:

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/1000) подтверждения соответствия электронной площадки, специализированной электронной площадки, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки единым требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее - Правила подтверждения соответствия);

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/2000) утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки для целей [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

[Единые требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/3000) к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее - единые требования);

[Дополнительные требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/4000) к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/0) Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р утверждены:

[перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000) операторов электронных площадок;

[перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/2000) операторов специализированных электронных площадок.

В [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000) операторов электронных площадок входят 8 организаций:

1. Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"

2. Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"

3. Акционерное общество "Российский аукционный дом"

4. Акционерное общество "ТЭК - Торг"

5. Акционерное общество "Электронные торговые системы"

6. Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"

7. Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"

8. Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ".

К оператору специализированной торговой площадки относится общество с ограниченной ответственностью "Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа".

[Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30303) комментируемой статьи устанавливает обязанность для участника закупки пройти аккредитацию на данной ЭТП.

Аккредитация - это подтверждение того, что участник закупки соответствует установленным требованиям законодательства, регламенту площадки и может участвовать в электронных торгах. Срок аккредитации зависит от вида площадки.

Чтобы получить аккредитацию на указанных выше электронных площадках, нужно зарегистрироваться в Единой информационной системе закупок (ЕИС, zakupki.gov.ru) и попасть в Единый реестр участников закупок (ЕРУЗ). Аккредитация бесплатна. Участие в торгах на этих площадках также бесплатно.

Согласно [статье 24.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/2402) Федерального закона N 44-ФЗ, не допускается взимание с участников закупки платы за регистрацию в единой информационной системе, аккредитацию на электронной площадке.

Не допускается регистрация офшорных компаний в единой информационной системе в качестве участников закупок.

Операторы электронных площадок не позднее рабочего дня, следующего после дня регистрации участника закупки в единой информационной системе, осуществляют аккредитацию такого участника на электронной площадке. Данная аккредитация осуществляется путем информационного взаимодействия электронной площадки с единой информационной системой и иными государственными информационными системами. При аккредитации оператор электронной площадки не вправе требовать от участника закупки какие-либо документы и (или) информацию.

Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в котором должны содержаться:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника закупки;

4) дата осуществления аккредитации на электронной площадке;

5) иные информация и документы.

Реестр участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, размещается на электронной площадке ее оператором.

Участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке.

Регистрация участника закупки в единой информационной системе и аккредитация участника закупки на электронной площадке осуществляются сроком на три года.

Участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе пройти регистрацию на новый срок не ранее чем за шесть месяцев до даты окончания срока регистрации.

Участник закупки за четыре месяца до даты окончания срока его регистрации в единой информационной системе уведомляется единой информационной системой.

Участник закупки не вправе подавать заявки на участие в электронных процедурах за три месяца до даты окончания срока своей регистрации в единой информационной системе.

[Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30304) устанавливает порядок получения аккредитации в виде электронного документооборота между участником конкурентной закупки, заказчиком и оператором электронной площадки.

Определение понятия "электронный документ" изложено в [п. 11.1 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148555/20111) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Электронный документ - это документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах. Электронные документы должны быть надлежащим образом оформлены с использованием электронных технологий и средств (например, [электронной подписи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/21))

При этом, [часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30305) комментируемой статьи устанавливает, что указанные электронные документы должны быть подписаны усиленной [квалифицированной электронной подписью](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

Видами электронных подписей являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная [неквалифицированная электронная подпись](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/53) (далее - неквалифицированная электронная подпись) и усиленная квалифицированная электронная подпись (далее - квалифицированная электронная подпись).

Неквалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая:

1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;

2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;

3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;

4) создается с использованием средств электронной подписи.

Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам:

1) ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;

2) для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным законом ([статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/5) Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи").

Получить квалифицированную электронную подпись и сертификат ключа на нее, соответствующие требованиям [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/0) N 63-ФЗ "Об электронной подписи", можно в специализированном удостоверяющем центре, аккредитованном Минкомсвязью России. Цена на электронный ключ для участия в торгах варьируется в зависимости от тарифов, принятых в том или ином удостоверяющем центре, сроков изготовления и др. (см. [письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71974350/0) Министерства финансов РФ от 25 июня 2018 г. N 24-06-08/43650 "О вступлении в силу положений Федеральных законов от 31 декабря 2017 г. N 504-ФЗ и N 505-ФЗ").

[Часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30306) устанавливает, что информация, которая должна быть размещена на сайте торгов, размещается в ЕИС и на электронной площадке в течение одного часа с момента размещения данной информации заказчиком.

Необходимо отметить, что [часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30306) устанавливает, что такая информация должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Проведение операторами электронных площадок соответствующих электронных процедур может осуществляться на платной основе (см. [ч. 4 ст. 24.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/2414) Закона N 44-ФЗ). [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71941528/1000) взимания такой платы утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71941528/0) Правительства РФ от 10 мая 2018 г. N 564. В соответствии с указанным Постановлением операторы электронных (в том числе специализированных электронных) площадок вправе взимать плату с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры. Предельный размер такой платы - 1% начальной (максимальной) цены контракта и не более 5 тыс. руб. без учета НДС, а при заключении контракта по результатам проведения закупок у субъектов малого бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций - 1% начальной (максимальной) цены контракта и не более 2 тыс. руб. Плата не взимается с лица, с которым контракт заключается в случае уклонения победителя процедуры от заключения контракта.

[Часть 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30307) комментируемой статьи устанавливает, что в течение часа с момента размещения требуемых законом документов в ЕИС, данная информация направляется оператором электронной площадки:

- непосредственно на электронную площадку;

- всем участникам конкурентной закупки в электронной форме, подавшим заявки на участие в ней;

- уведомление о разъяснениях - лицу, направившему запрос о даче разъяснений;

- уведомление о запросах о разъяснении положений заявки участника закупки - заказчикам.

Указанная информация отправляется оператором электронной площадки по адресам электронной почты, указанными участниками при аккредитации на электронной площадке или лицом при направлении запроса

При этом [часть 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30307) также устанавливает перечень документов, на которые распространяются положения, изложенные в данной части комментируемой статьи. К таким документам относятся:

- извещение об отказе от осуществления конкурентной закупки в электронной форме;

- изменения, внесенные в извещение об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме;

- документация о закупке;

- разъяснения положений документации о закупке;

- запросы заказчиков о разъяснении положений заявки на участие в конкурентной закупке в электронной форме.

[Часть 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30308) комментируемой статьи устанавливает обязанность оператора электронных площадок обеспечить конфиденциальность информации об участнике закупки до момента подведения результатов конкурентной закупки в электронной форме.

В течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа. В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным настоящей частью, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок, указанного в извещении об осуществлении конкурентной закупки ([часть 15 статьи 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304015) комментируемого закона).

В соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148555/27) от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", конфиденциальность информации - это обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

[Часть 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30309) комментируемой статьи регламентирует императивные нормы для оператора электронной площадки, которые запрещают проводить переговоры с заказчиком или участником закупки, но только в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в конкурентной закупке в электронной форме и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации. В остальных случаях проведение переговоров не запрещается.

Необходимо отметить, что за разглашение конфиденциальной информации предусмотрена как уголовная, так и административная ответственность.

Так, согласно [статье 13.14](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1314) КоАП РФ, разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом, лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Согласно [статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/1701) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Указанные положения распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с комментируемым [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0).

Необходимо отметить, что согласно [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/407) Федерального закона N 135-ФЗ, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции - это сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

[Часть 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/303010) комментируемой статьи устанавливает обязанность для оператора электронной площадки сохранять конфиденциальность следующей информации:

1) о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до момента открытия к ним доступа заказчику в сроки, установленные извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, документацией о конкурентной закупке в электронной форме;

2) о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

Конфиденциальность - это принцип неразглашения информации.

Данная [часть](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/303010) комментируемой статьи является продолжением принципа честной конкуренции, устранения дискриминационных условий при осуществлении конкурентных закупок.

Согласно [статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/408) Федерального закона N 135-ФЗ, дискриминационные условия - это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

[Часть 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/303011) комментируемой статьи предоставляет право любому участнику, участвующему в конкурентной закупке в электронной форме, отозвать свою заявку или внести в неё изменения. Такие действия могут быть произведены не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. При этом участнику необходимо будет просто направить уведомление оператору электронной площадки.

Подача заявок на участие в электронных торгах осуществляется только лицами, зарегистрированными в ЕИС и аккредитованными на электронной площадке, где они хотят принимать участие.

Сроки подачи заявок от даты размещения документов о проводимой закупке в ЕИС:

|  |  |
| --- | --- |
| Способ определения поставщика | Срок подачи заявок |
| Конкурс | Не менее 15 дней |
| Аукцион (ЭА) | Не менее 15 дней |
| Запрос котировок (ЗК) | 5 рабочих дней |
| Запрос предложений (ЗП) | 7 рабочих дней |

[Часть 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/303012) комментируемой статьи устанавливает обязанность для оператора электронной площадки обеспечить:

непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме;

неизменность подписанных электронной подписью электронных документов;

надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме;

равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Относительно ответственности оператора электронной площадки необходимо отметить, что согласно [частей 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/731015), [6 статьи 7.31.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/731016) КоАП РФ, нарушение оператором электронной площадки правил документооборота при проведении электронного аукциона, а также порядка и (или) сроков размещения, направления информации и (или) уведомлений, проектов контрактов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

Разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике электронного аукциона до подведения результатов электронного аукциона - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Важно отметить, что теперь ответственность за технический сбой на электронной площадке возлагается именно на оператора электронной площадки. Ранее такая ответственность за указанный сбой возлагалась на заказчика, примером этому служит [решение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71777798/0) Арбитражного суда г. Москвы от 15 августа 2017 г. по делу N  А40-55835/2017.

Необходимо отметить, что порядок рассмотрения жалобы антимонопольным органом от участников закупки, заказчика, оператора электронной площадки и других заинтересованных лиц установлен в [статье 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Федерального закона N 135-ФЗ. Так, там указано, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее - заявитель).

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, а также соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

Жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные выше;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Решение о возвращении жалобы может быть принято в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган, который в день принятия решения о возвращении жалобы обязан сообщить в письменной форме заявителю о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы.

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление).

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Антимонопольный орган в случае необходимости направляет организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, заявителю запрос о представлении иных сведений и документов для рассмотрения жалобы. Запрашиваемые сведения и документы должны быть представлены в антимонопольный орган до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

В течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, решения, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие).

[Статья 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040). Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Комментируемая [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040) устанавливает порядок и особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/41) Федерального закона N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства", к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

В целях отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства должны выполняться следующие условия:

1) для хозяйственных обществ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств должно быть выполнено хотя бы одно из следующих требований:

а) участники хозяйственного общества либо хозяйственного товарищества - Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, общественные или религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды (за исключением инвестиционных фондов) владеют суммарно не более чем двадцатью пятью процентами долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью либо складочном капитале хозяйственного товарищества или не более чем двадцатью пятью процентами голосующих акций акционерного общества, а участники хозяйственного общества либо хозяйственного товарищества - иностранные юридические лица и (или) юридические лица, не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, владеют суммарно не более чем сорока девятью процентами долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью либо складочном капитале хозяйственного товарищества или не более чем сорока девятью процентами голосующих акций акционерного общества. Предусмотренное настоящим подпунктом ограничение в отношении суммарной доли участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не распространяется:

на участников хозяйственных обществ - иностранных юридических лиц, у которых доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, не превышает предельного значения, установленного Правительством Российской Федерации для средних предприятий, и среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год не превышает предельного значения;

с 1 января 2020 года [подпункт "а"](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/401111) будет излагаться в новой редакции:

участники хозяйственного общества либо хозяйственного товарищества - Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, общественные или религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды (за исключением инвестиционных фондов) владеют суммарно не более чем двадцатью пятью процентами долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью либо складочном капитале хозяйственного товарищества или не более чем двадцатью пятью процентами голосующих акций акционерного общества, а участники хозяйственного общества либо хозяйственного товарищества - иностранные юридические лица и (или) юридические лица, не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, владеют суммарно не более чем сорока девятью процентами долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью либо складочном капитале хозяйственного товарищества или не более чем сорока девятью процентами голосующих акций акционерного общества. Предусмотренное ограничение в отношении суммарной доли участия общественных объединений инвалидов, иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не распространяется:

на участников хозяйственных обществ - иностранных юридических лиц, у которых доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, не превышает предельного значения, установленного Правительством Российской Федерации для средних предприятий, и среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год не превышает предельного значения;

б) акции акционерного общества, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, отнесены к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики;

в) деятельность хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования;

г) хозяйственные общества, хозяйственные партнерства получили статус участника проекта в инновационном центре "Сколково";

д) учредителями (участниками) хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности.

С 1 января 2020 года вступают в силу положения:

ж) участниками обществ с ограниченной ответственностью являются только общероссийские общественные объединения инвалидов и (или) их отделения (территориальные подразделения) и в таких обществах с ограниченной ответственностью за предшествующий календарный год среднесписочная численность инвалидов по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

2) среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных выше, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек);

б) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий;

3) доход хозяйственных обществ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30401) комментируемой статьи устанавливает, что в случае, если конкурентная закупка в электронной форме проходит с участием СМП, то к такой закупке применяются все положения конкурентной закупки, конкурентной закупки в электронной форме и положения комментируемой статьи.

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30402) комментируемой статьи устанавливает 4 вида конкурентных процедур, которые могут быть проведены с участием СМП:

конкурс в электронной форме;

аукцион в электронной форме;

запрос котировок в электронной форме;

запрос предложений в электронной форме.

Все указанные виды закупочных процедур должны быть подробно регламентированы в положении о закупке заказчика.

Понятия о видах процедур подробно изложены выше в [частях 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302016), [18](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302018), [21](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302021), [23 статьи 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302023) комментируемой статьи (см. выше).

[Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30403) комментируемой статьи регламентирует сроки размещения извещения заказчиком при проведении закупки в электронном виде с участием СМП:

1) конкурс:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;

2) аукцион:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;

3) запроса предложений в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей;

4) запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

В случае чем больше НМЦК, тем больше времени даётся для размещения извещения о закупке. При этом, когда проводится запрос предложений, или запрос котировок, то исчисление сроков происходит именно в рабочих днях (без учета праздников и выходных).

При проведении конкурсов и аукционов срок исчисления идет просто в днях, поэтому так как прямо не указано в каких днях, то следует принимать, что в календарных днях.

Исчисление сроков определяется в [статьях 190-194](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/190) ГК РФ.

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

[Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30404) комментируемой статьи устанавливает возможные этапы для проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только СМП:

Этап 1. Проведение в срок до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме заказчиком обсуждения с участниками закупки функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

Этап 2. Обсуждение заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников конкурса в электронной форме, в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

Этап 3. Рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на участие в таком конкурсе, содержащих окончательные предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора.

Этап 4. Проведение квалификационного отбора участников конкурса в электронной форме.

Этап 5. Сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг.

[Части 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30404) и [5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30405) комментируемой статьи находятся во взаимосвязи, так как часть 5 устанавливает правила включения указанных этапов в конкурс:

1) последовательность проведения этапов такого конкурса должна соответствовать очередности их перечисления. Каждый этап конкурса в электронной форме может быть включен в него однократно;

2) не допускается одновременное включение в конкурс в электронной форме [этапов 1](#sub_9091) и [2](#sub_9092);

3) в извещении о проведении конкурса в электронной форме должны быть установлены сроки проведения каждого этапа такого конкурса;

4) по результатам каждого этапа конкурса в электронной форме составляется отдельный протокол. При этом протокол по результатам последнего этапа конкурса в электронной форме не составляется. По окончании последнего этапа конкурса в электронной форме, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол;

5) если конкурс в электронной форме включает в себя [этапы 1](#sub_9091) и [2](#sub_9092), заказчик указывает в протоколах, составляемых по результатам данных этапов, в том числе информацию о принятом им решении о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора либо об отсутствии необходимости такого уточнения. В случае принятия заказчиком решения о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора заказчик в сроки, установленные документацией о конкурентной закупке, размещает в единой информационной системе уточненное извещение о проведении конкурса в электронной форме и уточненную документацию о конкурентной закупке. В указанном случае отклонение заявок участников конкурса в электронной форме не допускается, комиссия по осуществлению конкурентной закупки предлагает всем участникам конкурса в электронной форме представить окончательные предложения с учетом уточненных функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг, иных условий исполнения договора. При этом заказчик в соответствии определяет срок подачи окончательных предложений участников конкурса в электронной форме. В случае принятия заказчиком решения не вносить уточнения в извещение о проведении конкурса в электронной форме и документацию о конкурентной закупке информация об этом решении указывается в протоколе, составляемом по результатам данных этапов конкурса в электронной форме. При этом участники конкурса в электронной форме не подают окончательные предложения;

6) обсуждение с участниками конкурса в электронной форме содержащихся в их заявках предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, предусмотренное [этапом 2](#sub_9092), должно осуществляться с участниками конкурса в электронной форме, соответствующими требованиям, указанным в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. При этом должны быть обеспечены равный доступ всех участников конкурса в электронной форме, соответствующих указанным требованиям, к участию в этом обсуждении и соблюдение заказчиком положений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12136454/0) от 29 июля 2004 года N 98-ФЗ "О коммерческой тайне".

Согласно [статье 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12136454/301) Федерального закона N 98-ФЗ, коммерческая тайна - это режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

Информация, составляющая коммерческую тайну, - это сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, - это ознакомление определенных лиц с информацией, составляющей коммерческую тайну, с согласия ее обладателя или на ином законном основании при условии сохранения конфиденциальности этой информации.

Передача информации, составляющей коммерческую тайну, - передача информации, составляющей коммерческую тайну и зафиксированной на материальном носителе, ее обладателем контрагенту на основании договора в объеме и на условиях, которые предусмотрены договором, включая условие о принятии контрагентом установленных договором мер по охране ее конфиденциальности.

Разглашение информации, составляющей коммерческую тайну, - это действие или бездействие, в результате которых информация, составляющая коммерческую тайну, в любой возможной форме (устной, письменной, иной форме, в том числе с использованием технических средств) становится известной третьим лицам без согласия обладателя такой информации либо вопреки трудовому или гражданско-правовому договору.

7) после размещения в ЕИС протокола, составляемого по результатам этапа конкурса в электронной форме, предусмотренного [этапом 1](#sub_9091) и [2](#sub_9092), любой участник конкурса в электронной форме вправе отказаться от дальнейшего участия в конкурсе в электронной форме. Такой отказ выражается в непредставлении участником конкурса в электронной форме окончательного предложения;

8) участник конкурса в электронной форме подает одно окончательное предложение в отношении каждого предмета конкурса в электронной форме (лота) в любое время с момента размещения заказчиком в единой информационной системе уточненных извещения о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке до предусмотренных такими извещением и документацией о конкурентной закупке даты и времени окончания срока подачи окончательных предложений. Положением о закупке может быть предусмотрена подача окончательного предложения с одновременной подачей нового ценового предложения;

9) если конкурс в электронной форме включает [этап 4](#sub_9094) (квалификационный отбор):

а) ко всем участникам конкурса в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;

б) заявки на участие в конкурсе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, подтверждающие соответствие участников конкурса в электронной форме единым квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

в) заявки участников конкурса в электронной форме, которые не соответствуют квалификационным требованиям, отклоняются;

10) если конкурс в электронной форме включает [этап 5](#sub_9095) (сопоставление цен):

а) участники конкурса в электронной форме должны быть проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого конкурса;

б) участники конкурса в электронной форме подают одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, ранее поданного ими одновременно с заявкой на участие в конкурсе в электронной форме либо одновременно с окончательным предложением;

в) если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

Необходимо отметить, что одновременно проводить два этапа конкурса нельзя - следующий этап наступает только после окончания предыдущего.

В извещении о проведении конкурса в электронной форме должны быть установлены сроки проведения каждого этапа такого конкурса.

Согласно [части 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304019) комментируемой статьи, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

[Части 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30406) и [7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30407) комментируемого закона устанавливают особенности и порядок проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только СМП (далее - аукцион).

Так, аукцион может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников аукциона, при этом должны соблюдаться следующие правила:

1) в извещении о проведении аукциона в электронной форме с участием только СМП должны быть установлены сроки проведения такого этапа;

2) ко всем участникам аукциона в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке.

Указанные требования должны быть установлены в Положениях о закупке заказчиков и документации о торгах;

3) заявки на участие в аукционе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников аукциона в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

4) заявки участников аукциона в электронной форме, не соответствующих квалификационным требованиям, отклоняются.

Порядок подачи участниками аукциона предложений о цене договора должен соответствовать следующим требованиям:

1) "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором ([статья 59](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/591) Федерального закона N 44-ФЗ).

[Часть 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30408) комментируемой статьи устанавливает требования к подаче заявки субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении запроса котировок в электронной форме. Такая заявка должна содержать обязательные параметры:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) согласие участника запроса котировок в электронной форме (в одном из следующих видов):

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в отношении которого в таком извещении содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора.

Понятие эквивалентности означает равнозначие, равную силу;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

[Часть 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30409) комментируемой статьи рассматривает особенности проведения запроса предложений в случае, когда участниками являются только СМП. Она регламентирует, что при проведении такой закупки допустимо проводить этап квалификационного отбора участников. Однако, при этом должны соблюдаться следующие правила:

1) в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме должны быть установлены сроки проведения такого этапа;

2) ко всем участникам запроса предложений в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;

3) заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников запроса предложений в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

4) заявки участников запроса предложений в электронной форме, не соответствующие квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, отклоняются.

[Часть 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304010) комментируемой статьи устанавливает, что проведение конкурентной закупки, участниками которой являются только СМП, может проводится только в электронной форме на электронной площадке. При этом, электронная площадка должна соответствовать основным и дополнительным требованиям, установленным законом, а также:

1) требования к проведению такой конкурентной закупки;

2) порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке);

3) требования к обеспечению сохранности денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой закупке;

4) порядок использования государственной информационной системы, осуществляющей фиксацию юридически значимых действий, бездействия в единой информационной системе, на электронной площадке при проведении такой закупки;

5) порядок утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968590/0) Правительства РФ от 08.06.2018 N 657 установлены [дополнительные требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968590/1000) к операторам электронных площадок, электронным площадкам, согласно которым оператор электронной площадки обязан обеспечить проведение конкурентной закупки в соответствии с требованиями комментируемого закона.

Датой начала функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки является дата заключения соглашения о функционировании электронной площадки, требования к которому предусмотрены едиными требованиями, после предоставления обеспечения исполнения обязательств оператора электронной площадки по указанному соглашению.

Оператор электронной площадки не вправе:

а) отказаться от проведения конкурентной закупки на электронной площадке;

б) осуществлять действия, предусмотренные [статьями 3.2-3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3020) комментируемого закона, с привлечением третьих лиц.

При осуществлении конкурентной закупки оператором электронной площадки может взиматься плата за участие в конкурентной закупке.

Оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации (далее - банк). Необоснованный отказ оператора электронной площадки от заключения соглашения о взаимодействии с банком не допускается. Взаимодействие оператора электронной площадки и банка осуществляется в электронной форме.

Сохранность денежных средств, внесенных участником конкурентной закупки в целях обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечивается путем их внесения на специальный счет, открытый участником закупки в банке.

Оператор электронной площадки направляет в банк информацию для прекращения блокирования денежных средств на специальном банковском счете участника закупки в течение 1 часа с момента наступления одного из следующих случаев:

а) отклонение заявки на участие в конкурентной закупке;

б) отмена заказчиком конкурентной закупки.

Юридическое лицо утрачивает статус оператора электронной площадки для целей [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ в следующих случаях:

а) выявление несоответствия настоящим дополнительным требованиям, единым требованиям;

б) обращение оператора электронной площадки об исключении его из перечня;

в) утрата статуса оператора электронной площадки для целей [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

На электронной площадке, оператор которой исключен из перечня, допускается проведение конкурентных закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе не позднее 10 рабочих дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения об исключении соответствующего оператора из указанного перечня операторов электронных площадок.

Датой прекращения функционирования электронной площадки является дата расторжения соглашения о функционировании электронной площадки.

[Единые требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/3000) к операторам электронных площадок установлены [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/0) Правительства РФ от 08.06.2018 N 656.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/0) N 656 также утверждены:

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/1000) подтверждения соответствия электронной площадки, специализированной электронной площадки, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки единым требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее - Правила подтверждения соответствия);

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/2000) утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки для целей [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

[Единые требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/3000) к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее - единые требования);

[Дополнительные требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/4000) к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее - дополнительные требования).

Так, оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки соответствуют следующим требованиям:

а) непроведение ликвидации;

б) отсутствие вступившего в законную силу решения арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

в) неприостановление деятельности в порядке, установленном [Кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/0) Российской Федерации об административных правонарушениях;

г) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов, по данным бухгалтерской отчетности, за последний отчетный период. Оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки считаются соответствующими такому требованию в случае, если им в установленном порядке представлено заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и отсутствует вступившее в законную силу судебное решение по указанному заявлению;

д) непривлечение к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1928) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением случая, если вынесенное постановление о привлечении к административной ответственности обжаловано в установленном порядке и отсутствует вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения такой жалобы);

е) отсутствие у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера судимости за преступления в сфере экономики, преступления, предусмотренные [статьями 289-291](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/289) и [291.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/2911) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, и административного наказания в виде дисквалификации;

ж) владение электронной площадкой, сайтом в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), необходимыми для функционирования электронной площадки программно-аппаратными средствами, соответствующими настоящим единым требованиям;

з) наличие договоров об оказании услуг связи, предусматривающих услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети "Интернет" с использованием линий связи со скоростью не менее одного гигабита в секунду, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи не менее чем с двумя различными операторами связи;

и) наличие опыта (с учетом правопреемства) обеспечения проведения электронных процедур, в том числе электронных аукционов, предусмотренных Федеральным законом, либо с 1 января 2015 г. закупок (в электронной форме) в соответствии с комментируемым Федеральным законом, проведенных на электронной площадке, специализированной электронной площадке, извещения об осуществлении которых на общую сумму не менее 2 трлн. рублей размещены в ЕИС.

Отметим, что электронная площадка - это сайт в сети Интернет, соответствующий установленным законом требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме, за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме ([п. 17 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3017) ФЗ N 44-ФЗ).

[Часть 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304011) комментируемой статьи устанавливает полномочия Правительства РФ утверждать перечень операторов электронных площадок, которые соответствуют требованиям, установленным выше.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000) Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р утверждены следующие операторы электронных площадок:

1. Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"

2. Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"

3. Акционерное общество "Российский аукционный дом"

4. Акционерное общество "ТЭК - Торг"

5. Акционерное общество "Электронные торговые системы"

6. Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"

7. Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"

8. Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ"

В случае несоответствия оператора электронной площадки одному или нескольким установленным требованиям (см. выше), такой оператор подлежит исключению из указанного перечня. Также оператор может самостоятельно инициировать своё исключение в случае его обращения об исключении из этого перечня.

[Часть 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304012) комментируемой статьи регламентирует установленные ранее нормы о том, что заказчик вправе установить требования об обеспечении заявки при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом, такое требование должно быть установлено в извещении, документации о закупке.

Обеспечение может быть предоставлено путём внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Выбор способа внесения обеспечения осуществляется участником самостоятельно.

Обеспечение заявки - это своего рода "гарант" участия в данной закупке. Обеспечение подтверждает серьезность намерений участника закупки.

Согласно [статье 45](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/45) Федерального закона N 44-ФЗ,

Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень.

Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;

2) несоответствие банковской гарантии условиям;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Банковская гарантия, информация о ней и документы должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе.

Требования к банкам, выдающим банковские гарантии, установлены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71924660/0) Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. N 440 "О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов".

Банки, осуществляющие выдачу заказчикам банковских гарантий для обеспечения заявок и исполнения контрактов, должны одновременно соответствовать двум требованиям:

1) иметь собственные средства (капитал) в размере не менее 300 млн рублей, рассчитываемом по методике Центрального банка РФ, по состоянию на последнюю отчетную дату;

2) иметь кредитный рейтинг не ниже уровня "BB-(RU)" по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства "Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство" (Акционерное общество) и (или) кредитного рейтинга не ниже уровня "ruBB-" по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество "Рейтинговое агентство "Эксперт РА".

[Часть 13](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304013) комментируемой статьи устанавливает, что указанное выше обеспечение должно быть внесено участником закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990282/0) Правительства РФ от 13.07.2018 N 1451-р утвержден [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990282/1000) банков, которые могут открывать специальные счета для участников закупки. В данный перечень входят:

1. Публичное акционерное общество "Сбербанк России"

2. Банк ВТБ (публичное акционерное общество)

3. "Газпромбанк" (Акционерное общество)

4. Акционерное общество "Российский Сельскохозяйственный банк"

5. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬФА-БАНК"

6. "МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК" (публичное акционерное общество)

7. Публичное акционерное общество Банк "Финансовая Корпорация Открытие"

8. Акционерное общество "Райффайзенбанк"

9. Публичное акционерное общество РОСБАНК

10. Акционерное общество "Всероссийский банк развития регионов"

11. Публичное акционерное общество "Промсвязьбанк"

12. Акционерное общество "Акционерный Банк "РОССИЯ"

13. ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАНК "САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"

14. Публичное акционерное общество "Совкомбанк"

15. РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (публичное акционерное общество)

16. Акционерное общество "ОТП Банк"

17. Акционерное общество "ЮниКредит Банк"

18. Публичное акционерное общество Банк "Возрождение"

19. Акционерное общество "Тинькофф Банк"

20. Акционерный коммерческий банк "АК БАРС" (публичное акционерное общество)

21. Акционерное общество Банк "Северный морской путь"

22. Акционерный Коммерческий Банк "НОВИКОМБАНК" (акционерное общество)

[Частью 14](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304014) комментируемого закона установлено, что полномочиями утверждать требования к финансовой устойчивости банков (в том числе в части собственных средств (капитала), активов, доходности, ликвидности, структуры собственности), в которых участники конкурентных закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства открывают специальные банковские счета, наделено Правительство Российской Федерации.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71978480/0) Правительства РФ от 29.06.2018 N 748 утверждены [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/71978480/1000) к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг.

[Часть 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304015) комментируемой статьи устанавливает срок, в течение которого оператор электронной площадки должен направить в банк, где открыт специальный счет участника, информацию об этом участнике и размер денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Этот срок составляет 1 час с момента окончания срока подачи заявки на участие в закупке.

Аналогично, банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование денежных средств на специальном счете в нужном размере. При этом размера денежных средств, находящегося на специальном счете должно быть достаточно для блокировки. После осуществления блокировки денежных средств банк уведомляет об этом оператора электронной площадки.

В случае, когда на специальном счете недостаточно средств для осуществления блокировки, либо в случае приостановления операций по такому счету, банк информирует об этом оператора электронной площадки в течение одно часа. Далее оператор электронной площадки обязан вернуть заявку такому участнику закупки в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок, указанного в извещении.

В [части 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304015) комментируемого закона есть определенная коллизия норм права относительно сроков: изначально указано, что в течение часа после срока окончания заявок оператор направляет необходимую информацию в банк, банк в течение часа осуществляет операцию или предоставляет отказ в совершении операции - итого 2 часа для выполнения всех указанных действий. Однако, далее в комментируемой части указано, что заявка возвращается участнику в случае отказа в течение одного часа после окончания срока подачи заявок, а должна возвращаться как минимум в течение трех часов (час для направления в банк, час для уведомления банком оператора о неосуществлении операции, и час для возврата заявки участнику закупки). Поэтому заказчику требуется руководствоваться соизмеримыми временными рамками, не затягивая с выполнением возложенных на него обязанностей, то есть на возврат заявки участнику всё-таки предоставляется 3 часа.

Согласно [статье 76](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/76) Налогового кодекса РФ, приостановление операций по счетам в банке и переводов электронных денежных средств применяется для обеспечения исполнения решения о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пеней и (или) штрафа.

Приостановление операций по счету означает прекращение банком всех расходных операций по данному счету.

Приостановление операций по счету не распространяется на платежи, очередность исполнения которых в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации предшествует исполнению обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также на операции по списанию денежных средств в счет уплаты налогов (авансовых платежей), сборов, страховых взносов, соответствующих пеней и штрафов и по их перечислению в бюджетную систему Российской Федерации.

Не подлежат приостановлению операции по специальным избирательным счетам, специальным счетам фондов референдума.

[Часть 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304016) комментирует право участника закупки, в которой могут участвовать только СМП, распоряжаться денежными средствами, которые находятся на специальном банковском счете и в отношении которых не осуществлено блокирование. Другими словами, участник данной закупки вправе распоряжаться остатком на своем специальном счете, после того как уже проведено блокирование нужной суммы.

[Часть 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304017) комментируемой статьи регламентирует возможные случаи перечисления обеспечения на счет заказчика в случае осуществления конкурентной закупки только среди СМП:

- денежные средства, внесенные на специальный банковский счет в качестве обеспечения заявок на участие, перечисляются на счет заказчика, указанный в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке;

[Часть 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304017) комментируемого закона очень сложная для понимания, законодателем перемешаны термины обеспечения заявки, обеспечения контракта. В целом можно сказать, что в случае уклонения (непредоставления или предоставление оплаты обеспечения заявки с нарушением условий извещения, документации о закупке) участнику необходимо внести на счет заказчика обеспечение контракта до заключения договора или отказа участника от заключения договора (в случае, если такое обеспечение установлено в извещении и документации о закупке).

[Часть 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304018) комментируемого закона устанавливает, что аккредитация СМП на электронной площадке проводится в порядке, установленном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

Согласно [стать 24.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/2402) Федерального закона N 44-ФЗ, регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

Требовать для регистрации участников закупок в единой информационной системе предоставления иных информации и документов, не предусмотренных Правительством Российской Федерации, не допускается. Не допускается взимание с участников закупки платы за регистрацию в единой информационной системе, аккредитацию на электронной площадке.

Не допускается регистрация офшорных компаний в единой информационной системе в качестве участников закупок.

Операторы электронных площадок не позднее рабочего дня, следующего после дня регистрации участника закупки в единой информационной системе, осуществляют аккредитацию такого участника на электронной площадке. При аккредитации оператор электронной площадки не вправе требовать от участника закупки какие-либо документы и (или) информацию.

Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Реестр участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, размещается на электронной площадке ее оператором.

Участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке.

Регистрация участника закупки в единой информационной системе и аккредитация участника закупки на электронной площадке осуществляются сроком на три года.

Участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе пройти регистрацию на новый срок не ранее чем за шесть месяцев до даты окончания срока регистрации.

Участник закупки за четыре месяца до даты окончания срока его регистрации в единой информационной системе уведомляется единой информационной системой.

Участник закупки не вправе подавать заявки на участие в электронных процедурах за три месяца до даты окончания срока своей регистрации в единой информационной системе.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72141920/0) Правительства РФ от 30.12.2018 N 1752 утверждены [правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/72141920/1000) регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок.

Указанные [правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/72141920/1000) устанавливают порядок и сроки регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемой в электронной форме (далее соответственно - единая информационная система, участник закупки, регистрация участников), перечень информации и документов, на основании которых осуществляется регистрация участников, порядок ведения единого реестра участников закупок (далее - реестр участников), в том числе внесения в него изменений, перечень информации и документов, включаемых в реестр участников, сроки размещения таких информации и документов в реестре участников.

Осуществление регистрации участников обеспечивается Федеральным казначейством путем информационного взаимодействия единой информационной системы с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", а также с электронными площадками.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/72731102/1000) взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72731102/0) Правительства РФ от 14.09.2019 N 1202.

[Часть 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304019) комментируемого закона устанавливает, что заявка на участие состоит из двух частей и ценового предложения в случае, если проводится:

- конкурс в электронной форме;

- аукцион в электронной форме;

- запрос предложений в электронной форме.

Заявка на участие состоит из одной части и ценового предложения, если проводится запрос котировок.

При этом [часть 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304019) регламентирует что именно должно входить в каждую из частей заявки.

В частности, если заявка для указанных выше процедур состоит из двух частей, то первая часть должна содержать:

- описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки;

- не допускается указание сведений об участнике закупки и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Вторая часть заявки должна содержать сведения:

- о данном участнике закупки;

- информацию соответствии участника единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке);

- об окончательном предложении участника закупки;

- о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника запроса котировок, банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта, цене единицы товара, работы, услуги и сумме цен единиц товара, работы, услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в случае, если участник запроса котировок заявил о получении указанных преимуществ, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в запросе котировок предусмотренных документов, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о соответствии участника запроса котировок установленным требованиям ([статья 73](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/73) Федерального закона N 44-ФЗ).

Необходимо отметить, что [правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70520984/1000) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70520984/0) Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085.

[Часть 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304021) комментируемой статьи дополняет [часть 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304019) и указывает, что если в первой части заявки содержатся сведения об участнике и (или) о ценовом предложении, либо во второй части данной заявки содержаться сведения о ценовом предложении, то такая заявка подлежит отклонению.

[Часть 20](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304020) комментируемой статьи устанавливает, что в случае когда при проведении конкурса в электронном виде среди СМП заказчик устанавливает дополнительный этап сопоставления дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг, тогда подача дополнительных ценовых предложений проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке.

Комментируемая [часть](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304020) устанавливает, что информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Однако, продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников конкурса в электронной форме составляет всего три часа.

[Часть 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304022) комментируемой статьи устанавливает порядок направления заказчику частей заявок и информации оператором электронной площадки:

1) первые части заявок на участие, заявки на участие в запросе котировок - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие закупке с участием только СМП, установленного в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке;

2) первые части окончательных предложений участников конкурса в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе, установленного уточненным извещением об осуществлении конкурентной закупки, уточненной документацией о конкурентной закупке;

3) вторые части заявок на участие - в сроки, установленные извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, документацией о конкурентной закупке либо уточненным извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, уточненной документацией о конкурентной закупке. Указанные сроки не могут быть ранее сроков:

а) размещения заказчиком в ЕИС протокола по результатам рассмотрения первых частей заявок, новых первых частей заявок (в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает несколько этапов ([этап 1](#sub_9091) и [2](#sub_9092) об участии и о предоставлении дополнительных функциональных характеристиках объекта закупки, указанные в [пунктах 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304041) и [2 части 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304042) настоящей статьи) на участие в них;

б) проведения [этапа 5](#sub_9095) о предоставление дополнительных ценовых предложений (в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает такой этап), а при проведении аукциона в электронной форме - проведения процедуры подачи участниками такого аукциона предложений о цене договора с учетом требований к аукциону.

Аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

В Федеральном законе N 44-ФЗ устанавливаются немного другие сроки. Так, согласно [части 19 статьи 68](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/6819) указанного закона, в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании получили первые десять порядковых номеров.

[Часть 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304023) устанавливает, что если заказчиком принято решение об отмене конкурентной закупки с участием СМП, то оператор электронной площадки не вправе направлять заказчику заявки участников такой конкурентной закупки.

Согласно [части 5 статьи 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30205) комментируемого закона, заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

[Части 24-27](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304024) устанавливают порядок и сроки составления протокола по результатам рассмотрения первой и второй частей заявок.

Так, по итогам рассмотрения первых частей заявок, а также заявок на участие в запросе котировок заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), который должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке ([часть 13 статьи 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302013) комментируемого закона).

Оператор электронной площадки обязан разместить указанный протокол в ЕИС в течение часа с момента получения.

Оператор после сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений должен разместить протокол сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений в ЕИС, и в течение часа после такого размещения в ЕИС направить заказчику результаты осуществления указанной процедуры, а также информацию о ценовых предложениях, дополнительных ценовых предложениях каждого участника конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса предложений в электронной форме.

Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола. Исключений для запроса котировок в электронной форме эта норма не предусматривает.

Итоговый протокол должен содержать, в частности, порядковые номера заявок на участие в закупке в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях. Заявке на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер ([п. 4 ч. 14 ст. 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302144) Закона N 223-ФЗ).

Однако возникает некая неопределенность в том, что в [ч. 25 ст. 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302025) Закона N 223-ФЗ не упоминается о запросе котировок как способе осуществления закупки, при котором оператор направляет заказчику информацию о ценовых предложениях, дополнительных ценовых предложениях каждого участника. Каких-либо официальных разъяснений по данному вопросу нет. Либо предполагается, что именно при проведении запроса котировок эта информация для заказчика не имеет значения и он должен присваивать заявкам порядковые номера, опираясь только на протокол сопоставления ценовых предложений, либо в ч. 25 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ допущена юридико-техническая ошибка (разъяснения эксперта службы Правового консалтинга ГАРАНТ).

[Часть 26](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304026) комментируемой статьи регламентирует порядок присваивания порядковых номеров заявкам участников: в течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки информации, указанной в [части 25](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304025) настоящей статьи, и вторых частей заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора.

Первый номер при проведении конкурса в электронной форме присваивается заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора.

Первый номер при проведении аукциона или запроса котировок в электронной форме присваивается заявке, имеющей наименьшее ценовое предложение.

В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые по степени выгодности условия исполнения договора или одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.

Аналогичные положения по присвоению порядковых номеров заявкам регламентированы и в положениях Федерального закона N 44-ФЗ, например, [ч. 8 ст. 53](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/538) Федерального закона N 44-ФЗ устанавливает порядок определения победителя при проведении конкурса.

[Статья 27](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304027) комментируемого закона устанавливает обязанность заказчика составлять итоговый протокол конкурентной закупки и размещать данный протокол в ЕИС и на электронной площадке, на которой проходит данная закупка.

Итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

6) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

7) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно [части 12 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/412) Закона N 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В случае возникновения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке ([часть 13 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/413) Закона N 223-ФЗ).

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1700) размещения протоколов, составленных в ходе закупки, определен [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ N 908.

[Часть 28](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304028) комментируемой статьи устанавливает, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не нарочно, а посредством программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой проходит закупка. В этом случае для заключения договора используется не личная подпись, а электронная подпись лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

Понятие, виды, особенности получения и использования электронной подписи установлены [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/0) от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

[Часть 28](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304028) комментируемой статьи предоставляет участнику закупки право в случае наличия разногласий по проекту договора составить протокол разногласий и направить его посредством программно-аппаратных средств электронной площадки направить его заказчику.

В протоколе разногласий участнику необходимо указать свои замечания к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Составленный протокол должен быть подписан электронной подписью указанного участника закупки.

Необходимо отметить, что прокол разногласия составляется участником, который стал победителем конкурсной процедуры и с которым заказчик планирует заключить договор.

Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора, либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Однако данная часть не указывает сроки рассмотрения и направления такого протокола разногласия, а также сроки для действий заказчика в данном направлении.

Заказчики в соответствии с [ч. 2 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22) Закона N 223-ФЗ определяют порядок заключения и исполнения договоров в положении о закупке.

При составлении положения о закупке заказчику следует учесть:

- заключение договора (включая обмен протоколами разногласий и т.д.) по результатам закрытой электронной закупки или конкурентной закупки среди СМСП осуществляется на электронной площадке ([ч. 28 ст. 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304028) Закона N 223-ФЗ, [п. 57](http://internet.garant.ru/document/redirect/72138642/1057) Положения, утвержденного [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72138642/0) Правительства РФ от 25.12.2018 N 1663);

- заключение договора по результатам закупки до истечения 10-дневного срока обжалования может повлечь неблагоприятные последствия ([ч. 4 ст. 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010252) Закона N 135-ФЗ, [п. 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/71943112/15) Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Договор по результатам конкурентной закупки по общему правилу можно заключить не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки ([ч. 15 ст. 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302015) Закона N 223-ФЗ). В отношении неконкурентной закупки требования к сроку отсутствуют. Заказчик определяет их самостоятельно в положении о закупке.

Важно отметить, что в [ч. 5 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Закона N 223-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков разместить в ЕИС информацию об изменениях отдельных условий договора в течение 10 дней со дня их внесения, если при его заключении или исполнении изменяются (по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки):

- объем или цена закупаемых товаров (работ, услуг);

- сроки исполнения договора.

Изменить договор в ходе его исполнении можно в случае, если это не противоречит как положению о закупке, так и условиям договора ([ч. 2 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22) Закона N 223-ФЗ). Например, при соблюдении этого правила можно по соглашению сторон изменить цену договора из-за изменения процентной ставки НДС. Аналогичную позицию высказал Минфин России в [Информационном письме](http://internet.garant.ru/document/redirect/72118112/0) от 29.11.2018 N 24-01-07/86352.

При этом изменение условий договора может быть признано не соответствующим принципам осуществления закупок, если оно меняет условия, которые имели существенное значение для определения его цены на торгах, формирования заявок, определения победителя. Нельзя, например, многократно увеличить цену договора, тем самым нивелируя условия проведенной закупки ([п. 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/71943112/16) Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Если осуществляется закупка, связанная с созданием произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, разработкой на его основе проектной документации объектов капитального строительства, в договор необходимо включить обязательные условия из [ч. 1 ст. 3.1-2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3121) Закона N 223-ФЗ, а в договор на выполнение проектных и (или) изыскательских работ - из [ч. 1 ст. 3.1-3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3131) Закона N 223-ФЗ.

Например, в первом случае в договоре нужно предусмотреть следующие обязательные условия ([ч. 1 ст. 3.1-2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3121) Закона N 223-ФЗ):

- исключительное право заказчика, от имени которого заключен договор, использовать созданное по договору произведение архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства путем разработки проектной документации объекта капитального строительства, а также его реализации;

- право заказчика многократно использовать проектную документацию объекта капитального строительства, разработанную на основе произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства без согласия автора такого произведения.

Казначейство России осуществляет ведение реестра договоров, заключенных по результатам закупок.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1000) ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/0) Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132. В данных Правилах установлены требования к содержанию этого реестра, к оформлению заказчиками направляемых для включения в реестр сведений, а также порядок ведения реестра Казначейством России.

Согласно указанным Правилам заказчики обязаны направлять в Казначейство России соответствующую информацию о заключении, изменении, исполнении и расторжении договоров, а также сведения о заключении договоров с субподрядчиками. Сроки направления зависят от вида информации или документа и содержатся в [п. 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1010) Правил. Обмен сведениями и документами осуществляется в [порядке](http://internet.garant.ru/document/redirect/70850260/1000), утвержденном [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70850260/0) Минфина России от 29.12.2014 N 173н "О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки". При этом используется информационная система "Электронный бюджет", доступ к которой можно получить после прохождения процедуры регистрации в соответствии с правилами, установленными в отношении регистрации заказчиков на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829).

[Часть 29](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304029) комментируемой статьи регламентирует основное положение о заключении договора: договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Относительно заключения договора необходимо отметить несколько писем Минфина России.

Так, согласно [письма](http://internet.garant.ru/document/redirect/72181420/0) Минфина России от 12.07.2018 N 24-04-09/48703, Минфин разъясняет, что согласно [части 15 статьи 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302015) Закона N 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

При этом [Закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не содержит специальных положений, устанавливающих срок заключения договора по результатам неконкурентной закупки.

Согласно [части 2 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22) Закона N 223-ФЗ положение о закупке регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, в связи с чем порядок заключения и исполнения договоров устанавливается заказчиками самостоятельно в положении о закупке в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Положения [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Положениями [части 5 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что, в случае если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Таким образом, заказчик вправе вносить изменения в заключенный договор только в случаях, установленных [частью 5 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Закона N 223-ФЗ.

Согласно [части 2 статьи 4.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4012) Закона N 223-ФЗ, если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения.

Заказчик вправе снизить цену договора и, соответственно, уменьшить выполняемый объем работ (услуг) по договору, но вместе с тем на высвободившиеся деньги от уменьшения цены договора заказчик вправе заключить новый договор только по результатам процедур закупок в соответствии с положением о закупке и нормами [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

Кроме того, следует отметить, что перемена поставщика (подрядчика, исполнителя) по договору возможна, в случае если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому договору вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения. Иные случаи перемены поставщика недопустимы (письмо Минэкономразвития РФ от 29 июля 2016 г. N  ОГ-Д28-9212).

В соответствии со [статьей 422](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/422) Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71406626/0) Минэкономразвития России от 29.03.2016 N  Д28и-772).

[Часть 30](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304030) комментируемой статьи устанавливает сроки хранения документов и информации, связанных с осуществлением закупки с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства и полученных или направленных оператором электронной площадки заказчику, участнику закупки в форме электронного документа - они хранятся оператором электронной площадки не менее трех лет.

Вне зависимости от сферы деятельности, в которой создаются те или иные документы, действуют общеустановленные нормы. Вопросы, связанные с порядком организации и хранения  значимых для общества и государства документов, регулируются непосредственно [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12137300/0) от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" (далее - Закон N 125-ФЗ). При этом таким документам придается статус "архивный".

Относительно проведения конкурентных закупок, участниками которых могут быть только СМП, необходимо отметить, что [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 в соответствии с [п. 2 ч. 8 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/382) Закона N 223-ФЗ утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение).

Положением предусмотрено, что годовой объем закупок отдельных категорий заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) должен составлять не менее 18% от совокупной годовой стоимости договоров, заключенных по результатам закупок. При этом общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупок, участниками которых могут быть только СМСП, должна составлять не менее 15% от совокупного годового объема ([п. 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1005) Положения).

С 1 января 2020 года годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных только у СМП, должен составлять не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Также с 1 января 2020 года годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 18 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

Положение применяется в отношении следующих лиц:

а) заказчиков, годовой объем выручки которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб. При этом они не должны соответствовать условиям отнесения к СМСП;

б) кредитных организаций, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб. При этом они не должны соответствовать условиям отнесения к СМСП;

в) автономных учреждений, если общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, превышает 250 млн. руб.;

г) государственных компаний, созданных на основании федерального закона;

д) акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства";

е) дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит заказчикам, названным в п. "г" данного перечня;

ж) дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит заказчикам, указанным в п. "е" данного перечня.

Для осуществления закупок, участниками которых могут быть только СМСП, заказчики обязаны утвердить перечень товаров (работ, услуг), закупаемых у СМСП ([п. 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1008) Положения). Участники закупок в заявках должны декларировать свою принадлежность к СМСП ([п. 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1011) Положения).

Предельная начальная (максимальная) цена договоров при проведении закупки только среди СМСП составляет 400 млн. руб. ([п.п. 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1018) и [19](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1019) Положения).

Правительством РФ в [Постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) от 11.12.2014 N 1352 определены [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000) к содержанию годового отчета о закупках у СМСП и его [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/3000).

Некоторые заказчики, [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) которых утвержден [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р, обязаны осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, в частности, у СМСП.

Кроме того, [ст. 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510) Закона N 223-ФЗ предусмотрено проведение в отношении отдельных категорий заказчиков мониторинга соответствия и оценки соответствия планов закупки (а также проектов таких планов, их изменений и проектов изменений) и годовых отчетов требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие СМСП в закупке

В Законе N 223-ФЗ также закреплены специальные последствия за нарушения законодательства об осуществлении закупок у СМСП ([ч. 8.1 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3801) Закона N 223-ФЗ):

- невыполнение обязанности осуществить закупки у СМСП в течение календарного года в требуемом объеме;

- размещение в составе годового отчета недостоверной информации о годовом объеме закупок у СМСП;

- неразмещение годового отчета в ЕИС.

Заказчики, которые допустят эти нарушения, с 1 февраля и до конца года, следующего за прошедшим календарным годом, обязаны осуществлять закупки по [Закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, в части, предусмотренной в [ч. 8.1 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3801) Закона N 223-ФЗ.

Конкурентная закупка, участниками которой могут быть только СМСП, проводится исключительно в электронной форме и с учетом особенностей, установленных в [ст. 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3040) Закона N 223-ФЗ ([ч. 2 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/32) Закона N 223-ФЗ).

Такие закупки проводятся на электронных площадках, операторы которых включены в [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000), утвержденный [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/0) Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р. Это следует из [ч. 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304010), [11 ст. 3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/304011) Закона N 223-ФЗ, [п.п. 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/72066282/51), [5.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/72066282/52) Информационного письма Минфина России от 02.10.2018 N 24-06-08/70718.

[Статья 3.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/305). Требования к конкурентной закупке, осуществляемой закрытым способом

Комментируемая [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/305) устанавливает особенности и основные требования к проведению конкурентной закупки, которая осуществляется закрытым способом.

К закрытым способам закупок относятся:

- закрытый конкурс;

- закрытый аукцион;

- закрытый запрос котировок;

- закрытый запрос предложений;

- иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом.

Под закрытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса. Победителем такого конкурса признается его участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта ([статья 85](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/85) Федерального закона N 44-ФЗ).

В открытых конкурентных закупках может участвовать любое лицо. В закрытых закупках участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели ([п. 1 ст. 448](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/4481) ГК РФ).

Порядок проведения закрытых закупок должен быть установлен в Положении о закупках.

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3051) комментируемой статьи устанавливает, что закрытые закупки (далее также - закрытая конкурентная закупка) проводятся только в случае:

- если сведения о такой закупке составляют государственную тайну;

- если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с [пунктом 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30082) или [3 части 8 статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/30083) комментируемого Федерального закона (конкретные закупки, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов; конкретные виды продукции машиностроения, которая включается в перечни и сведения о закупке которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе при реализации инвестиционных проектов);

- если в отношении такой закупки Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с [частью 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) комментируемого Федерального закона:

- конкретная закупка, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

- перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

- перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;

- перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3052) комментируемой статьи устанавливает, что конкурентная закупка проводится в таком же порядке, как и открытая закупка, но с учетом некоторых особенностей и среди ограниченного круга лиц.

Порядок проведения конкурентной закупки установлен в [статье 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3020) комментируемого закона. Так, указанная статья устанавливает, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Однако, участниками может быть не любое лицо, а ограниченный круг лиц.

Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке.

Протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее трех лет.

По итогам конкурентной закупки заказчик вправе заключить договоры с несколькими участниками такой закупки в порядке и в случаях, которые установлены заказчиком в положении о закупке.

[Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3053) комментируемой статьи устанавливает, что информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в единой информационной системе.

Извещение об осуществлении конкурентной закупки, а также документация о такой закупке не размещается в ЕИС. Однако в установленные для размещения данных документов сроки заказчик направляет приглашение принять участие в закрытой конкурентной закупке потенциальным участникам закупки.

Итак, приглашение принять участие в закрытой конкурентной процедуре должно быть направлено участникам в следующие сроки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид закупки | Для всех закупок | Если закупка проводится среди СМП |
| Конкурс, аукцион | Не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие | Не менее чем за 7 дн., если начальная НМЦД не превышает 30 млн. руб. |
| Не менее чем за 15 дн., если начальная НМЦД превышает 30 млн. руб. |
| Запрос котировок | Не менее чем за 5 рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие | Не менее чем за 5 раб. дн. до дня проведения такого запроса предложений  При этом НМЦД не должна превышать 15 млн. руб. |
| Запрос предложений | Не менее чем за 7 рабочих дней до дня проведения такого запроса. | Не менее чем за 4 раб. дн. до дня проведения такого запроса котировок.  При этом НМЦД не должна превышать 7 млн. руб. |

Указанное приглашение должно содержать в приложении документацию о закупке. Приглашение необходимо направить не менее, чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закрытой конкурентной закупки.

Иная информация о закрытой конкурентной закупке и документы, составляемые в ходе осуществления закрытой конкурентной закупки, направляются участникам закрытой конкурентной закупки в порядке, установленном положением о закупке, в сроки, установленные комментируемым [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) для открытых процедур закупки (см. выше).

Участник закрытой конкурентной закупки представляет заявку на участие в закрытой конкурентной закупке в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержание до вскрытия конверта.

[Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3054) комментируемой статьи наделяет Правительство РФ полномочиями определять:

- [особенности](http://internet.garant.ru/document/redirect/72138642/1000) документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме;

- [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/2000) операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок;

- порядок аккредитации на таких электронных площадках.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72138642/0) Правительства РФ от 25.12.2018 N 1663 утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/72138642/1000) об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок.

Согласно указанному [Положению](http://internet.garant.ru/document/redirect/72138642/1004), осуществление закрытых электронных закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, обеспечивается в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, противодействия иностранным техническим разведкам, а также обеспечения режима секретности.

Защита информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, обрабатываемой на площадке, осуществляется участниками закрытой электронной закупки (далее - участник закупки), оператором площадки и заказчиком в соответствии с требованиями о защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, и с установленной категорией объекта информатизации.

Защита информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, обрабатываемой на площадке, осуществляется участниками закупки, оператором площадки и заказчиком в соответствии с требованиями о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах.

При осуществлении закрытых электронных закупок информация, содержащая сведения, составляющие государственную тайну, должна передаваться по каналам связи, защищенным с использованием аппаратно-программных средств, сертифицированных в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности, образующих сеть шифрованной связи 1 класса. Защита информации, не отнесенной к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется в соответствии с едиными требованиями к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок и [дополнительными требованиями](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/4000) к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденными [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71968598/0) Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. N 656 "О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки".

При осуществлении закрытых электронных закупок информация, содержащая сведения, составляющие государственную тайну, хранится на площадке в шифрованном виде.

При осуществлении закрытых электронных закупок должно осуществляться предварительное шифрование передаваемой информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, с использованием аппаратно-программных средств, сертифицированных в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности.

Организация и обеспечение безопасности шифрованной связи, учет аппаратно-программных средств, ключевой документации к ним и других документов, определяющих безопасность шифрованной связи, должны соответствовать требованиям, предъявляемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области безопасности.

Все связанные с осуществлением закрытой электронной закупки документы и информация направляются заказчиком, участником закупки и оператором площадки в форме электронных документов с использованием аппаратно-программных средств оператора площадки.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником закупки или заказчиком оператору площадки, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки или заказчика.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов оператором площадки участнику закупки или заказчику либо размещаемые оператором площадки на площадке, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени оператора площадки.

Участие в закрытых электронных закупках возможно только в случае прохождения аккредитации на площадке, а также подключения к сети шифровальной связи площадки в случае, если осуществление такой закупки связано с необходимостью передачи сведений, составляющих государственную тайну. При этом участие в закрытой электронной закупке участника закупки, не прошедшего аккредитацию на площадке, не допускается.

В срок не более 5 рабочих дней со дня поступления от участника закупки необходимых документов и информации оператор площадки аккредитовывает такого участника закупки или отказывает этому участнику в аккредитации, а также направляет ему уведомление о принятом решении.

Оператор площадки отказывает участнику закупки в аккредитации в случае непредставления им необходимых документов и информации, или представления документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Аккредитация участника закупки на площадке осуществляется сроком на 3 года со дня направления оператором площадки этому участнику уведомления о принятии решения о его аккредитации на площадке.

Оператор площадки не осуществляет проверку достоверности указанных документов и информации, а также проверку изменений, внесенных в документы и информацию, на соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации. Ответственность несёт лицо, их направившее.

Оператор площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, получивших аккредитацию на площадке.

Реестр участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, размещается на площадке ее оператором. Доступ к документам и информации, размещаемым в реестре участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, предоставляется заказчику, осуществляющему закрытую электронную закупку в отношении участников закупок, которыми была подана (и не отозвана) заявка на участие в закрытой электронной закупке, осуществляемой таким заказчиком.

Оператор площадки исключает сведения об участнике закупки из реестра участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, в течение одного рабочего дня со дня истечения срока аккредитации этого участника. В течение часа с момента исключения из реестра участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, сведений об участнике закупки оператор площадки направляет такому участнику уведомление об исключении его из реестра.

Договор по результатам закрытой электронной закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств площадки и должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени участника такой закрытой электронной закупки и заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим документации о закрытой электронной закупке и своей заявке, и соответствующих положений этих документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки с использованием программно-аппаратных средств площадки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично замечания, содержащиеся в протоколе разногласий.

При осуществлении закрытой электронной закупки в течение установленного срока заказчик направляет протоколы и иные документы, составленные в ходе осуществления электронной закупки, оператору площадки.

Оператор площадки обеспечивает возможность ознакомления с документами, составленными в ходе осуществления закрытой электронной закупки, участникам закупки, которым было направлено приглашение принять участие в закрытой электронной закупке и которыми была подана (и не отозвана) заявка на участие в такой закупке.

Оператор площадки направляет документы, составленные в ходе осуществления закрытой электронной закупки, участникам закупки, которым было направлено приглашение принять участие в закрытой электронной закупке и которыми была подана (и не отозвана) заявка на участие в этой закупке.

В целях возможности ознакомления с документацией о закрытой электронной закупке заказчик одновременно с направлением оператору площадки приглашения принять участие в закрытой электронной закупке направляет такому оператору документацию о закрытой электронной закупке.

Любой участник закупки, получивший приглашение принять участие в закрытой электронной закупке, вправе направить оператору площадки запрос о представлении документации о закрытой электронной закупке. Оператор площадки в течение часа с момента получения указанного запроса направляет такому участнику закупки документацию о закрытой электронной закупке. При этом в случае осуществления закрытой электронной закупки, сведения о которой составляют государственную тайну, одновременно с направлением участнику закупки документации о закрытой электронной закупке оператор площадки уведомляет заказчика о лице, которому направлена такая документация.

Оператор площадки обязан отказать участнику закупки в представлении документации о закрытой электронной закупке в следующих случаях:

а) если на момент поступления запроса о представлении документации о закрытой электронной закупке до истечения срока аккредитации на площадке участника закупки, направившего запрос о представлении документации о закрытой электронной закупке, остается менее 3 месяцев;

б) если запрос о представлении документации о закрытой электронной закупке направлен участником закупки, сведения о котором отсутствуют в перечне участников закупки, которым оператор площадки направляет приглашение принять участие в закрытой электронной закупке;

в) если запрос о представлении документации о закрытой электронной закупке направлен участником закупки, в отношении которого в реестре участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, отсутствует информация о документах, указанных заказчиком в запросе об участниках закупки, получивших аккредитацию на площадке, и подтверждающих соответствие такого участника требованиям, предъявляемым к участникам закупки;

г) если в реестре участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, в отношении участника закупки, направившего запрос о получении документации о закрытой электронной закупке, отсутствуют сведения о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с указанием соответствующей степени секретности (при условии, что сведения о закрытой электронной закупке составляют государственную тайну).

В течение часа с момента принятия решения об отказе в представлении документации о закрытой электронной закупке оператор площадки уведомляет участника закупки о принятом решении с указанием причины отказа.

Любой участник закрытой электронной закупки, получивший документацию о закрытой электронной закупке, вправе направить оператору площадки запрос о даче разъяснений положений документации о закрытой электронной закупке. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором площадки заказчику.

После поступления от оператора площадки запроса в течение срока, предусмотренного [законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, заказчик направляет оператору площадки разъяснение положений документации о закрытой электронной закупке с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос. В течение часа с момента поступления от заказчика разъяснения положений документации о закрытой электронной закупке оператор площадки направляет такое разъяснение всем участникам закупки, которым была направлена документация о закрытой электронной закупке.

При осуществлении закрытой электронной закупки в сроки и в порядке, которые установлены [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ для размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о такой закупке, заказчик направляет оператору площадки приглашение принять участие в закрытой электронной закупке участникам закупок, получившим аккредитацию на площадке, а также перечень участников закупок, получивших аккредитацию на площадке, которым должно быть направлено такое приглашение.

В течение одного часа с момента получения от заказчика приглашения принять участие в закрытой электронной закупке с указанием перечня участников закрытой электронной закупки, которым необходимо направить приглашение, оператор площадки направляет такое приглашение участникам закупки, указанным заказчиком.

В целях формирования перечня участников закупки, которым направляется приглашение принять участие в закрытой электронной закупке, заказчик направляет оператору площадки запрос об участниках закупки, получивших аккредитацию на площадке.

Оператор площадки в течение часа с момента получения предусмотренного запроса заказчика направляет такому заказчику перечень участников закупок, которые получили аккредитацию на площадке, а также документы и сведения, подтверждающие соответствие таких участников закупок указанным в этом запросе требованиям к участникам закупки.

Оператор площадки не вправе обеспечивать направление участнику закупки приглашения принять участие в закрытой электронной закупке в случае, если такой оператор площадки установит, что до окончания срока аккредитации на площадке участника закупки, которому направляется приглашение принять участие в закрытой электронной закупке, остается менее 3 месяцев.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/0) Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р утверждены:

- [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000) операторов электронных площадок;

- [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/2000) операторов специализированных электронных площадок.

Оператором специализированной электронной площадки утверждено Общество с ограниченной ответственностью "Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа".

Необходимо отметить некоторые нормативно-правовые акты, важные при осуществлении закрытой закупки.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/0) Правительства РФ от 14.06.2012 N 591 утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/1000) подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71292740/0) Правительства РФ от 24.12.2015 N 2662-р утвержден [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71292740/1000) товаров, работ, услуг в сфере использования атомной энергии, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71114588/0) Правительства РФ от 30.06.2015 N 1247-р утвержден [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71114588/1000) товаров, работ, услуг в сфере космической деятельности, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70369556/0) Правительства РФ от 23.04.2013 N 671-р утвержден [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70369556/1000) услуг в сфере страхования предпринимательских и (или) политических рисков, связанных с экспортным кредитованием и инвестициями, сведения о закупке которых не составляют государственной тайны, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

[Статья 3.6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/306). Требования к закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Комментируемая [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/306) устанавливает, что порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке, то есть самостоятельно заказчиком.

Закупка у единственного поставщика, исполнителя или подрядчика - это закупка при которой, заказчик заключает договор без проведения конкурентных закупочных процедур.

Заказчик самостоятельно предлагает поставщику (подрядчику, исполнителю) заключить договор на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) или получает предложение заключить договор от поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перед тем как заключить договор с тем или иным поставщиком, следует изучить рынок поставляемого товара, выполняемых работ или оказываемых услуг (ассортимент, условия, цены и т.д.) во избежание нарушения принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, особенно в период экономического кризиса, когда для заказчика особо важно не тратить деньги впустую, поскольку предложение того самого "единственного" поставщика может оказаться не единственным на рынке, а может даже и менее предпочтительным, чем предложение другого поставщика (Решение Ханты-Мансийского УФАС от 10.02.2014 N 05-06-023-2014).

Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения (извещение, закупочную документацию и проект договора) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тысяч рублей.

В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд. рублей, заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 тысяч рублей ([ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4) закона N 223-ФЗ).

Прямые закупки у поставщика (подрядчика, исполнителя) до 100/500 тысяч рублей заказчик вправе не включать в план закупок, но сведения о них отображаются в ежемесячном отчете. На основании [Постановления](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/23) Правительства N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме", закупка товаров, работ и услуг, включенных в [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70192442/1000), утвержденный настоящим постановлением, не осуществляется в электронной форме, если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с Положением о закупке, предусмотренном [статьей 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/2) закона N 223-ФЗ.

[Статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4). Информационное обеспечение закупки

Комментируемая [статья](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4) детально регламентирует основной принцип закупочной деятельности - информационную открытость закупок.

1. Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Необходимо разъяснить, что такое единая информационная система. Так, согласно [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/4) Федерального закона N 44-ФЗ, в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами обеспечивает:

а) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1100) Федерального закона N 44-ФЗ;

б) контроль за соответствием:

информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, - информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

информации, включенной в планы-графики закупок, - информации, содержащейся в планах закупок;

информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок и в документации о закупках, - информации, содержащейся в планах-графиках закупок;

информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, - информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контракта.

С 1 апреля 2020 года [пункт "б"](http://internet.garant.ru/document/redirect/77676501/402) изменяется и будет следующего содержания:

"контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в планах-графиках закупок (далее также - планы-графики), извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов (направляемых в соответствии с настоящим [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/77676501/0) с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты)".

в) использование усиленной [квалифицированной электронной подписи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) (далее - усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов.

Информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте единой информационной системы в сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296222/90) функционирования ЕИС утверждены [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296222/0) Правительства РФ от 23.12.2015 N 1414.

Указанные [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296222/3) устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система), включая требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, и порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами.

При проведении торгов в соответствии с [Правилами](http://internet.garant.ru/document/redirect/71533194/1000) проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71533194/0) Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора", в единой информационной системе размещается информация о заключенных договорах в виде ссылки на адрес страницы официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), на котором размещена такая информация.

На официальном сайте могут также размещаться сообщения по вопросам реализации [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

При изменении информации и документов, размещенных на официальном сайте, предыдущие редакции измененных информации и документов сохраняются и остаются доступными для ознакомления пользователями официального сайта, а также обеспечивается возможность размещения документа, содержащего перечень внесенных изменений, одновременно с размещением измененных информации и документов.

Официальный сайт имеет доменное имя [www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829), доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе.

Участниками единой информационной системы являются субъекты единой информационной системы и пользователи официального сайта.

Субъектами единой информационной системы являются участники контрактной системы в сфере закупок, а также иные лица, использующие единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ и [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

Пользователями официального сайта являются физические и юридические лица, в том числе участники обязательного общественного обсуждения закупок (далее - участники обсуждения закупок), использующие информационный ресурс официального сайта.

Доступ к единой информационной системе предоставляется субъектам единой информационной системы после прохождения процедур регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации в единой информационной системе.

Доступ к официальному сайту пользователям официального сайта, за исключением участников обсуждения закупок, в сети "Интернет" предоставляется без регистрации.

Регистрация субъектов единой информационной системы в единой информационной системе осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с устанавливаемым им порядком ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296222/0) Правительства РФ от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" (вместе с ["Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок"](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296222/90)).

Единая информационная система содержит:

1) планы-графики;

2) информацию о реализации планов-графиков;

3) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

4) информацию о закупках, предусмотренную [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ и [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, об исполнении контрактов;

5) реестр контрактов, заключенных заказчиками;

6) единый реестр участников закупок;

7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;

9) реестр банковских гарантий;

10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

10.1) реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;

11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

13) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

14) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

15) нормативные правовые акты;

16) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен товаров, работ, услуг;

17) иные информацию и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом, [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

В случае, если информация, размещенная в единой информационной системе, не соответствует информации, размещенной в иных информационных системах в сфере закупок, приоритет имеет информация, размещенная в единой информационной системе.

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/41) комментируемой статьи регламентирует обязанность заказчика размещать в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829) положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Согласно [статье 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/8) Федерального закона N 223-ФЗ, если в течение срока, предусмотренного комментируемым Федеральным законом, заказчик в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не разместил утвержденное им положение о закупке или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке распространяются положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частями 1-3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3010), [5-8 статьи 30](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3050) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ. При этом под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4) применения требований к участникам закупок;

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с [параграфами 2-5 главы 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/320) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/931) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ. При этом заказчики:

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимися;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В случае изменения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли указанных дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ, в результате которого на отношения, возникающие в связи с закупкой товаров, работ, услуг заказчиком, распространяются положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, заказчик в течение трех месяцев с даты получения уведомления об изменении совокупной доли размещает в соответствии с требованиями утвержденное положение о закупке. В случае, если таким заказчиком в течение этого срока не размещено утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ до дня размещения утвержденного положения о закупке.

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/42) комментируемой статьи регламентирует, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/2000) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Часть вторая](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/42) комментируемой статьи регламентирует срок размещения плана закупки товаров, работ, услуг - не менее чем на один год.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000) формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/2000) к форме плана закупки товаров (работ, услуг).

Указанные [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1001) определяют порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц, указанных в [статье 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/1) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

[План закупки](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/10000) формируется заказчиком в соответствии с [требованиями](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/2000) к форме плана закупки, утвержденными [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932.

В [план закупки](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/10000) не включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которой принято решение Правительства Российской Федерации.

В плане закупки могут не отражаться сведения о закупке товаров (работ, услуг) в случае, если стоимость товаров (работ, услуг) не превышает 100 тыс. рублей, а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд. рублей, - сведения о закупке товаров (работ, услуг), стоимость которых не превышает 500 тыс. рублей.

[План закупки](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/10000) формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

План закупки должен иметь помесячную или поквартальную разбивку.

В случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Сроки подготовки [плана закупки](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/10000), а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются заказчиком самостоятельно с учетом установленных требований, в том числе требований, предусмотренных указанными [Правилами](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1000).

Следует отметить, что [часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/42) комментируемой статьи регламентирует минимальный срок, на который может размещаться план закупок. При этом максимально возможный срок законодательно не установлен и остаётся на усмотрение заказчика.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) о размещении в единой информационной системе информации о закупке.

Согласно указанному [положению](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1003), размещение в единой информационной системе информации, опубликование которой не предусмотрено Федеральным законом, в том числе имеющей рекламный характер, а также извещений о проведении закупок, дублирующих ранее размещенные, не допускается.

Информация о закупке размещается в единой информационной системе только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной [квалифицированной электронной подписью](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика (далее - представитель заказчика).

Удаление размещенной в единой информационной системе информации о закупке допускается исключительно на основании предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона, или по решению суда.

Размещение в единой информационной системе информации о закупке осуществляется на русском языке. Наименования иностранных юридических и физических лиц, а также товарных знаков могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

[Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/43) комментируемой статьи устанавливает сроки для размещения плана закупки определённой продукции. Так, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет.

Данная [часть](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/43) комментируемой статьи устанавливает минимальный и максимальный срок, на который может быть размещён план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. В пределах данного временного промежутка заказчик самостоятельно определяет срок размещения плана закупок.

Согласно [постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/20120) Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана", план инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков формируется по форме согласно приложения к [постановлению](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 и содержит в том числе [раздел](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/10002) об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

[План закупки](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/10000) инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств формируется с учетом следующих особенностей:

1) на первый год реализации план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств должен содержать следующие сведения:

1) наименование, адрес местонахождения, телефон и адрес электронной почты заказчика;

2) порядковый номер, который формируется последовательно с начала года;

3) предмет договора с указанием идентификационного кода закупки в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ([ОКВЭД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650726/0)) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп, подгрупп и видов и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/0)) с обязательным заполнением разделов, классов и рекомендуемым заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

4) минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренным договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости);

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) планируемая дата или период размещения извещения о закупке (год, месяц);

7) срок исполнения договора (год, месяц);

На второй - четвертый годы реализации [план закупки](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/10000) инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств должен содержать следующие сведения:

1) наименование, адрес местонахождения, телефон и адрес электронной почты заказчика;

2) порядковый номер, который формируется последовательно с начала года;

3) предмет договора с указанием идентификационного кода закупки в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ([ОКВЭД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650726/0)) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп, подгрупп и видов и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/0)) с обязательным заполнением разделов, классов и рекомендуемым заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

4) минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренным договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости);

5) планируемая дата или период размещения извещения о закупке (год, месяц);

6) срок исполнения договора (год, месяц).

При этом предмет договора должен быть с рекомендуемым указанием идентификационного кода закупки, состоящего из кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ([ОКВЭД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650726/0)) с заполнением разделов, подразделов и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/0)) с заполнением разделов, подразделов.

На пятый-седьмой годы, следующие за текущим календарным годом, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств должен содержать следующие сведения:

1) наименование, адрес местонахождения, телефон и адрес электронной почты заказчика;

2) порядковый номер, который формируется последовательно с начала года;

3) предмет договора с указанием идентификационного кода закупки в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ([ОКВЭД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650726/0)) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп, подгрупп и видов и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/0)) с обязательным заполнением разделов, классов и рекомендуемым заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

4) минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренным договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости);

5) планируемая дата или период размещения извещения о закупке (год, месяц);

6) срок исполнения договора (год, месяц).

При этом сведения о предмете договора должны содержать сам предмет договора.

В случае если период исполнения договора превышает срок, на который утверждаются планы закупок (долгосрочные договоры), в планы закупок также включаются сведения на весь период осуществления закупки до момента исполнения договора, в том числе об объемах оплаты такого договора и объемах привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в течение каждого года его исполнения.

В целях проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия, заказчик отражает в проектах изменений, вносимых в план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, а также в изменениях, внесенных в такие планы, следующие сведения:

1) совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) (с учетом изменений в такие планы закупки, которые не представлялись для проведения оценки соответствия или мониторинга соответствия);

2) совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг), которые исключаются при расчете годового объема закупок товаров (работ, услуг), которые планируется осуществить по результатам закупки товаров (работ, услуг), участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

3) годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

[Части 3.1-3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/431) комментируемой статьи регламентируют, что план закупки товаров, работ, услуг заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8.2 статьи 3, а также план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктами 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) и [2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона, должен содержать формируемый на срок не менее чем три года раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с утвержденными такими заказчиками перечнями товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.

[Часть 3.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/433) комментируемой статьи регламентирует, что план закупки товаров, работ, услуг конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) настоящего Федерального закона, должен содержать перечень инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, закупаемой у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме, определяемом Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно [постановления](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/3) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169, в перечень конкретных заказчиков включаются:

а) следующие заказчики, проекты планов закупки и проекты изменений которых подлежат оценке соответствия, осуществляемой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - корпорация), которые указаны в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ и которые соответствуют предусмотренным законом критериям, (за исключением конкретных заказчиков, проекты планов закупки и проекты изменений которых подлежат оценке соответствия, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями, а также отдельных заказчиков, планы закупки и изменения которых подлежат мониторингу соответствия (далее - отдельные заказчики):

- государственные корпорации, государственные компании, федеральные государственные унитарные предприятия, федеральные автономные учреждения, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов и доля участия Российской Федерации превышает долю участия субъекта Российской Федерации;

- субъекты естественных монополий и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам;

б) следующие заказчики, проекты планов закупки, проекты изменений которых с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации подлежат оценке соответствия, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями (за исключением конкретных заказчиков, проекты планов закупки и проекты изменений которых подлежат оценке соответствия, проводимой корпорацией, а также отдельных заказчиков):

- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов и доля участия субъекта Российской Федерации превышает долю участия Российской Федерации;

- субъекты естественных монополий и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам;

- автономные учреждения субъекта Российской Федерации.

Согласно [п. 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1008) постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г. N 1352 для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с [подп. "б" п. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1042) настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Критерии, по которым товар будет отнесен к инновационной продукции и (или) высокотехнологической продукции, формируются федеральными органами исполнительной власти, которые выполняют функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере.

При этом конкретные критерии находятся в зависимости от той отрасли экономики, в которой будут закупаться определенные товары, работы или услуги ([Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70323524/0) МЧС России от 14.12.2012 N 768 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции", [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70330286/0) Минобрнауки России от 01.11.2012 N 881 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции", [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70338860/0) Минпромторга России от 01.11.2012 N 1618 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации", [Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70448722/0) Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) от 31.07.2013 N 514н "Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции").

Заказчику необходимо разместить два плана: ежегодный план закупки товаров (работ, услуг) и план закупки инновационной, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств.

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/1) таких конкретных заказчиков определен [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/0) Правительства РФ от 06.11.2015 г. N 2258-р "О перечне конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке".

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/0) Правительства РФ от 25.12.2015 N 1442 "О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации" (далее - постановление 1442) определены предельные объемы закупок ИВП отдельными заказчиками, а [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации и "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - постановление N 1352) определены предельные объемы закупки ИВП у субъектов МСП.

В [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/1) конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (утв. [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/0) Правительства РФ от 6 ноября 2015 г. N 2258-р) входят следующие юридические лица:

1. Акционерное общество "Транснефть - Сибирь", г. Тюмень

2. Акционерное общество "РН-Транс", г. Новокуйбышевск

3. "Акционерное общество "Уральская большегрузная техника - Уралвагонзавод", г. Нижний Тагил

4. Акционерное общество "Атомстройэкспорт", г. Москва

5. Акционерное общество "Федеральная грузовая компания", г. Екатеринбург

6. Акционерное общество "Центральное конструкторское бюро морской техники "Рубин", г. Санкт-Петербург

7. Акционерное общество "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского", г. Нижний Тагил

8. Акционерное общество "Главное управление обустройства войск", г. Москва

9. Акционерное общество "Производственное объединение "Северное машиностроительное предприятие", г. Северодвинск

10. Государственная компания "Российские автомобильные дороги", г. Москва

11. Публичное акционерное общество "Газпром", г. Москва

12. Публичное акционерное общество "Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы", г. Москва

13. Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи "Ростелеком", г. Санкт-Петербург

14. Публичное акционерное общество "Аэрофлот - российские авиалинии", г. Москва

15. Публичное акционерное общество "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада", г. Гатчина

16. Акционерная компания "АЛРОСА" (публичное акционерное общество), г. Мирный

17. Открытое акционерное общество "Нефтяная компания "Роснефть", г. Москва

18. Открытое акционерное общество "Российские железные дороги", г. Москва

19. Открытое акционерное общество "Торговый дом РЖД", г. Москва

20. Открытое акционерное общество "ОАК - Транспортные самолеты", г. Москва

21. Открытое акционерное общество "Газпром нефтехим Салават", г. Салават

22. Открытое акционерное общество "Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях", г. Москва

23. Общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Сургут", г. Сургут

24. Общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Югорск", г. Югорск

25. Общество с ограниченной ответственностью "РН-Юганскнефтегаз", г. Нефтеюганск

26. Общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Ухта", г. Ухта

27. Общество с ограниченной ответственностью "Нефтегазовая компания "ИТЕРА", г. Москва

28. Общество с ограниченной ответственностью "Газпром центрремонт", г. Щелково

29. Общество с ограниченной ответственностью "Транснефть-Восток", г. Братск

30. Общество с ограниченной ответственностью "Газпром комплектация", г. Москва

31. Общество с ограниченной ответственностью "Газпром инвест", г. Санкт-Петербург

32. Федеральное государственное унитарное предприятие "Почта России", г. Москва

33. Федеральное государственное унитарное предприятие "Российская телевизионная и радиовещательная сеть", г. Москва

34. Федеральное государственное унитарное предприятие "Спецстройинжиниринг при Федеральном агентстве специального строительства", г. Москва

35. Федеральное государственное унитарное предприятие "Конструкторское бюро "Арсенал" имени М.В. Фрунзе", г. Санкт-Петербург.

Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1042) указанного Положения, должен составлять не менее чем 15 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства, рассчитываемый на основании заключенных в соответствии с [пунктом 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1004) указанного Положения договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства, определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции), по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов совокупного годового стоимостного объема всех договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупок товаров, работ, услуг за отчетный год. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с настоящими положениями.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которую планируется осуществить в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо которую планируется осуществить в соответствии с указанными утвержденными планами по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, участниками которых являлись только субъекты малого и среднего предпринимательства, за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов запланированного совокупного годового стоимостного объема договоров. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе планировать осуществление закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с настоящим абзацем.

Определяемые Правительством Российской Федерации конкретные заказчики и отдельные заказчики, в отношении которых акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями проводятся оценка соответствия и мониторинг соответствия, предусмотренные [статьей 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", вправе утвердить программу партнерства в соответствии с требованиями к содержанию такой программы, предусмотренными [пунктом 15(2)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/10152) указанного Положения, а также утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом предложений акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства".

[Пункт 15(2)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/10152) указанного положения гласит, что требования к содержанию программы партнерства включают в том числе:

а) порядок и форму ведения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - участников программы партнерства;

б) требования к участникам программы партнерства, а также перечень документов, представляемых субъектами малого и среднего предпринимательства для подтверждения соответствия указанным требованиям;

в) порядок оказания информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включая обязательства заказчика по информированию о корпоративной системе менеджмента качества, распространению информации о номенклатуре текущих и перспективных технологических потребностей, планируемых объемах закупок на краткосрочный и долгосрочный периоды;

г) перечень мероприятий, направленных на оказание заказчиками финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в случаях, если проведение таких мероприятий предусмотрено в соответствии с федеральными законами;

д) порядок формирования заказчиком перечня, а также порядок внесения изменений в такой перечень.

Утвержденная заказчиком программа партнерства, а также требования, предъявляемые к субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в такой программе, размещаются на сайте заказчика в сети "Интернет".

При осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1042) указанного Положения и заключении договора с субъектами малого и среднего предпринимательства - участниками программы партнерства заказчиком может быть установлено авансирование в размере не менее 30 процентов суммы договора ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) N 1352).

[Годовой отчет](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/3000) о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, заказчиками, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/0) N 1442).

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, который заказчики обязаны осуществить, определяется как увеличенный на 10 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции за год, предшествующий отчетному, и составляет не более чем 10 процентов совокупного годового стоимостного объема всех договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за отчетный календарный год. При этом заказчики вправе осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с настоящим абзацем.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства определяется в соответствии с [пунктами 5(2)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1052) и [5(3)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1053) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

[Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/44) комментируемой статьи регламентирует, что критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" с учетом утвержденных Президентом Российской Федерации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечнем критических технологий Российской Федерации.

К федеральным органам исполнительной власти относятся:

- Федеральные министерства

- Министерство внутренних дел Российской Федерации

- Министерство здравоохранения Российской Федерации

- Министерство иностранных дел Российской Федерации

- Министерство культуры Российской Федерации

- Министерство обороны Российской Федерации

- Министерство образования и науки Российской Федерации

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

- Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа

- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

- Министерство спорта Российской Федерации

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

- Министерство транспорта Российской Федерации

- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

- Министерство финансов Российской Федерации

- Министерство экономического развития Российской Федерации

- Министерство энергетики Российской Федерации

- Министерство юстиции Российской Федерации

- Федеральные службы

- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации

- Служба внешней разведки Российской Федерации

- Федеральная антимонопольная служба

- Федеральная налоговая служба

- Федеральная служба безопасности Российской Федерации

- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

- Федеральная служба государственной статистики

- Федеральная служба исполнения наказаний

- Федеральная служба охраны Российской Федерации

- Федеральная служба по аккредитации

- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству

- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

- Федеральная служба по интеллектуальной собственности

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

- Федеральная служба по труду и занятости

- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка

- Федеральная служба по финансовому мониторингу

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

- Федеральная служба судебных приставов

- Федеральная таможенная служба

- Федеральное казначейство (федеральная служба)

- Федеральные агентства

- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

- Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

- Федеральное агентство водных ресурсов

- Федеральное агентство воздушного транспорта

- Федеральное агентство железнодорожного транспорта

- Федеральное агентство лесного хозяйства

- Федеральное агентство морского и речного транспорта

- Федеральное агентство научных организаций

- Федеральное агентство по государственным резервам

- Федеральное агентство по делам молодежи

- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом и по международному гуманитарному сотрудничеству

- Федеральное агентство по недропользованию

- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

- Федеральное агентство по рыболовству

- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

- Федеральное агентство по туризму

- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом

- Федеральное агентство связи

- Федеральное архивное агентство

- Федеральное дорожное агентство

- Федеральное космическое агентство

- Федеральное медико-биологическое агентство

Согласно [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12157441/0) от 01.12.2007 N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", корпорация "Росатом" является юридическим лицом, созданным Российской Федерацией в организационно-правовой форме государственной корпорации. Статус, цели создания и деятельности, функции и полномочия Корпорации определяются настоящим Федеральным законом, [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/0) от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", а также другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/71127782/102) от 13 июля 2015 г. N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", корпорация "Роскосмос" является уполномоченным органом управления в области исследования, освоения и использования космического пространства, наделенным полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление и руководство космической деятельностью в соответствии с [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/136323/0) Российской Федерации от 20 августа 1993 года N 5663-I "О космической деятельности", а также нормативно-правовое регулирование в данной области.

Корпорация является юридическим лицом, созданным Российской Федерацией в организационно-правовой форме государственной корпорации. Статус, цели деятельности, полномочия и функции Корпорации определяются настоящим Федеральным законом, [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/136323/0) Российской Федерации от 20 августа 1993 года N 5663-I "О космической деятельности", [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/0) от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также международными договорами, одной из сторон которых является Российская Федерация.

В целях модернизации и технологического развития российской экономики и повышения ее конкурентоспособности [Указом](http://internet.garant.ru/document/redirect/55171684/0) Президента РФ от 07.07.2011 N 899 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации" утверждены:

а) [приоритетные направления](http://internet.garant.ru/document/redirect/55171684/1000) развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;

б) [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/55171684/2000) критических технологий Российской Федерации.

Так, [приоритетными направлениями](http://internet.garant.ru/document/redirect/55171684/1000) развития науки, технологий и техники в Российской Федерации являются:

1. Безопасность и противодействие терроризму.

2. Индустрия наносистем.

3. Информационно-телекоммуникационные системы.

4. Науки о жизни.

5. Перспективные виды вооружения, военной и специальной техники.

6. Рациональное природопользование.

6.1. Робототехнические комплексы (системы) военного, специального и двойного назначения.

7. Транспортные и космические системы.

8. Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика.

В [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/55171684/2000) критических технологий Российской Федерации относятся:

1. Базовые и критические военные и промышленные технологии для создания перспективных видов вооружения, военной и специальной техники.

2. Базовые технологии силовой электротехники.

3. Биокаталитические, биосинтетические и биосенсорные технологии.

4. Биомедицинские и ветеринарные технологии.

5. Геномные, протеомные и постгеномные технологии.

6. Клеточные технологии.

7. Компьютерное моделирование наноматериалов, наноустройств и нанотехнологий.

8. Нано-, био-, информационные, когнитивные технологии.

9. Технологии атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом.

10. Технологии биоинженерии.

11. Технологии диагностики наноматериалов и наноустройств.

12. Технологии доступа к широкополосным мультимедийным услугам.

13. Технологии информационных, управляющих, навигационных систем.

14. Технологии наноустройств и микросистемной техники.

15. Технологии новых и возобновляемых источников энергии, включая водородную энергетику.

16. Технологии получения и обработки конструкционных наноматериалов.

17. Технологии получения и обработки функциональных наноматериалов.

18. Технологии и программное обеспечение распределенных и высокопроизводительных вычислительных систем.

19. Технологии мониторинга и прогнозирования состояния окружающей среды, предотвращения и ликвидации ее загрязнения.

20. Технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи.

21. Технологии предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

22. Технологии снижения потерь от социально значимых заболеваний.

23. Технологии создания высокоскоростных транспортных средств и интеллектуальных систем управления новыми видами транспорта.

24. Технологии создания ракетно-космической и транспортной техники нового поколения.

25. Технологии создания электронной компонентной базы и энергоэффективных световых устройств.

26. Технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и использования энергии.

27. Технологии энергоэффективного производства и преобразования энергии на органическом топливе.

До 01.12.2019 критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции должны быть приведены в соответствие с [требованиями](http://internet.garant.ru/document/redirect/72270780/8) Постановления Правительства РФ от 15.06.2019 N 773.

Указанный документ определяет требования к критериям отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции (далее - критерии) для целей формирования плана закупки продукции, которые устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос", а также порядок их установления.

Критерии должны учитывать экономическую эффективность применения продукции, означающую прогнозируемое снижение затрат на решение задач (достижение целей) юридического лица, указанного в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ (далее - заказчик), за счет применения этой продукции, или прогнозируемую приемлемость затрат на решение задач (достижение целей), если потребность в решении задач (достижении цели) возникла у заказчика впервые, и соответствовать одному из следующих признаков:

а) прогнозируемая совокупная стоимость владения товаром, относимым к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции, в заданном периоде эксплуатации товара ниже совокупной стоимости владения товаром в заданном периоде эксплуатации товара, ранее применявшегося заказчиком, либо соответствует уровню, приемлемому для заказчика, если аналогичный товар ранее не применялся заказчиком;

б) применение продукции обеспечивает снижение затрат на достижение целевого эффекта, требуемого заказчику, относительно затрат на достижение этого целевого эффекта без применения такой продукции.

Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции должны учитывать новизну продукции, означающую наличие новых или измененных свойств продукции, и соответствовать одному из следующих признаков:

а) потребительские свойства товара являются улучшенными по сравнению с имеющимися аналогами или имеются качественно новые потребительские (функциональные) характеристики (в отсутствие прямых аналогов);

б) выполнение работ, оказание услуг связаны с существенными изменениями в производственном процессе, использованием нового или модернизированного производственного оборудования и (или) программного обеспечения, новых технологий, которые позволяют улучшить технико-экономические, эргономические, потребительские и иные значимые для заказчика показатели выполнения работ, оказания услуг;

в) продукция является принципиально новой.

Критерии отнесения товаров, работ, услуг к высокотехнологичной продукции должны соответствовать следующим признакам:

а) товар изготавливается, работа выполняется, услуга оказывается с использованием технологий и (или) техники, соответствующих утвержденным Президентом Российской Федерации [приоритетным направлениям](http://internet.garant.ru/document/redirect/55171684/1000) развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и (или) [перечню](http://internet.garant.ru/document/redirect/55171684/2000) критических технологий Российской Федерации;

б) товар изготавливается, работа выполняется, услуга оказывается организациями высокотехнологичных и наукоемких отраслей;

в) товар изготавливается, работа выполняется, услуга оказывается с использованием новейших образцов технологического оборудования, технологических процессов и технологий;

г) товар изготавливается, работа выполняется, услуга оказывается с участием высококвалифицированного персонала.

Критерии устанавливаются нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, в соответствии с [Правилами](http://internet.garant.ru/document/redirect/166045/1000) подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/166045/0) Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации".

Таким образом, Правительство РФ определило:

- каким требованиям должны отвечать критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и (или) высокотехнологичной продукции;

- как устанавливать критерии.

Органам власти, госкорпорациям "Росатом" и "Роскосмос" нужно до 1 декабря 2019 г. уточнить ранее установленные критерии для формирования плана закупки такой продукции по [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0).

[Часть 4.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/441) комментируемой статьи регламентирует, что Заказчики на основании критериев, предусмотренных [частью 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/44) настоящей статьи (см.выше), устанавливают:

1) перечень товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;

2) положения о порядке и правилах применения (внедрения) товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции.

Обязанность по установлению указанных перечней и положений возлагается только на Заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) комментируемого Федерального закона, на основании критериев, предусмотренных [частью 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/44) настоящей статьи.

[Перечни](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) инновационной продукции должны размещать в структурированном виде одновременно с планом закупки только заказчики, определенные [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р "О Перечне конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства".

При этом планировать закупки инновационной продукции должны абсолютно все заказчики по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

Заказчики из [Перечня](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000), утвержденного [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ N 475, обязаны кроме перечня инновационной продукции принять положения о порядке и правилах применения (внедрения) товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции.

Следует отметить, что в отношении этого [перечня](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) обязанности у заказчиков, включенных в [Распоряжение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ N 475, возникли с 01.01.2017 (на основании [п. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/71296076/1003) Постановления Правительства РФ N 1442).

Перечень инновационной продукции размещается в соответствии с [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1902) Правительства РФ N 908. Конкретные заказчики, определенные Правительством РФ, размещают в структурированном виде в ЕИС перечень товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, с учетом:

а) положения о порядке и правилах применения (внедрения) товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;

б) включения наименований товаров, работ, услуг и соответствующего кода (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ) на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/0)).

Типовая форма перечня и указанного положения, а также требования к ним не утверждены. Поэтому заказчики данную документацию разрабатывают самостоятельно с учётом требований законодательства.

[Часть 4.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/442) комментируемой статьи наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями определяет требования к критериям, предусмотренным [частью 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/44) настоящей статьи, и порядок их установления.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72270780/0) Правительства РФ от 15.06.2019 N 773 утверждены требования к критериям отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции, а также порядок их установления.

[Часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) комментируемой статьи регламентирует, что при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются:

- информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок;

- проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию;

- разъяснения этой документации;

- протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки;

- итоговый протокол;

- иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и положением о закупке

Исключением в части размещения в ЕИС указанной информации являются закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентные закупки, осуществляемые закрытым способом.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи.

Размещение в единой информационной системе информации, опубликование которой не предусмотрено [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, в том числе имеющей рекламный характер, а также извещений о проведении закупок, дублирующих ранее размещенные, не допускается ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке").

Информация о закупке размещается в единой информационной системе только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика.

При изменении размещенной в единой информационной системе информации о закупке сохраняются и доступны для свободного ознакомления всеми пользователями единой информационной системы все предыдущие редакции измененных документов.

Удаление размещенной в единой информационной системе информации о закупке допускается исключительно на основании предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением требований [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, или по решению суда.

Сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Для размещения в единой информационной системе извещения о закупке представитель заказчика в единой информационной системе выбирает способ закупки из имеющихся в единой информационной системе способов закупок или самостоятельно устанавливает иной способ закупки в соответствии с положением о закупке.

С извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Для размещения в единой информационной системе разъяснений документации о закупке представитель заказчика размещает в единой информационной системе электронный вид разъяснений документации о закупке и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий следующие основные сведения о разъяснениях документации о закупке:

а) тема разъяснений (пояснения к документу, определяющие суть разъяснения);

б) дата поступления запроса о разъяснениях;

в) сведения о предмете запроса.

В случае если положением о закупке, размещенном в единой информационной системе, предусмотрено размещение в единой информационной системе информации об отказе заказчика от проведения закупки и заказчиком принято решение об отказе от проведения закупки, документ, содержащий сведения об отказе от проведения закупки, размещается в единой информационной системе.

В случае если положением о закупке, размещенном в единой информационной системе, не предусмотрено размещение в единой информационной системе информации об отказе заказчика от проведения закупки, заказчик вправе разместить в единой информационной системе документ, содержащий сведения об отказе от проведения закупки.

Для размещения в единой информационной системе сведений об отказе заказчика от проведения закупки представитель заказчика в единой информационной системе формирует документ, содержащий следующие основные сведения об отказе от проведения закупки:

- дата принятия решения;

- основание принятия решения.

В случае необходимости представитель заказчика может вместе с документом, содержащим основные сведения об отказе от проведения закупки, разместить электронные виды документов, содержащих в том числе решение об отказе от проведения закупки.

Для размещения в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в единой информационной системе выбирает форму протокола из имеющихся в единой информационной системе форм протоколов или корректирует имеющуюся в единой информационной системе форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола.

Протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1034) и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

По окончании проведения процедуры закупки представитель заказчика в единой информационной системе с помощью функционала единой информационной системы при необходимости может сформировать документ, содержащий следующие сведения о договоре:

а) сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг;

б) сведения о сроках исполнения договора;

в) сведения об участнике закупки, с которым заключается договор.

Вместе с документом, содержащим сведения о договоре, представитель заказчика может разместить электронный вид такого договора и (или) его графический вид, другие документы в электронном и (или) в графическом виде, предусмотренные положением о закупке, размещенным в единой информационной системе.

В случае если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с данными, указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, информация об изменении договора с указанием измененных условий договора формируется в единой информационной системе представителем заказчика. Вместе с информацией об изменении договора представитель заказчика при необходимости может разместить электронную версию дополнительного соглашения о внесении изменений в договор и (или) его графическое изображение, другие документы в электронном виде, предусмотренные положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

[Часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/46) комментируемой статьи регламентирует, что Положением о закупке может быть предусмотрена иная подлежащая размещению в единой информационной системе дополнительная информация.

[Статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4) Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что в единой информационной системе кроме информации, размещаемой заказчиком в обязательном порядке, может также размещаться дополнительная информация о закупках, размещение которой предусмотрено положением о закупке.

К дополнительной информации о закупочной деятельности заказчика можно отнести, в том числе, внутренние распорядительные документы заказчика, регламентирующие методику установления критериев и оценки заявок на участие в закупке, обоснования начальной (максимальной) цены договора, порядок проведения внутреннего аудита закупочной деятельности, а также статистическую информацию о проведенных закупках ("Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России)).

[Часть 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/47) комментируемой статьи регламентирует право Заказчика дополнительно разместить указанную в настоящей статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Следует отметить, что официальный сайт - это сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), содержащий информацию о деятельности юридического лица, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат указанному юридическому лицу. Федеральным законом может быть предусмотрено создание единого портала, на котором размещаются официальные сайты нескольких государственных органов ([статья 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/194874/1) Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления").

Государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть "Интернет", в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети "Интернет", указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района. Информация о деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением ([статья 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/194874/10) Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления").

В целях обеспечения права неограниченного круга лиц на доступ к информации, указанной выше, в местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), создаются пункты подключения к сети "Интернет".

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами иных государственных органов, а также органов местного самоуправления устанавливаются в пределах своих полномочий указанными органами.

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети "Интернет" в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети "Интернет" устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обязанности вести свой официальный сайт любому юридическому лицу в законодательстве отсутствует. Однако, ведение официальных сайтов государственным и муниципальным учреждениям и компаниям рекомендовано.

[Часть 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/48) комментируемой статьи регламентирует, что извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно [части 10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/410) Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения (в том числе, наименование желаемого к поставке товара, работы, услуги, сведения о модели, марке, товарном знаке, технических характеристиках и иные сведения о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки), определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства (Письмо ФАС России от 31.03.2014 N АЦ/11870/14 "О рассмотрении обращения").

[Часть 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/49) комментируемой статьи регламентирует какие сведения обязательно должны быть размещены в извещении о закупке. К таким сведениям относятся:

1) способ осуществления закупки;

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Для размещения в единой информационной системе извещения о закупке представитель заказчика в единой информационной системе выбирает способ закупки из имеющихся в единой информационной системе способов закупок или самостоятельно устанавливает иной способ закупки в соответствии с положением о закупке.

Представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Федерального закона. В случае если установлен иной способ закупки, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные для данного способа закупки положением о закупке наряду со сведениями, предусмотренными [частью 9 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/49) Федерального закона N 223-ФЗ ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке").

Представитель заказчика для размещения извещения о закупке определяет и указывает соответствующие коды товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ([ОКВЭД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650726/0)) и коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/0)).

Для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов.

[Частями 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/49) и [10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/410) Закона N 223-ФЗ установлен перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о проведении закупки и документации о проведении закупки.

В случае отсутствия некоторых сведений, указанных в [частях 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/49) и [10 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/410) Закона N 223-ФЗ, заказчику необходимо указывать в извещении о закупке и документации о закупке ориентировочные сведения и информацию ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71448802/0) Министерства экономического развития РФ от 1 июня 2016 г. N Д28и-1427 "О рассмотрении обращения").

[Часть 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/410) комментируемой статьи регламентирует обязанность заказчика размещать наряду с другой информацией в обязательном порядке перечень следующей информации:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с [законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/12129354/4) Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с [законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/71108018/0) Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3361) настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Заказчики при описании товаров, работ и услуг в закупочной документации должны использовать параметры, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, а также документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

Технические регламенты утверждаются в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12129354/200) от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании". Такой регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, к которым относятся продукция (в том числе здания и сооружения), процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнение работ или оказание услуг.

С полным перечнем и содержанием действующих технических регламентов можно ознакомиться на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) [www.gost.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/279) (раздел "Техническое регулирование", подраздел "Технические регламенты").

Для подтверждения соответствия требованиям технических регламентов производитель или поставщик продукции должен получить на нее сертификат соответствия в органе сертификации или оформить декларацию соответствия в установленном порядке.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/71108018/101) от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" регулирует отношения в сфере стандартизации, включая отношения, возникающие при разработке (ведении), утверждении, изменении (актуализации), отмене, опубликовании и применении документов по стандартизации.

Стандартизация - деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/71108018/214) от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации").

Технические условия - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги (далее - исполнитель).

Национальная система стандартизации - механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников работ по стандартизации (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации, федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации, другие федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" и иные государственные корпорации в соответствии с установленными полномочиями в сфере стандартизации, технические комитеты по стандартизации, проектные технические комитеты по стандартизации, комиссия по апелляциям, юридические лица, в том числе общественные объединения, зарегистрированные на территории Российской Федерации, физические лица - граждане Российской Федерации) на основе принципов стандартизации при разработке (ведении), утверждении, изменении (актуализации), отмене, опубликовании и применении документов по стандартизации с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

Документ по стандартизации - документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

Документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации (далее - документы национальной системы стандартизации), - национальный стандарт Российской Федерации (далее - национальный стандарт), в том числе основополагающий национальный стандарт Российской Федерации (далее - основополагающий национальный стандарт), и предварительный национальный стандарт Российской Федерации (далее - предварительный национальный стандарт), а также правила стандартизации, рекомендации по стандартизации, информационно-технические справочники.

Национальный стандарт - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектном техническом комитете по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

Основополагающий национальный стандарт - национальный стандарт, разработанный и утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, устанавливающий общие положения, касающиеся выполнения работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов.

Предварительный национальный стандарт - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектном техническом комитете по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации на ограниченный срок в целях накопления опыта в процессе применения предварительного национального стандарта для возможной последующей разработки на его основе национального стандарта.

Информационно-технический справочник - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные.

Практическое значение при закупке товаров, работ и услуг имеют два используемых понятия - "национальный стандарт" и "информационно-технический справочник". Остальные документы касаются в основном самого процесса стандартизации.

При закупке товара (работы, услуги), в отношении которого обязательное подтверждение соответствия не требуется ни техническим регламентом, ни перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, но в отношении которого существует национальный стандарт, и заказчик в документации о закупке установил требование о соответствии товара этому стандарту, то потенциальному участнику закупки будет необходимо предварительно пройти процедуру добровольного подтверждения соответствия своего товара в том или ином органе по сертификации ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12129354/0) от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании").

В соответствии со [статьей 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12129354/2024) Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Федеральный закон 184-ФЗ) технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Согласно [статье 44](http://internet.garant.ru/document/redirect/12129354/44013) Федерального закона N 184-ФЗ, создание и ведение федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов возложено на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/186241/0) Правительства РФ от 15.08.2003 N 500).

В соответствии с [частью 3 статьи 30](http://internet.garant.ru/document/redirect/71108018/3003) Федерального закона N 162-ФЗ свободному доступу на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" подлежат:

а) национальные стандарты Российской Федерации, которые включены в перечень национальных стандартов и информационно-технических справочников, ссылки на которые содержатся в нормативных правовых актах в соответствии со [статьей 27](http://internet.garant.ru/document/redirect/71108018/27) Федерального закона N 162-ФЗ;

б) основополагающие национальные стандарты и правила стандартизации Российской Федерации;

в) общероссийские классификаторы;

г) информационно-технические справочники.

Содержание заявки (перечень документов и сведений предоставляемых в составе заявки) заказчик определяет самостоятельно.

Свойства товаров, обусловливающие их пригодность удовлетворять определенные потребности населения и проявляющиеся в процессе эксплуатации или потребления, называют потребительскими. В совокупности потребительские свойства составляют качество.

Функциональные характеристики товара - это ряд характеристик товара, которые напрямую влияют на выполнение товаром возложенных на него функций.

Качество - это совокупность потребительских свойств товара, обусловливающих его пригодность удовлетворять текущие и перспективные потребности в соответствии с его назначением.

В отличие от [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не устанавливает требований о необходимости обоснования заказчиками начальной максимальной цены договора, а также не содержит конкретных методов и способов ее обоснования, а только обязывает заказчиков указывать НМЦ договора в извещении и документации о проведении закупки, в том числе включать в документацию информацию о порядке формирования цены договора.

Для определения НМЦ договора, по аналогии с контрактом, можно выделить следующие основные методы определения НМЦ:

1. Рыночный метод (анализ рынка);

2. Метод определения начальной (максимальной) цены договора по аналогичным закупкам (договорам) используется, когда предполагаемый к закупке предмет договора не представлен на рынке, или невозможно найти данные о его рыночных ценах, но присутствует похожая продукция, имеющая небольшие отличия в функциональных и качественных характеристиках. При этом существенные и несущественные признаки продукции определяются самим заказчиком.

3. Затратный (проектно-сметный) метод определения начальной (максимальной) цены договора применяется, как правило, при расчетах цен в строительстве, при расчетах цен на сложное нетиповое комплектное оборудование, при расчетах цен на комплексные работы и услуги.

4. Тарифный метод определения начальной цены договора заключается в использовании действующих цен (тарифов) на оказание закупаемых видов услуг (при закупке у субъектов естественных монополий, предприятий осуществляющих регулируемые виды деятельности).

Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям устанавливаются не только в конкурентной документации, но и в положении о закупках. Аналогично критерии и порядок оценки заявок.

Также следует указать, что [статьей 191](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/191) ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В соответствии со [статьей 193](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/193) ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, при размещении в единой информационной системе информации и документов в соответствии с [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ заказчику необходимо руководствоваться порядком исчисления сроков в соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ и ГК РФ ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71406850/0) Минэкономразвития России от 08.04.2016 N Д28и-896).

[Часть 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/411) комментируемой статьи регламентирует предельные сроки размещения в ЕИС изменений в извещение о закупке и документацию о закупке, разъяснений положений такой документации.

Так, изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, а также разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Сроки и нормы, указанные в комментируемой части, носят императивный характер, но имеют более демократичный подход к проведению закупок, нежели положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

Для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов.

Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с [Положением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) о размещении в единой информационной системе информации о закупке с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Информация о закупке размещается в единой информационной системе только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика (далее - представитель заказчика).

Изменения в извещение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в единой информационной системе необходимых документов ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке").

Для размещения в единой информационной системе разъяснений документации о закупке представитель заказчика размещает в единой информационной системе электронный вид разъяснений документации о закупке и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий следующие основные сведения о разъяснениях документации о закупке:

а) тема разъяснений (пояснения к документу, определяющие суть разъяснения);

б) дата поступления запроса о разъяснениях;

в) сведения о предмете запроса.

Разъяснения документации о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в единой информационной системе предусмотренных документов.

Согласно [части 15 статьи 3.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/302015) Федерального закона N 223-ФЗ, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/45) Федерального закона N 223-ФЗ не менее чем за пятнадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Относительно других способов закупки необходимо руководствоваться Положением о закупках.

Согласно [пункту 2 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/22) Федерального закона N 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

[Часть 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/412) комментируемой статьи регламентирует сроки размещения протоколов закупки. Так, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" утверждено Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке (далее - Положение). В соответствии с [пунктом 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1004) Положения информация о закупке размещается в общедоступной части официального сайта только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение на официальном сайте информации от имени заказчика (далее - представитель заказчика), в закрытой части официального сайта, доступ в которую осуществляется с помощью электронной подписи, после прохождения регистрации на официальном сайте в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение официального сайта. Согласно [пункту 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1009) Положения сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом официального сайта (далее - функционал официального сайта), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала официального сайта.

Для размещения в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в единой информационной системе выбирает форму протокола из имеющихся в единой информационной системе форм протоколов или корректирует имеющуюся в единой информационной системе форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке").

Протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом N 223-ФЗ и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

Согласно [части 12 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/412) Закона N 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Вместе с тем согласно положениям [статьи 190](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/190) Гражданского кодекса Российской Федерации указанный выше срок подразумевает три календарных дня.

Таким образом, в случае, если протокол был подписан в четверг, срок, отведенный заказчику для его размещения в единой информационной системе, заканчивается в воскресенье ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71369338/0) Министерства экономического развития РФ от 29 февраля 2016 г. N Д28и-474 "О рассмотрении обращения", Письмо Минэкономразвития России от 02.11.2015 N Д28и-3170).

Рекомендуется в случае технического сбоя и иных неполадок зафиксировать данные события - сделать скриншот экрана и обратиться в техническую поддержку о возникших неполадках. Также рекомендуется сделать протокол закупочной комиссии, в котором зафиксировать невозможность размещения информации, в связи с чем вы размещаете информацию на сайте заказчика в соответствии с [п. 13 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/413) Федерального закона N 223-ФЗ.

Также следует отметить, что заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг в текущем году в соответствии с положениями [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, в случае если положение о закупках заказчика было размещено на собственном официальном сайте заказчика, вследствие невозможности его размещения из-за технических неполадок в ЕИС, с последующим размещением его в ЕИС в течение одного рабочего дня со дня устранения технических неполадок. В ином случае заказчик сможет осуществлять закупки в соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ не ранее следующего года ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71362450/0) Министерства экономического развития РФ от 11 февраля 2016 г. N Д28и-266 "О рассмотрении обращения").

Также необходимо отметить, что рабочим днем считается день, который не признается в соответствии с законодательством РФ выходным и (или) нерабочим праздничным днем. Исходя из положений [ст. 111](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/111) Трудового кодекса РФ выходными днями следует считать субботу и воскресенье. Нерабочими праздничными днями в России согласно [ч. 1 ст. 112](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/1121) Трудового кодекса РФ являются:

1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы;

7 января - Рождество Христово;

23 февраля - День защитника Отечества;

8 марта - Международный женский день;

1 мая - Праздник Весны и Труда;

9 мая - День Победы;

12 июня - День России;

4 ноября - День народного единства.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день, за исключением выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями (с 1-8 января). Правительство Российской Федерации переносит два выходных дня из числа выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями (с 1-8 января), на другие дни в очередном календарном году.

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие дни федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. При этом нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации о переносе выходных дней на другие дни в очередном календарном году подлежит официальному опубликованию не позднее чем за месяц до наступления соответствующего календарного года. Принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о переносе выходных дней на другие дни в течение календарного года допускается при условии официального опубликования указанных актов не позднее чем за два месяца до календарной даты устанавливаемого выходного дня.

[Часть 14](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/414) комментируемой статьи регламентирует, что размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика информация о закупке, положения о закупке, планы закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Положения [части 14](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/414) комментируемой статьи раскрывают принцип информационной открытости. Данная часть регламентирует не участие в закупках, а ознакомление с указанной информацией на бесплатной основе. Для участия необходимо пройти процедуру аккредитации и регистрации, а также получить электронную цифровую подпись. Для ознакомления указанные процедуры не требуются, посмотреть нужную информацию может абсолютно любой пользователь сети.

[Часть 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) комментируемой статьи регламентирует случаи, когда информация о закупках не подлежит размещению в единой информационной системе. Такими случаями являются:

- сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну;

- сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) настоящей статьи.

Также [часть 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) комментируемой статьи предоставляет право на выбор заказчика размещать или не размещать в единой информационной системе следующие сведения:

1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;

2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Для более широкого понимания смысла данной части необходимо отметить, что согласно [статье 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/10102673/5) Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне", государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/135907/0) "Об обороне", об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

2) сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;

об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, Центральном банке Российской Федерации, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации (по списку, определяемому Правительством Российской Федерации);

3) сведения в области внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты:

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, а также отдельные сведения об указанных лицах;

о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации;

о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства;

о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации от террористических актов;

о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности;

о мерах по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и о состоянии ее защищенности от компьютерных атак.

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105548/1000) сведений, отнесенных к государственной тайне утвержден [Указом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105548/0) Президента РФ от 30.11.1995 N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне".

Также следует отметить, что сведения о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств являются информацией ограниченного доступа.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают транспортную безопасность в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в обеспечении транспортной безопасности в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сведения о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных выше, являются сведениями, составляющими государственную тайну ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12151931/0) от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности").

Случаи, когда заказчик имеет право не размещать сведения о закупке в ЕИС, достаточно просты для понимания. Однако отметим в данной сфере, что согласно [статье 130](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/130) ГК РФ, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

К недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке.

[Часть 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) комментируемой статьи регламентирует право Правительства РФ определять и устанавливать следующие параметры:

1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;

4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71500148/1000) товаров, работ, услуг в сфере изготовления банковских билетов, разменных монет, бланков документов, удостоверяющих личность гражданина РФ на территории РФ и за ее пределами, государственных ценных бумаг, акцизных и специальных марок, знаков почтовой оплаты, бланков документов строгого учета и отчетности, форма которых утверждается Президентом РФ, Правительством РФ или федеральными органами исполнительной власти, а также персонализации, хранения и обработки документов в интересах госорганов, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС, утв. [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71500148/0) Правительства РФ от 27.09.2016 N 2027-р; [Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71292740/1000) ТРУ в сфере использования атомной энергии, сведения о закупках которых не составляют гостайну, но не подлежат размещению на официальном сайте, утв. [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71292740/0) Правительства РФ от 24.12.2015 N 2662-р; [Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70369556/1000) услуг в сфере страхования предпринимательских и (или) политических рисков, связанных с экспортным кредитованием и инвестициями, сведения о закупке которых не составляют гостайны, но не подлежат размещению на официальном сайте, утв. [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70369556/0) Правительства РФ от 23.04.2013 N 671-р; [Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71114588/1000) ТРУ в сфере космической деятельности, сведения о закупках которых не составляют гостайну, но не подлежат размещению в ЕИС, утв. [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71114588/0) Правительства РФ от 30.06.2015 N 1247-р.

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71861062/1000) финансовых услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждён [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71861062/0) Правительства РФ от 20 января 2018 г. N 51-р "О перечне финансовых услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Указанное распоряжение действует до 1 июля 2018 года.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/1000) подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок, утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/0) Правительства РФ от 14.06.2012 N 591.

[Часть 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/417) комментируемой статьи регламентирует, что Правительство РФ устанавливает [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/1000) подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) настоящей статьи.

Отметим, что [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/0) Правительства РФ от 14.06.2012 N 591 "Об утверждении Правил подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок" утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/1000) подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

Указанные [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70190038/1001) определяют порядок и сроки разработки, согласования и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

Отметим, что проекты актов разрабатываются на основании положений концепций долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, федеральных конституционных законов, федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

К проекту акта прилагается пояснительная записка, содержащая описание проблемы, на решение которой направлен проект акта, обоснование причин для отнесения сведений о закупке товаров, работ и услуг к сведениям, не подлежащим размещению в единой информационной системе, оценку экономических, социальных и иных последствий предлагаемых решений.

Рассмотрение и принятие актов Правительства Российской Федерации осуществляются в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Российской Федерации ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/187076/0) Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации").

[Часть 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/418) комментируемой статьи регламентирует, что размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы.

Также в данной [части](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/418) разъясняется, что [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) размещения в единой информационной системе информации о закупке должен быть установлен Правительством Российской Федерации. А [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323824/1000) регистрации заказчиков в единой информационной системе установлен федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

Так, [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) о размещении в единой информационной системе информации о закупке.

[Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70771098/0) Минэкономразвития России N 506, Казначейства России N 13н от 10.08.2012 "Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг" установлен [Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70235948/47) регистрации юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)) согласно приложению к настоящему приказу.

[Часть 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4181) комментируемой статьи регламентирует, что Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра заказчиков, зарегистрированных в единой информационной системе.

Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы, сроки размещения таких информации и документов в указанном реестре установлены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72141878/0) Правительства РФ от 28.12.2018 N 1711.

В соответствии с [п. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12137879/1001) Положения "О Федеральном казначействе" (утвержденного [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12137879/0) Правительства РФ от 01.12.2004 N 703) Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

В Единой информационной системе предусмотрено ведение сводного реестра организаций, которые проводят закупочную деятельность. Реестр представляет собой структурированный перечень юридических лиц, зарегистрированных на официальном сайте ЕИС в качестве заказчиков, то есть лиц, проводящих закупочные процедуры. В данном перечне можно получить данные о заказчике и его закупках.

[Часть 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/419) комментируемой статьи обязывает заказчика ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещать в единой информационной системе следующую информацию:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Следует отметить, что при составлении ежемесячного отчета не обязательно делать специальный файл и крепить его в единой информационной системе. Достаточно просто заполнить электронные формы отчета непосредственно в личном кабинете на сайте ЕИС. При этом не нужно прикреплять сканированные версии договоров или чеков, необходимо только указать общее количество заключенных договоров и общую сумму. Отметим, что чеки также являются договорами.

В отчет необходимо включать сведения о всех закупках, осуществленных в отчетном месяце, включая мелкие закупки стоимостью до 100/500 тысяч рублей.

При необходимости внесения изменений в отчет, заказчик редактирует данные в единой информационной системе и дополнительно прикрепляет файл, с перечнем внесенных изменений в соответствии с [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ N 908.

Отчет нужно публиковать даже в том случае, если организация не осуществляла закупок в отчетном периоде.

Административная ответственность за нарушение сроков размещения указанного отчета в единой информационной системе влечет наложение административного штрафа в размере:

- на должностных лиц - от 2 000,00 рублей до 5000, 00 рублей,

- на юридических лиц - от 10 000,00 рублей до 30 000,00 рублей. ([часть 4 статьи 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/732034) КоАП РФ)

Если Заказчик не знает, забыл, или вообще не хочет размещать ежемесячный отчет в единой информационной системе, то за это предусмотрена другая сумма штрафа:

- на должностных лиц - от 30 000,00 рублей до 50 000,00 рублей,

- на юридических лиц - от 100 000,00 рублей до 300 000,00 рублей. ([часть 5 ст. 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/732035) КоАП РФ).

Представитель Заказчика, даже после увольнения несет административную ответственность в течение 1 (одного) года с момента совершения административного правонарушения, если обязанность по размещению информации, связанная с закупочной деятельностью по [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18.07.2011 г., в единой информационной системе, закреплена за ним в должностной инструкции ([часть 1 ст. 4.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/4501) КоАП РФ).

Заказчик самостоятельно определяет, как он будет вести указанную отчетность, ежемесячно, за каждый месяц, или нарастающим итогом.

Функционал сайта предусматривает возможность прикрепления бумажной версии ежемесячного отчета. Но [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ обязанность прикрепления бумажного варианта не предусмотрена, поэтому остаётся на усмотрение Заказчика.

В случае невыполнения Заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, Положение о закупке товаров, работ и услуг такого Заказчика с 1 февраля очередного года признается неразмещенным в соответствии с требованиями [223-ФЗ](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0).

В такой ситуации Заказчиком автоматически применяется [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ от 05.04.2013 г. "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вместо [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

[Часть 20](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/420) комментируемой статьи регламентирует, что Правительство РФ устанавливает:

- Порядок размещения в единой информационной системе информации, предусмотренной [частью 2.1 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/211) настоящего Федерального закона (информация об объеме выручки);

- требования к такой информации.

До вступления в силу указанного порядка информация, предусмотренная выше, размещалась на сайтах юридических лиц.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70396468/0) Правительства РФ от 11.06.2013 N 494 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации" утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70396468/1000) о размещении в единой информационной системе информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации.

Указанное [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70396468/1001) определяет порядок размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц, предусмотренной [частью 2.1 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/211) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - информация об объеме выручки), и требования к информации об объеме выручки.

Информация об объеме выручки размещается в единой информационной системе после подписания документа, содержащего информацию об объеме выручки, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации об объеме выручки от имени юридического лица (далее - представитель).

Размещение в единой информационной системе информации, опубликование которой не предусмотрено [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, в том числе имеющей рекламный характер, не допускается.

При внесении изменений в размещенную в единой информационной системе информацию об объеме выручки предыдущие редакции документов сохраняются и доступны для свободного ознакомления пользователями официального сайта.

Для размещения в единой информационной системе информации об объеме выручки и внесения в нее изменений представитель субъекта естественной монополии и (или) организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (далее - организация), их дочерних хозяйственных обществ (далее - хозяйственное общество, созданное организацией) или дочерних хозяйственных обществ последних (далее - дочернее хозяйственное общество хозяйственного общества, созданного организацией), в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в совокупности не превышает 50 процентов (в том числе в случае, если такая доля отсутствует), общая выручка которых от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более 10 процентов общей суммы выручки от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, формирует в единой информационной системе с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), ежегодно, не позднее 1-го апреля года, следующего за отчетным, документ, содержащий необходимые сведения.

Для размещения в единой информационной системе информации об объеме выручки и внесения в нее изменений представитель дочернего хозяйственного общества, созданного организацией, выручка которого от закупки товаров, работ, услуг организацией и иными дочерними хозяйственными обществами, созданными организацией, составляет не более 5 процентов суммы выручки за предыдущие 4 квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в единой информационной системе с помощью функционала единой информационной системы документ, содержащий необходимые сведения.

Для размещения в единой информационной системе информации об объеме выручки и внесения в нее изменений представитель дочернего хозяйственного общества дочернего хозяйственного общества, созданного организацией, выручка которого от закупки товаров, работ, услуг организацией (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами, созданными организацией), дочернего хозяйственного общества, созданного организацией (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами хозяйственного общества, созданного организацией), составляет не более 5 процентов суммы выручки за предыдущие 4 квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в единой информационной системе с помощью функционала единой информационной системы документ, содержащий необходимые сведения.

[Часть 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4021) комментируемой статьи регламентирует сроки размещения отчетности о годовом объёме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Согласно [статье 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/3) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", субъекты малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными указанным Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

В целях отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства должны выполняться следующие условия:

1) для хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств должно быть выполнено хотя бы одно из следующих требований:

а) суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов) в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью не превышает двадцать пять процентов, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает сорок девять процентов. Ограничение в отношении суммарной доли участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не распространяется на общества с ограниченной ответственностью, соответствующие требованиям, указанным в [подпунктах "в"-"д"](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/401113);

б) акции акционерного общества, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, отнесены к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

в) деятельность хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования;

г) хозяйственные общества, хозяйственные партнерства получили статус участника проекта в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12179043/0) от 28 сентября 2010 года N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково";

д) учредителями (участниками) хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/135919/0) от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике". Юридические лица включаются в данный перечень в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при условии соответствия одному из следующих критериев:

юридические лица являются публичными акционерными обществами, не менее пятидесяти процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, или хозяйственными обществами, в которых данные публичные акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять избрание более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);

юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105879/0) от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

юридические лица созданы в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12177521/0) от 27 июля 2010 года N 211-ФЗ "О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий";

е) акционеры - Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды (за исключением инвестиционных фондов) владеют не более чем двадцатью пятью процентами голосующих акций акционерного общества, а акционеры - иностранные юридические лица и (или) юридические лица, не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, владеют не более чем сорока девятью процентами голосующих акций акционерного общества;

2) среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных выше, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек);

б) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий, если иное предельное значение среднесписочной численности работников для средних предприятий не установлено Правительством РФ.

3) доход хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 в соответствии с [п. 2 ч. 8 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/382) Закона N 223-ФЗ утверждено [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение).

[Положением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) предусмотрено, что годовой объем закупок отдельных категорий заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) должен составлять не менее 18% от совокупной годовой стоимости договоров, заключенных по результатам закупок. При этом общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупок, участниками которых могут быть только СМСП, должна составлять не менее 10% от совокупного годового объема ([п. 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1005) Положения).

С 1 января 2018 г. общая стоимость договоров, заключенных за год по результатам закупок, участниками которых могут быть только СМСП, должна составлять не менее 15% от совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71473946/0) Правительства РФ от 19.08.2016 N 819).

[Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) применяется в отношении следующих лиц:

а) заказчиков, годовой объем выручки которых за предшествующий календарный год превышает 2 млрд. руб.;

б) кредитных организаций, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 2 млрд. руб.;

в) государственных компаний, созданных на основании федерального закона;

г) акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства":

д) заказчиков, которые являются дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит государственным компаниям, созданным на основании федерального закона;

е) заказчиков, которые являются дочерними хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в п. "д" настоящего перечня;

ж) хозяйственных обществ, являющихся заказчиками:

- в уставном капитале которых доля участия субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к СМСП;

з) хозяйственных обществ:

- в уставном капитале которых совокупная доля участия РФ и субъекта РФ превышает 50% и доля участия субъекта РФ превышает долю участия РФ;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к СМСП;

и) дочерних хозяйственных обществ:

- в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит хозяйственным обществам, указанным в п. п. "ж", "з" указанного перечня;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к СМСП;

к) дочерних хозяйственных обществ:

- в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, указанным в п. "и" настоящего перечня;

- годовой объем выручки, величина активов (для заказчиков, являющихся кредитными организациями) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб.;

- и при условии их несоответствия условиям отнесения к СМСП.

Для заказчиков, указанных в [п.п. "д"-"к"](#sub_4004) приведенного перечня, установлен объем закупок у СМСП в размере не менее 9% совокупного стоимостного объема договоров, заключенных по результатам закупок, осуществленных с 1 июля по 31 декабря 2017 г. При этом совокупный годовой стоимостный объем договоров, заключенных такими заказчиками с СМСП по результатам закупок, участниками которых являются только СМСП, должен составлять не менее 5% совокупного стоимостного объема договоров, заключенных по результатам закупок с 1 июля по 31 декабря 2017 г. ([п. 2(3)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/203) Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352).

Указанное [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) применяется в отношении следующих лиц:

а) заказчиков, годовой объем выручки которых за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб. При этом они не должны соответствовать условиям отнесения к СМСП;

б) кредитных организаций, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб. При этом они не должны соответствовать условиям отнесения к СМСП;

в) автономных учреждений, если общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, превышает 250 млн. руб.;

г) государственных компаний, созданных на основании федерального закона;

д) акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства";

е) дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит заказчикам, названным в [п. "г"](#sub_4242) данного перечня;

ж) дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит заказчикам, указанным в [п. "е"](#sub_4343) данного перечня.

Для осуществления закупок, участниками которых могут быть только СМСП, заказчики обязаны утвердить перечень товаров (работ, услуг), закупаемых у СМСП ([п. 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1008) Положения). Участники закупок в заявках должны декларировать свою принадлежность к СМСП ([п. 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1011) Положения).

Предельная начальная (максимальная) цена договоров при проведении закупки только среди СМСП составляет 400 млн. руб. ([п.п. 18](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1018) и [19](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1019) Положения).

Правительством РФ в [Постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) от 11.12.2014 N 1352 определены [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000) к содержанию годового отчета о закупках у СМСП и его [форма](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/3000).

Некоторые заказчики, [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) которых утвержден [распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р, обязаны осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, в частности, у СМСП.

Кроме того, [ст. 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510) Закона N 223-ФЗ предусмотрено проведение в отношении отдельных категорий заказчиков мониторинга соответствия и оценки соответствия планов закупки (а также проектов таких планов, их изменений и проектов изменений) и годовых отчетов требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие СМСП в закупке.

В Законе N 223-ФЗ также закреплены специальные последствия за нарушения законодательства об осуществлении закупок у СМСП ([ч. 8.1 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3801) Закона N 223-ФЗ):

- невыполнение обязанности осуществить закупки у СМСП в течение календарного года в требуемом объеме;

- размещение в составе годового отчета недостоверной информации о годовом объеме закупок у СМСП;

- неразмещение годового отчета в ЕИС.

Заказчики, которые допустят эти нарушения, с 1 февраля и до конца года, следующего за отчетным, обязаны осуществлять закупки по [Закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

Следует отметить также некоторые разъяснения контролирующих органов по данному вопросу.

Так, согласно [письму](http://internet.garant.ru/document/redirect/71800624/0) Минфина России от 04.10.2017 N 24-04-08/64779, в соответствии с [пунктом 2 части 8 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/382) Закона N 223-ФЗ особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, установлены [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1352).

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) N 1352 утверждено [положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1000) об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение).

Согласно [пункту 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1011) Положения участники закупки и привлекаемые субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам МСП путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Реестр), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в Реестре.

В соответствии с [частью 4.1 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/441) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон о развитии МСП) сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, установленным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Закона о развитии МСП, вносятся в Реестр в соответствии с указанной статьей.

Согласно [пункту 1 части 5 статьи 4.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/41051) Закона о развитии МСП сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, вносятся в Реестр ежегодно 10 августа текущего календарного года на основе указанных в [части 4 статьи 4.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4104) Закона о развитии МСП сведений, имеющихся у федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах по состоянию на 1 июля текущего календарного года.

Сведения о вновь созданных юридических лицах и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, вносятся в Реестр 10 числа месяца, следующего за месяцем внесения соответственно в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей сведений о создании юридического лица, государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя ([пункт 2 части 5 статьи 4.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/41052) Закона о развитии МСП).

В силу [пункта 14 (1)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/101401) Положения при осуществлении закупок в соответствии с [подпунктами "б"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1042) и ["в" пункта 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1043) Положения заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке в отношении участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки, являющимся единственным поставщиком, в следующих случаях:

а) отсутствие сведений об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП в Реестре или непредставление указанными лицами декларации;

б) несоответствие сведений об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП, содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам МСП, установленным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Закона о развитии МСП.

Кроме того, при осуществлении закупок в случае несоответствия сведений о субъекте МСП, содержащихся в декларации, сведениям, содержащимся в Реестре, заказчиком используются сведения, содержащиеся в Реестре ([пункт 14 (2)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/101402) Положения).

Таким образом, если участник закупки не является вновь созданным юридическим лицом и вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем, а также сведения о таком участнике отсутствуют в Реестре, заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке в отношении участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки, являющимся единственным поставщиком.

В случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь созданным юридическим лицом в соответствии с [частью 3 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/43) Закона N 209-ФЗ, в реестре МСП такие участники обязаны представлять декларации о соответствии критериям отнесения к субъектам МСП (далее - декларация) согласно статье 4 Закона N 209-ФЗ. При этом в соответствии с [подпунктом "а" пункта 14(1)](http://internet.garant.ru/document/redirect/77705762/1014011) Положения заказчик вправе принять решение об отказе в допуске к участию в закупке в отношении участника закупки, сведения о котором отсутствуют в реестре МСП, или в случае непредставления таким лицом декларации ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71592748/0) Минэкономразвития России от 29.12.2016 N Д28и-3468).

При коллективном участии в закупках необходимо отметить [письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71652468/0) Минэкономразвития России от 21.03.2017 N Д28и-1412. Так, согласно указанному письму, форма объединения лиц для участия в закупках законодательством Российской Федерации не определена. Вместе с тем, исходя из буквального толкования [части 5 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/35) Закона N 223-ФЗ, в любой закупке может участвовать несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника закупки, которые будут рассматриваться как коллективные участники.

Таким образом, на стороне одного участника принимать участие в закупке вправе любые физические и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели вне зависимости от организационно-правовой формы и принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

При этом в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выступающие в составе группы лиц.

Для отнесения группы лиц к категории субъекта малого и среднего предпринимательства каждый из участников такой группы должен соответствовать требованиям к таким субъектам согласно [статье 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Таким образом, положения [постановления](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не распространяются на коллективного участника, в состав которого входят любые лица, указанные в [части 5 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/35) Закона N 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, лидером которого является субъект малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с [пунктом 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1004) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение), утвержденного [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) N 1352, закупки у субъектов МСП осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, торгов, иных способов закупки, в том числе участниками которых являются только субъекты МСП.

Согласно [пункту 20](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1020) Положения при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1042) Положения в извещении о закупке и документации о закупке указывается, что участниками такой закупки могут быть только субъекты МСП.

Учитывая изложенное, при расчете годового объема закупок у субъектов МСП правомерно учитывать только те закупки, информация о которых (извещение, документация и т.д.) опубликована в единой информационной системе.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно [пункту 2 части 1 статьи 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/170102) Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (Письмо Министерства экономического развития РФ от 19 мая 2016 г. N Д28и-1258).

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлена обязанность осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства с 1 июля 2015 г. для заказчиков, годовой объем выручки которых составляет более 10 млрд. рублей и с 1 января 2016 г. - для заказчиков, годовой объем выручки которых составляет более 2 млрд. рублей.

Указанная квота может быть выполнена тремя способами:

1) посредством процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты МСП;

2) посредством процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), к участию в которых допускаются только представители МСП;

3) посредством установления в проекте договора и документации о закупке требования о привлечении субподрядчиков (соисполнителей) из числа МСП.

Таким образом, заказчики вправе проводить закупки товаров, работ, услуг только среди субъектов МСП (допускать к участию в закупке только субъекты МСП) ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71403766/0) Министерства экономического развития РФ от 29 апреля 2016 г. N Д28и-1125 "О разъяснении положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

В соответствии с [пунктом 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1011) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утверждённом [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением N 1352 (далее - Положение), участники закупки, осуществляемой в соответствии с [подпунктом "б" пункта 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1042) указанного Положения, обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства. Декларация заполняется по форме согласно приложению к Положению.

В случае если декларация не соответствует требованиям законодательства, участник, подавший такую декларацию, не может быть отнесен к субъектам МСП.

Согласно [пункту 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1021) Положения при осуществлении закупки, участниками которой являются только субъекты МСП, заказчик вправе по истечении срока приема заявок осуществить закупку в порядке, установленном положением о закупке, без соблюдения правил, установленных Положением, в случаях, если:

заявки всех участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, отозваны или не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией о закупке;

заявка, поданная единственным участником закупки, являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства, не соответствует требованиям, предусмотренным документацией о закупке.

Таким образом, заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке порядок осуществления закупки, в случае если декларация участника не соответствует требованиям законодательства ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71404158/0) Министерства экономического развития РФ от 26 апреля 2016 г. N Д28и-1053 "О рассмотрении обращения").

Положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ распространяется на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Закона N 223-ФЗ, в том числе при закупке займов и кредитов.

При этом согласно [подпункту "д" пункта 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1075) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок, утвержденного [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) N 1352, при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками, в том числе с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), не учитываются закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Таким образом, при расчете совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиком с субъектами МСП, закупки кредитов и займов не учитываются.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с [пунктом 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/1004) Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70229396/0) Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" план закупок должен содержать все закупки, за исключением закупок, указанных в части 15 и [части 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) Закона N 223-ФЗ ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71362234/0) Министерства экономического развития РФ от 12 февраля 2016 г. N Д28и-290 "О рассмотрении обращения").

Информация о годовом плане объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается согласно требованиям и условиям, установленным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908.

[Части 22-24](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/422) комментируемой статьи регламентируют порядок и условия взаимодействия корпоративных, муниципальных и региональных информационных систем с единой информационной системой.

Так, корпоративные информационные системы, которые должны взаимодействовать с единой информационной системой, могут быть созданы следующими юридическими лицами:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии утверждённого Положения о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при осуществлении им закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

5) государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии утверждённого Положения о закупках, размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при осуществлении закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/9312) Федерального закона N 44-ФЗ;

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

6) федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утвержден [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71583722/0) Правительства РФ от 31.12.2016 N 2931-р, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

Отметим, что корпоративная информационная система - это информационная система, участники электронного взаимодействия в которой составляют определенный круг лиц ([Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/0) от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи")

К взаимодействию корпоративных информационных систем с единой информационной системой предъявляются следующие требования:

1) порядок формирования электронных документов, подлежащих размещению в корпоративных информационных системах, информационные технологии и технические средства, применяемые при создании и эксплуатации этих систем, должны обеспечивать возможность взаимодействия корпоративных информационных систем с единой информационной системой. Если формирование таких электронных документов осуществляется в корпоративных информационных системах, исчисление предусмотренных настоящим [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) сроков размещения таких электронных документов в единой информационной системе начинается с момента фиксации времени поступления таких электронных документов в единую информационную систему;

2) в корпоративных информационных системах в соответствии с порядком пользования единой информационной системой, установление которого предусмотрено [частью 6 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/406) Федерального закона N 44-ФЗ, подлежат применению справочники, реестры и классификаторы, используемые в единой информационной системе;

3) обмен информацией между корпоративными информационными системами и единой информационной системой, способы, сроки (периодичность) передачи информации по защищенным каналам связи в рамках этого обмена определяются порядком пользования единой информационной системой, установление которого предусмотрено [частью 6 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/406) Федерального закона N 44-ФЗ;

4) электронные документы, передаваемые из корпоративных информационных систем в единую информационную систему, подписываются электронной подписью.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой ([статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/4) Федерального закона N 44-ФЗ).

Региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, созданные в соответствии с [частью 7 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/407) Федерального закона N 44-ФЗ и взаимодействующие с единой информационной системой, могут обеспечивать возможность размещения информации, которая подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70520988/0) Правительства РФ от 28.11.2013 N 1091 "О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" разработаны [единые требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70520988/1000) к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок формирования информации, подлежащей размещению в региональных и муниципальных системах, информационные технологии и технические средства, применяемые при создании и эксплуатации этих систем, должны обеспечивать возможность интеграции региональных и муниципальных систем с единой информационной системой в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В региональных и муниципальных системах в соответствии с порядком пользования единой информационной системой подлежат применению справочники, реестры и классификаторы, используемые в единой информационной системе.

Информация и документы, передаваемые из региональных и муниципальных систем в единую информационную систему, подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью (далее - усиленная электронная подпись), применяемой в соответствии с порядком использования усиленных электронных подписей в единой информационной системе и на электронных площадках.

Региональные и муниципальные системы после интеграции с единой информационной системой должны обеспечивать взаимодействие с иными информационными системами, в рамках которого осуществляется в том числе:

а) формирование, обработка, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) контроль за соответствием:

информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

информации, включенной в планы-графики закупок, информации, содержащейся в планах закупок;

информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках закупок;

информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

информации о контракте, заключенном заказчиком, направляемой из региональных и муниципальных систем в реестр контрактов, условиям контракта;

в) использование усиленной электронной подписи для подписания электронных документов.

Региональные и муниципальные системы должны обеспечивать передачу в единую информационную систему, а также прием из такой системы в том числе следующей информации и документов:

а) планы закупок;

б) планы-графики закупок;

в) информация о реализации планов закупок и планов-графиков закупок;

г) информация о закупках, об исполнении контрактов;

д) запросы пользователей региональных и муниципальных систем, в том числе запросы цен товаров, работ, услуг;

е) отчеты заказчиков.

Региональные и муниципальные системы должны обеспечивать безвозмездный круглосуточный доступ пользователей региональных и муниципальных систем к информации, размещенной в указанных системах, для ознакомления и использования, а также для автоматической (без участия человека) ее обработки программно-аппаратными средствами иных информационных систем.

Региональные и муниципальные системы должны обеспечивать размещение в них информации путем заполнения экранных форм соответствующими сведениями, размещения электронного документа в виде отдельного файла в соответствующем разделе этих систем, а также путем взаимодействия региональных и муниципальных систем с иными информационными системами.

Обмен информацией, сведениями и документами (далее - информационный обмен) между региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок с единой информационной системой осуществляется после регистрации региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок в единой информационной системе в соответствии с Порядком регистрации в единой информационной системе.

Информационный обмен между региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок и единой информационной системой осуществляется в случаях, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, с использованием совокупности информационных технологий, применяемых в целях размещения (предоставления) информации, сведений и документов в единой информационной системе пользователями региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок и направленных на получение единой информационной системой информации, сведений и документов, содержащихся в региональных и муниципальных информационных системах в сфере закупок, контроль, в том числе юридической значимости полученных информации, сведений и документов, и размещение в единой информационной системе полученных информации, сведений и документов.

Организация взаимодействия между региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок и единой информационной системой осуществляется на принципах соблюдения полноты и достоверности предоставляемых информации, сведений и документов, получаемых, обрабатываемых и размещаемых в рамках информационного обмена. Информационный обмен между региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок и единой информационной системой осуществляется в автоматическом режиме с использованием технических и программных средств единой информационной системы.

Обмен информацией между региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок и единой информационной системой должен осуществляться по защищенным каналам связи с использованием сертифицированных средств защиты информации.

Передача информации из региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок в единую информационную систему должна осуществляться в сроки, обеспечивающие выполнение требований [законодательства](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Информирование региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок о результатах передачи информации из региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок в единую информационную систему должно осуществляться не позднее чем через 6 часов после передачи такой информации в единую информационную систему ([Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323656/0) Казначейства России от 30.12.2015 N 26н "Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок").

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323824/1000) регистрации информационных систем в единой информационной системе утвержден [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71323824/0) Казначейства России от 30.12.2015 N 27н (ред. [от 22.02.2018](http://internet.garant.ru/document/redirect/71903346/0)) "Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. N 4н".

Для регистрации информационной системы в единой информационной системе организацией, являющейся оператором информационной системы (далее - оператор информационной системы), представляется заявка на регистрацию информационной системы в единой информационной системе.

Одновременно с Заявкой представляются следующие документы или копии документов (далее совместно - документы):

- правовой акт о вводе информационной системы в эксплуатацию (копия правового акта о вводе информационной системы в эксплуатацию, заверенная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

- копия аттестата соответствия информационной системы требованиям безопасности информации, заверенная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- документ, подтверждающий полномочие лица, имеющего право действовать от имени оператора информационной системы, или его копия, заверенная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо сведения о таком лице и его полномочиях, которые содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), либо информация об источнике опубликования и (или) об общедоступных изданиях и информационных системах, в которых размещены сведения о таком лице и его полномочиях.

Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней, следующих за днем поступления Заявки и документов, осуществляет проверку правильности формирования и представления Заявки и документов.

Регистрация региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок (далее - РМИС) осуществляется после прохождения тестирования информационного взаимодействия между РМИС и единой информационной системой в соответствии с регламентом тестирования информационного взаимодействия между единой информационной системой и РМИС, размещаемым Федеральным казначейством на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

[Часть 25](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/422) комментируемой статьи регламентирует приоритет единой информационной системы перед другими интегрированными системами. Так, в случае, если информация о конкурентной закупке, размещенная в корпоративных информационных системах в сфере закупок товаров, работ, услуг, региональных и муниципальных информационных системах в сфере закупок, не соответствует информации об этой закупке, размещенной в единой информационной системе, приоритет имеет информация, размещенная в единой информационной системе.

Доработанные Минэкономразвития России функциональные требования к единой информационной системе в сфере закупок, в том числе с учетом предложений Федерального казначейства и контрольных органов в сфере закупок изложены в [Письме](http://internet.garant.ru/document/redirect/71211020/0) Минэкономразвития России от 17.12.2014 N 31727-ЕЕ/Д28и "О направлении функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок".

Таким образом, сели сведения, размещённые заказчиком в корпоративной информационной системе и в единой информационной системе не совпадают, то руководствоваться следует информацией, размещённой в ЕИС.

[Статья 4.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4001). Реестр договоров, заключенных заказчиками

[Статья 4.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4001) комментируемого закона регламентирует порядок ведения, условия и требования к реестру договоров, заключенных заказчиками.

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4011) комментируемой статьи регламентирует, что Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров).

Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения таких информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с [п. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12137879/1001) Положения "О Федеральном казначействе" (утвержденного [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12137879/0) Правительства РФ от 01.12.2004 N 703) Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Поэтому Федеральное казначейство обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

[Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1000) ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/0) Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки".

[Правилами](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/2) установлено, что включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, подлежат информация и документы о закупках по договорам, заключенным после 1 января 2015 г.

Указанные [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1001) устанавливают порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее соответственно - закупка, договоры, реестр), включающего информацию и документы о закупках по договору (далее - информация и документы), которые подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок, и сроки размещения информации и документов в реестре.

В реестр включаются следующие информация и документы:

а) наименование заказчика;

б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме;

в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);

г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);

д) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;

е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):

в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;

в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;

ж) информация об изменении условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками);

к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;

л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной [квалифицированной электронной подписи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

н) номер извещения о закупке (при наличии);

о) сведения об осуществлении заказчиком, определяемым Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", закупки у субъекта малого и среднего предпринимательства, в том числе сведения об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В реестр не включаются информация и документы, которые в соответствии с положениями Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не подлежат размещению в единой информационной системе. Если заказчиком в соответствии с [частью 15 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) указанного Федерального закона принято решение о неразмещении сведений о закупке в единой информационной системе, в реестр включаются информация и документы, касающиеся договоров, в случае их направления заказчиком в Федеральное казначейство.

Обеспечение ведения реестра в единой информационной системе осуществляется Федеральным казначейством путем формирования на основании информации и документов реестровых записей или внесения в них изменений. Последовательная совокупность реестровых записей образует реестр.

Ведение реестра осуществляется в электронном виде.

Реестр ведется на государственном языке Российской Федерации. Фамилии, имена, отчества (при наличии) иностранных физических лиц и лиц без гражданства, а также наименования иностранных юридических лиц и торговых марок могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

При ведении реестра применяются справочники, реестры и классификаторы, используемые в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

а) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в [подпунктах "а"-"е"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1021), ["и"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1029) (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), ["м" - "о"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1032);

б) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком - информацию, указанную в [подпунктах "и"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1029) и ["к"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1030) (в части информации о договорах с субподрядчиками);

в) в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора - информацию и документы, указанные в [подпунктах "ж"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1027), ["з"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1028) и ["л"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70782736/1031).

Информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной [квалифицированной электронной подписи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) лица, имеющего право действовать от имени заказчика. При этом такие документы формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного в том числе посредством его сканирования, или в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов для включения в реестр обеспечивает проверку.

Реестровой записи присваивается уникальный номер.

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70854588/1000) присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки утверждён [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70854588/0) Минфина России от 24.12.2014 N 167н "О порядке присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки".

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70848294/1000) формирования и изменения уникального номера реестровой записи в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки утвержден [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70848294/0) Минфина России от 16.12.2014 N 149н "Об утверждении Порядка формирования и изменения уникального номера реестровой записи в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки".

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы не включаются в реестр договоров. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий основания, по которым информация и документы не включены в реестр, с указанием перечня выявленных несоответствий.

Федеральное казначейство в течение 3 часов с момента присвоения уникального номера реестровой записи или ее обновления обеспечивает ее внесение в реестр договоров.

Информация и документы, включенные в реестр, являются общедоступными, за исключением документов, доступ к которым предоставляется Федеральной антимонопольной службе (ее территориальным подразделениям), Счетной палате РФ, АО "Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства.

Федеральное казначейство в течение одного рабочего дня, следующего за днем внесения (обновления) реестровой записи в реестр, извещает в электронном виде заказчика о внесении (обновлении) реестровой записи в реестр с указанием присвоенного уникального номера реестровой записи.

Реестровые записи, вносимые в реестр, подписываются с использованием усиленной [квалифицированной электронной подписи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) Федерального казначейства.

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4012) комментируемой статьи регламентирует сроки размещения информации и документов заказчиком в реестр договоров.

Так, заказчики должны внести информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4011) настоящей статьи, в реестр договоров в течение трех рабочих дней со дня заключения договора. Заказчики также должны внести информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров в течение трех рабочих дней со дня заключения договора по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные [частью 15 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) настоящего Федерального закона N 223-ФЗ (100/500 тысяч рублей).

Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения.

Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Формирование заказчиком информации и документов, включаемых в реестр договоров, осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - информационная система), после прохождения процедуры регистрации в информационной системе в порядке, установленном для регистрации заказчиков на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Информация и документы, формируемые заказчиком для включения в реестр договоров, подписываются с использованием усиленной [квалифицированной электронной подписи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Информация должна быть сформирована в структурированном виде путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы или направлена в Федеральное казначейство из информационной системы, используемой заказчиком в целях формирования информации, подлежащей включению в реестр договоров, в рамках определенного в соответствии с Порядком обмена информацией между заказчиками и Федеральным казначейством в форме электронного документа, содержащего информацию, сформированную в соответствии с Порядком, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - электронный документ информационного обмена).

При формировании заказчиками информации применяются справочники, реестры и классификаторы, используемые в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами.

Обеспечение Федеральным казначейством соответствия формируемой информации сведениям Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством использования информации, предоставляемой в установленном порядке Федеральному казначейству из указанных реестров.

Документы, включаемые в реестр договоров, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Электронные документы и электронные образы документов должны иметь распространенные открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации документов, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительных программных или технологических средств.

Информация и документы формируются на государственном языке Российской Федерации. Фамилия, имена, отчества (при наличии) иностранных физических лиц и лиц без гражданства, а также наименования иностранных юридических лиц и торговых марок могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита ([Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70850260/0) Минфина России от 29.12.2014 N 173н "О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки").

Копия заключенного договора, документы, подтверждающие расторжение договора (при наличии), документы, касающиеся результатов исполнения договора, документы, подтверждающие изменение условий договора, направляются заказчиком в Федеральное казначейство одновременно с представлением соответствующей информации.

[Порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70850260/1000) формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утверждённый [Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70850260/0) Минфина России от 29.12.2014 N 173н, устанавливает правила формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством для ведения реестра договоров.

Также отметим, что в целях реализации комментируемой статьи, необходимо отметить, что рабочим днем считается день, который не признается в соответствии с законодательством РФ выходным и (или) нерабочим праздничным днем. Исходя из положений [ст. 111](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/111) Трудового кодекса РФ выходными днями следует считать субботу и воскресенье. Нерабочими праздничными днями в России согласно [ч. 1 ст. 112](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/1121) Трудового кодекса РФ являются:

1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы;

7 января - Рождество Христово;

23 февраля - День защитника Отечества;

8 марта - Международный женский день;

1 мая - Праздник Весны и Труда;

9 мая - День Победы;

12 июня - День России;

4 ноября - День народного единства.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день, за исключением выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями (с 1-8 января). Правительство Российской Федерации переносит два выходных дня из числа выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями (с 1-8 января), на другие дни в очередном календарном году.

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие дни федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. При этом нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации о переносе выходных дней на другие дни в очередном календарном году подлежит официальному опубликованию не позднее чем за месяц до наступления соответствующего календарного года. Принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о переносе выходных дней на другие дни в течение календарного года допускается при условии официального опубликования указанных актов не позднее чем за два месяца до календарной даты устанавливаемого выходного дня.

[Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/4013) комментируемой статьи регламентирует, что в реестр договоров не вносятся сведения и документы, которые в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе.

Согласно [части 15 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/415) Федерального закона N 223-ФЗ, не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения:

1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;

2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Согласно [части 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) Федерального закона N 223-ФЗ, Правительство Российской Федерации вправе определить:

1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;

4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

[Статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5). Реестр недобросовестных поставщиков

[Статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5) настоящего Федерального закона регламентирует основные положения и условия ведения реестра недобросовестных поставщиков.

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/51) комментируемой статьи возлагает обязанность по ведению реестра недобросовестных поставщиков в единой информационной системе на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации.

Ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой (далее - уполномоченный орган). Включение информации в реестр осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70517018/0) Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062).

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/51) комментируемой статьи закрепляет то правило, что реестр должен вестись в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829).

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/52) комментируемой статьи разъясняет, какие именно сведения заносятся в реестр недобросовестных поставщиков. Так, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Разъясним все понятия более подробно.

Итак, участник закупки - это любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](http://internet.garant.ru/document/redirect/10900200/284301) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя ([статья 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/4) Федерального закона N 44-ФЗ).

Уклонением можно считать действия (бездействие) участника закупок, с которым заключается договор, направленные на незаключение договора, в том числе

- непредставление (непредставление в установленный документацией срок) подписанного им договора;

- представление договора в иной редакции, чем предусмотрено документацией о закупках;

- непредставление (непредставление в установленный документацией срок) обеспечения исполнения договора;

- непредставление (непредставление в установленный документацией срок) иных документов, требуемых при заключении договора в соответствии с документацией о закупках (извлечение из [Приказа](http://internet.garant.ru/document/redirect/70584432/0) Москомэкспертизы от 21.01.2014 N 11 "Об утверждении Положения о порядке закупки товаров, работ и услуг для нужд Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов").

Таким образом, под уклонением от заключения договора можно признать любые действия (бездействия) участников, которые повлекли нарушение сроков подписания, непредоставление необходимых документов, отказ от заключения договора.

В [Федеральном законе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ отсутствуют случаи уклонения от заключения договора, поэтому такие случаи должны быть установлены в Положении о закупках. Можно провести аналогию с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ и указать следующие случаи уклонения от заключения контракта.

Случай, когда победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, установлен в [части 13 статьи 70](http://internet.garant.ru/document/redirect/57431179/7013) Федерального закона N 44-ФЗ.

Кроме того, участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта в случае непредоставления обеспечения контракта в срок, установленный для заключения контракта ([часть 5 статьи 96](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/965) Закона N 44-ФЗ) ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71479126/0) Министерства экономического развития РФ от 15 августа 2016 г. N Д28и-2042 "О разъяснениях по вопросу перечисления заказчику денежных средств участника закупки, признанного уклонившимся от заключения контракта").

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение - совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) о контрактной системе закупок, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого закона, в том числе приведших к невозможности заключения контракта.

Закон о контрактной системе в [ч. 9 ст. 54](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/549) предусматривает возможность незаключения государственного контракта победителем закупки только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта. При этом сторона обязана уведомить другую сторону о возникновении данных обстоятельств в течение одного дня.

Исходя из положений [пункта 3 статьи 401](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/4013) ГК РФ непреодолимая сила характеризуется двумя связанными между собой признаками. К ним относятся чрезвычайность и непредотвратимость при данных условиях обстоятельств, ведущих к неисполнению или ненадлежащему исполнению обязательства. Под чрезвычайностью понимается невозможность предвидения при данных условиях наступления соответствующих обстоятельств, под непредотвратимостью - невозможность их предотвращения имеющимися в распоряжении данного общества техническими и иными средствами. Указанная правовая позиция отражена в [постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/6271297/0) ФАС Московского округа от 3 февраля 2005 г. N КГ-А40/13350-04.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой административной ответственности, в силу чего антимонопольный орган должен доказать умышленное уклонение заявителя от заключения контракта для признания его недобросовестным.

Однако в действующем законодательстве отсутствует положение о том, что единственной формой вины, подлежащей установлению в целях применения такой административной меры ответственности как включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков, является умысел.

Уклонение участника закупки от заключения государственного контракта может быть выражено как в умышленных действиях участника, так и в совершении их по неосторожности.

Данная позиция подтверждается судебной практикой ([определение](http://internet.garant.ru/document/redirect/55595680/0) ВАС РФ от 23.10.2012 N ВАС-13566/12 по делу N А40-105981/11-120-877, постановление ФАС Московского округа от 27.02.2012 N А40-53664/11, [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/53876550/0) Девятого арбитражного апелляционного суда от 09.04.2012 по делу N А40-117848/11).

В силу [части 2 статьи 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/52) Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При этом необходимо учитывать, что [Закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ не предусматривает случаев, при которых признанный уклонившимся от заключения договора участник закупки может быть не включен в РНП.

Как указал Высший Арбитражный Суд РФ в [определении](http://internet.garant.ru/document/redirect/55557712/0) от 11.05.2012 N ВАС-5621/12 по делу N А40-53664/11, "включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическое право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества".

Включение сведений о Заявителе в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за его недобросовестное поведение, выразившееся, в настоящем случае, в уклонении от заключения договора ([Решение](http://internet.garant.ru/document/redirect/90215126/0) от 28 марта 2016 г. по делу N А40-252270/2015 Арбитражный суд города Москвы (АС города Москвы)).

Как указано в [постановлении](http://internet.garant.ru/document/redirect/60625009/0) Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.03.15 г. N 13АП-2095/2015, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, своего рода санкцией за допущенное нарушение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок отдельными видами юридических лиц.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, поэтому для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию помимо факта нарушения необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона ([п. 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/38742678/23) Итоговой справки по актуальным вопросам применения Федеральных законов от 18.07.11 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", от 5.04.13 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденной президиумом АС Уральского округа 24.06.16 г.)

Одна из причин внесения информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков - это неосмотрительность и непринятие участником надлежащих мер с целью исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий ([постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/60625009/0) Тринадцатого арбитражного апелляционного суда N 13АП-2095/2015).

В случае если контракт был расторгнут по решению суда, антимонопольный орган проверку достоверности фактов не проводит, поскольку вступившее в законное силу решение суда предполагается достоверным. Как специально разъяснил Верховный суд РФ, положения нормативных актов, обязывающих антимонопольный орган проводить проверку поступивших документов и информации на наличие фактов недобросовестности исполнителя государственного (муниципального) контракта для вынесения решения о включении последнего в реестр, не распространяются на случаи, когда факт существенного нарушения контракта исполнителем установлен вступившим в законную силу решением суда ([п. 24](http://internet.garant.ru/document/redirect/71520264/3024) Обзора судебной практики Верховного суда РФ N 3 (2016), утв. Президиумом Верховного суда РФ 19.10.2016).

Отсутствие у монопольного органа обязанности проверять информацию, которая уже содержится в судебных актах, Верховный суд РФ подтверждал неоднократно на примерах конкретных дел (см., например, [Определение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71465218/0) ВС РФ от 12.08.2016 N 310-КГ16-5426 по делу N А48-2255/2015).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора ([статья 450](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/450) ГК РФ).

[Часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/53) комментируемой статьи регламентирует, что Правительство РФ устанавливает и утверждает [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/1000) следующих нормативно-правовых актов по ведению реестра недобросовестных поставщиков:

- [Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/1000) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков;

- [порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/2000) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков;

- [порядок](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/3000) ведения реестра недобросовестных поставщиков;

- [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/4000) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

Федеральная антимонопольная служба является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

В соответствии с [частью 1 ст. 104](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1041) Закона N 44-ФЗ, [частью 1 ст. 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/51) Закона N 223-ФЗ, [п. 5.3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12136347/12534) постановления Правительства РФ от 30.06.04 г. N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" и [приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/191830/0) ФАС России N 267 ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется Федеральной антимонопольной службой и его территориальными органами.

В случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные [пунктами 3-7](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/1003) перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/0) Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3-5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

В случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган:

а) сведения о лице, уклонившемся от заключения договора, предусмотренные [пунктами 3-7](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/1003) перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3-5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого должен быть заключен договор с лицом, уклонившимся от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии), направленного лицом, уклонившимся от заключения договора, об отказе от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора лица, уклонившегося от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе от заключения договора лица, уклонившегося от заключения договора.

В случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные [пунктами 3-8](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/1003) перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/416) Федерального закона N 223-ФЗ, или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3-5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Сведения, предусмотренные пунктами 2-4 указанных Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган в письменной форме с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом заказчика, либо в электронной форме с использованием [электронной цифровой подписи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/21) или иного аналога собственноручной подписи. Сопроводительное письмо содержит перечень прилагаемых документов и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика.

Реестр ведется в электронном виде путем использования информационной системы, включающей в себя средства программного обеспечения, отвечающие [требованиям](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/4000) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/0) Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211.

Уполномоченный орган осуществляет размещение в реестре сведений, предусмотренных [перечнем](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/1000) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/0) Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Сведения, содержащиеся в реестре, должны быть доступны для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем уполномоченного органа, наделенным соответствующими полномочиями, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи.

Реестровая запись, содержащая сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках), исключается из реестра уполномоченным органом по истечении 2 лет со дня включения сведений в реестр.

Реестровая запись, содержащая сведения о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике), исключается из реестра уполномоченным органом в случае, если решение суда о расторжении договора, явившееся основанием для включения сведений о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр, отменено в установленном порядке.

[Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/54) комментируемой статьи регламентирует принцип информационной открытости и прозрачности, закрепляя, что сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, должны быть доступны для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

В соответствии с [частями 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/4004) и [5 ст. 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/405), [частью 8 ст. 104](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1048) Закона N 44-ФЗ и [частью 4 ст. 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/54) Закона N 223-ФЗ информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения об участниках закупок, а в установленных случаях и об их учредителях, внесенных в реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в электронной форме, размещается на сайте [http://zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)

[Часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/55) комментируемой статьи регламентирует сроки нахождения недобросовестного поставщика в реестре недобросовестных поставщиков.

Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, по истечении двух лет со дня их внесения в реестр недобросовестных поставщиков исключаются из этого реестра.

Информация о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) исключается из реестра по истечении 2 лет с даты ее включения в реестр, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - до истечения указанного срока на основании решения суда ([часть 9 ст. 104](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1049) Закона N 44-ФЗ, [п. 16](http://internet.garant.ru/document/redirect/70517018/16) Постановления N 1062, [часть 5 ст. 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/55) Закона N 223-ФЗ и [п. 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/3010) Постановления N 1211).

В соответствии с [п.п. "ж" п. 20](http://internet.garant.ru/document/redirect/70517018/207) Постановления N 1062 для защиты информации, включенной в реестр, предусмотрено в том числе автоматическое исключение из реестра информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) по истечении 2-летнего срока с даты внесения такой информации в реестр с сохранением указанной информации в архиве.

В [Определении](http://internet.garant.ru/document/redirect/55557712/0) ВАС РФ от 11.05.12 г. N ВАС-5621/12 указано, что включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономической самостоятельности и инициативы общества, не ограничивает чрезмерно его права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также права частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества.

Реестр служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). По существу внесение сведений в отношении общества в реестр является специальной мерой административной ответственности (см. [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/61293380/0) Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.04.2016 N 09АП-1360/2016 по делу N А40-157001/15).

Сведения, содержащиеся в РНП, автоматически исключаются из него по истечении двух лет со дня их внесения ([ч. 5 ст. 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/55) Закона N 223-ФЗ, [ч. 9 ст. 104](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/1049) Закона N 44-ФЗ). Кроме того, сведения будут исключены из РНП, если решение антимонопольного органа будет успешно обжаловано в судебном порядке.

[Часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/56) комментируемой статьи регламентирует право заинтересованного лица обжаловать действия антимонопольной службы в судебном порядке о включении сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков.

Под заинтересованным лицом понимается лицо, права и обязанности которого могут быть затронуты при разрешении административного дела.

Заинтересованные лица вправе до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела в суде первой инстанции, по собственной инициативе вступить в административное дело на стороне административного истца или административного ответчика, если этот судебный акт может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Заинтересованные лица могут быть привлечены к участию в административном деле также по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по инициативе суда.

Заинтересованные лица пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности одной из сторон, за исключением права на изменение основания или предмета административного иска, отказ от административного иска, признание административного иска или заключение соглашения о примирении, подачу встречного административного иска.

О вступлении в административное дело заинтересованного лица либо о привлечении заинтересованного лица к участию в административном деле или об отказе в этом судом выносится определение.

На определение об отказе во вступлении в административное дело заинтересованного лица или об отказе в привлечении этого лица к участию в административном деле может быть подана частная жалоба лицом, подавшим соответствующее ходатайство.

В случае, если заинтересованное лицо вступило в административное дело или привлечено к участию в административном деле после начала судебного разбирательства, подготовка к судебному разбирательству и судебное разбирательство начинаются сначала ([статья 47](http://internet.garant.ru/document/redirect/70885220/47) "Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ).

Решение антимонопольного органа обжалуется по правилам публичного производства, то есть в течение трехмесячного срока ([ст. 219](http://internet.garant.ru/document/redirect/70885220/219) КАС РФ). При наличии уважительных причин этот срок может быть восстановлен судом.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу ([статья 52](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/52) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия. При этом решение должно быть изготовлено в полном объеме в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня оглашения резолютивной части решения. Решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятое комиссией, подлежит оглашению по окончании рассмотрения дела.

Копии такого решения немедленно направляются или вручаются лицам, участвующим в деле.

Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства изготавливается одновременно с решением. Копия предписания немедленно направляется или вручается лицу, которому предписывается совершить определенные решением действия.

Согласно [статье 198](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127526/19801) Арбитражного процессуального кодекса РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) антимонопольного органа, а также должностных лиц ФАС России

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) антимонопольного органа, их должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.

Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются решения и действия (бездействие) антимонопольного органа, его должностных лиц.

Оснований для приостановления рассмотрения жалобы законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

В случае, если в жалобе не указаны имя и фамилия гражданина, направившего жалобу, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на жалобу не дается.

Жалоба, в которой обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается заявителю, направившему жалобу, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Антимонопольный орган при получении письменной жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить жалобу без ответа по существу поставленных в ней вопросов и сообщить заявителю, направившему жалобу, о недопустимости злоупотребления правом.

В случае, если текст письменной жалобы не поддается прочтению, ответ на жалобу не дается и она не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации жалобы сообщается заявителю, направившему жалобу, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

В случае, если в письменной жалобе заявителя содержится вопрос, на который ему неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель (заместитель руководителя) антимонопольного органа вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу. О данном решении уведомляется заявитель, направивший жалобу.

Если причины, по которым ответ по существу поставленных в жалобе вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, заявитель вправе вновь направить жалобу в антимонопольный орган.

Если ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заявителю, направившему жалобу, заявителю сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в ней вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в антимонопольный орган.

Заявители имеют право направить жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. Жалоба может быть направлена по почте, через многофункциональный центр, с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, в том числе портала государственных и муниципальных услуг (функций), а также может быть принята при личном приеме заявителя.

Заявитель в письменной жалобе в обязательном порядке указывает либо наименование антимонопольного органа, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также наименование юридического лица, подающего жалобу, адрес его местонахождения, контактный телефон, либо фамилию, имя, отчество (последнее при наличии) (в случае подачи жалобы от имени физического лица), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ на жалобу, уведомление о переадресации жалобы, излагает суть жалобы, ставит подпись и дату. В подтверждение своих доводов заявитель вправе приложить к жалобе документы и материалы либо их копии.

В жалобе, поступившей в антимонопольный орган в форме электронного документа, заявитель в обязательном порядке указывает наименование юридического лица, подающего жалобу, адрес его местонахождения, контактный телефон, либо свои фамилию, имя, отчество (в случае подачи жалобы от имени физического лица), адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, и почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме. Заявитель вправе приложить к такой жалобе необходимые документы и материалы в электронной форме.

При рассмотрении жалобы руководитель антимонопольного органа рассматривает:

- документы, представленные заявителем;

- материалы объяснения, представленные должностным лицом;

- результаты исследований, проверок.

Граждане имеют право получать информацию по следующим вопросам:

- о входящем номере, под которым зарегистрирована в системе делопроизводства жалоба;

- о нормативных правовых актах, на основании которых ФАС России исполняет государственную функцию;

- о требованиях к заверению документов и сведений;

- о месте размещения на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" справочных материалов по вопросам исполнения государственной функции.

Граждане имеют право отозвать жалобу до момента вынесения решения по данной жалобе.

На нарушения антимонопольным органом, должностными лицами ФАС России может быть подана жалоба в ФАС России.

Жалоба, с подтверждающими документами направляется получившим ее антимонопольным органом в течение десяти рабочих дней со дня ее регистрации в соответствующий антимонопольный орган с уведомлением заявителя о переадресации жалобы.

Поступившая жалоба рассматривается антимонопольным органом в течение тридцати дней со дня регистрации.

Срок рассмотрения жалобы может быть продлен в случае принятия руководителем антимонопольного органа решения о необходимости проведения проверки по жалобе, запроса дополнительной информации, но не более чем на тридцать дней.

Решение о продлении срока рассмотрения жалобы сообщается заявителю в письменном виде с указанием причин продления.

Решение по жалобе на решение, действие (бездействие) должностного лица территориального органа ФАС России принимает руководитель соответствующего территориального органа. Решение по жалобе на решение, действие (бездействие) территориального органа ФАС России, должностного лица ФАС России принимает руководитель ФАС России.

В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 27](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/270108) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 275-ФЗ) заключение между хозяйствующими субъектами-конкурентами соглашения о совместной деятельности на территории Российской Федерации осуществляется с предварительного согласия антимонопольного органа при превышении установленных пороговых значений. Согласно [пункту 1 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/40001) Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) единый вне зависимости от места подачи жалобы (разъяснения ФАС России).

Согласно [ч. 1 ст. 198](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127526/19801) АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов органов, осуществляющих публичные полномочия, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на них какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. При этом в силу [ч. 4 ст. 200](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127526/20004) АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов госорганов арбитражный суд в судебном заседании не только осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений и устанавливает его соответствие закону или иному нормативному правовому акту, но и устанавливает, нарушает ли оспариваемый акт права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Здесь подлежит применению порядок, установленный [гл. 24](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127526/24000) АПК РФ или [гл. 25](http://internet.garant.ru/document/redirect/57503798/1025) ГПК РФ.

[Статья 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510). Проведение оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке

[Статья 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510) Регламентирует порядок и особенности проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке

[Часть 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5101) комментируемой статьи регламентирует перечень документов, которые подлежат проведению оценке соответствия. Так, оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, подлежат:

- проект плана закупки товаров, работ, услуг;

- проект плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

- проекты изменений, вносимых в такие планы, в случае, если они предусматривают изменение раздела об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке

Оценка соответствия осуществляется до утверждения таких планов, изменений, вносимых в такие планы, конкретными заказчиками, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) комментируемого Федерального закона.

Оценка соответствия осуществляется в [порядке](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/2000), утверждённом [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169, с использованием единой информационной системы (далее - оценка соответствия).

Так, согласно указанного [Постановления](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/202), оценке соответствия подлежат:

- проекты планов закупки;

- проекты изменений, вносимых в планы закупки, если они предусматривают внесение в раздел плана закупки об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках изменений в части уменьшения годового объема закупки, которую планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - годовой планируемый объем закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), до объема менее необходимого объема, а также в части изменения закупок по перечню товаров, работ, услуг, закупка которых планируется у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - изменения).

Оценка соответствия проводится в отношении заказчиков, которые включены в [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/1) конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/0) Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р утверждён [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/1) конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

В случае проведения оценки соответствия мониторинг соответствия планов закупки и изменений требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, не проводится, за исключением мониторинга соответствия, предусмотренного [пунктом 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/6) постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. N 1169 "О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга".

В целях проведения оценки соответствия проекты планов закупки, проекты изменений размещаются в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или до ввода в эксплуатацию такой единой информационной системы - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)) (далее - официальный сайт) в порядке, предусмотренном [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке".

В целях проведения оценки соответствия акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - корпорация) или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) уведомляется с использованием единой информационной системы или официального сайта о размещении проектов планов закупки, проектов изменений в день такого размещения.

В случае размещения уведомления в отношении проектов изменений, которые не подлежат оценке соответствия, корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) в срок не позднее 2 рабочих дней со дня размещения уведомления о таком размещении направляет заказчику извещение в бумажной форме и с использованием единой информационной системы или официального сайта об отсутствии необходимости проведения оценки соответствия.

Оценка соответствия проводится с использованием единой информационной системы или официального сайта в срок не позднее:

5 рабочих дней со дня размещения, в том числе повторного, проектов планов закупки в единой информационной системе или на официальном сайте;

3 рабочих дней со дня размещения, в том числе повторного, проектов изменений в единой информационной системе или на официальном сайте.

Оценка соответствия проектов планов закупки, проектов изменений проводится корпорацией или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией) путем сопоставления данных, содержащихся в проектах планов закупок, проектах изменений, со следующими данными:

а) годовой планируемый объем закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее объема, определенного в соответствии с [пунктом 5(1)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1051) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

б) годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) Федерального закона N 223-ФЗ;

в) перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный заказчиком.

По результатам проведения оценки соответствия выдается заключение о соответствии проекта плана закупки, проекта изменений требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, или уведомление о несоответствии проекта плана закупки, проекта изменений требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (далее - уведомление о несоответствии).

Положительное заключение содержит один или несколько выводов:

а) о соблюдении требований о годовом планируемом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее установленного объема, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

б) о соблюдении требований о годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), устанавливаемом Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) Федерального закона N 223-ФЗ;

в) о соответствии раздела проекта плана закупки, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, перечню товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденному заказчиком.

Уведомление о несоответствии выдается в случае, если по результатам оценки соответствия проекты планов закупки, проекты изменений содержат данные, которые не соответствуют требованиям, предусмотренным выше.

Уведомление о несоответствии содержит выводы:

а) о несоблюдении требований о годовом планируемом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее объема, устанавливаемого в соответствии с [пунктом 5(1)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1051) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

б) о несоблюдении требований о годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

в) об отсутствии перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного заказчиком;

г) о несоответствии раздела проекта плана закупки, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденному заказчиком.

В случае выдачи заказчику уведомления о несоответствии:

а) в случае согласия с выводами, содержащимися в уведомлении о несоответствии, заказчик обязан устранить в срок, определенный положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом, который не может превышать 10 рабочих дней со дня размещения уведомления о несоответствии в единой информационной системе или на официальном сайте, указанные в уведомлении несоответствия и повторно разместить в единой информационной системе или на официальном сайте проект плана закупки, проект изменений;

б) в случае несогласия с выводами, содержащимися в уведомлении о несоответствии, в срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте уведомления о несоответствии заказчик размещает в единой информационной системе или на официальном сайте протокол разногласий с указанием обоснования своей позиции по каждому указанному в уведомлении несоответствию, с которым заказчик не согласен. В срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения заказчиком в единой информационной системе указанного протокола разногласий корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) рассматривает протокол разногласий и выдает положительное заключение либо письменный отказ учесть позицию заказчика с обоснованием отказа;

в) в случае указания в уведомлении о несоответствии сведений, предусмотренных [подпунктом "в" пункта 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/2123) указанного Положения, заказчик в срок не позднее 10 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте уведомления о несоответствии размещает в единой информационной системе или на официальном сайте перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный заказчиком.

В случае устранения заказчиком несоответствий, указанных в уведомлении о несоответствии, по результатам повторной оценки соответствия, со дня повторного размещения в единой информационной системе или на официальном сайте проектов планов закупки, проектов изменений, такому заказчику выдается положительное заключение.

В случае неустранения заказчиком несоответствий, указанных в уведомлении о несоответствии, а также в случае неразмещения в установленный срок в единой информационной системе или на официальном сайте сведений и документов, выдается заключение о несоответствии проекта плана закупки, проектов изменений требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (далее - отрицательное заключение), которое содержит выводы о наличии одного или нескольких несоответствий, указанных выше.

В случае выдачи отрицательного заключения заказчик:

а) вправе утвердить план закупки, проект которого представлялся для проведения оценки соответствия;

б) в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте отрицательного заключения размещает в единой информационной системе или на официальном сайте перечень товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком для приостановки реализации плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (с указанием пунктов таких планов) в планируемом годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее объема, который установлен в соответствии с [пунктом 5(1)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1051) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и в пределах которого осуществляется приостановка.

Корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) в течение 2 рабочих дней со дня размещения заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте перечня товаров, работ, услуг направляет в антимонопольный орган для приостановки реализации плана закупки, в отношении которого по результатам оценки соответствия выдано отрицательное заключение, уведомление о выдаче отрицательного заключения в бумажной форме с приложением копий:

а) отрицательного заключения;

б) перечня товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком в целях приостановки реализации указанного плана закупки.

В случае если в антимонопольный орган для приостановки реализации плана закупки не представлено уведомление о выдаче отрицательного заключения с приложением документов, или представлены документы, в которых не содержатся сведения для приостановки реализации плана закупки, антимонопольный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления уведомления о выдаче отрицательного заключения возвращает в корпорацию или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданную им организацию) такие документы. Уведомление о выдаче отрицательного заключения с приложением документов должно быть направлено в антимонопольный орган повторно в срок не позднее 10 рабочих дней со дня возврата этих документов.

Уведомление о несоответствии и заключения по результатам оценки соответствия подписываются и утверждаются:

а) руководителем корпорации или уполномоченным им лицом (в случае проведения оценки соответствия корпорацией) в порядке, установленном документами, регулирующими деятельность корпорации;

б) лицом, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в случае проведения оценки соответствия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией), в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Уведомление о несоответствии и заключения:

а) направляются заказчику корпорацией или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией) в срок не позднее 1 рабочего дня со дня их выдачи в бумажной форме и с использованием единой информационной системы или официального сайта;

б) размещаются заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте в порядке, предусмотренном [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", в срок, указанный в [части 16 статьи 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/51016) Федерального закона N 223-ФЗ.

В случае если по результатам оценки соответствия корпорацией, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией) в срок заказчику не направлены уведомление о несоответствии и (или) заключения, тогда проект плана закупки, проект изменений считаются соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

Уведомление о несоответствии и отрицательное заключение, выданные по результатам оценки соответствия, могут быть обжалованы заказчиком в судебном порядке.

[Часть 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/52) комментируемой статьи регламентирует перечень документов, которые подлежат мониторингу соответствия требованиям законодательства. Так, мониторингу соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, с использованием единой информационной системы (далее - мониторинг соответствия) подлежат утвержденные:

- план закупки товаров, работ, услуг;

- план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

- изменения, внесенные в такие планы, в случае, если они предусматривают изменение раздела об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, годовой отчет о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения мониторинга соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке определяет [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/1000), утверждённое [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169.

В целях проведения мониторинга соответствия заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию такой единой информационной системы - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)) (далее - официальный сайт) в порядке, предусмотренном [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", планы закупки, изменения в планы закупки, годовые отчеты.

В целях проведения мониторинга соответствия акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - корпорация) или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) с использованием единой информационной системы либо официального сайта уведомляются:

а) о размещении планов закупки - с 1 января года, следующего за прошедшим календарным годом, а также об изменениях, внесенных в планы закупки после указанной даты;

б) о размещении годового отчета - с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом;

Допускается повторное размещение в единой информационной системе или на официальном сайте в порядке, предусмотренном [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1800) "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", годового отчета для проведения мониторинга соответствия в случае, если при составлении годового отчета допущена техническая ошибка (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая либо подобная ошибка).

В случае размещения уведомления в отношении изменений в планы закупки, которые не подлежат мониторингу соответствия, корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) в срок не позднее 2 рабочих дней со дня размещения такого уведомления направляет заказчику извещение в бумажной форме и с использованием единой информационной системы либо официального сайта об отсутствии необходимости проведения мониторинга соответствия.

Мониторинг соответствия проводится не позднее:

5 рабочих дней со дня уведомления о размещении, предусмотренного выше, в единой информационной системе или на официальном сайте в случае осуществления мониторинга соответствия, в том числе повторного, в отношении планов закупки, годовых отчетов;

3 рабочих дней со дня уведомления о размещении, предусмотренного выше, в единой информационной системе или на официальном сайте в случае осуществления мониторинга соответствия, в том числе повторного, в отношении изменений в планы закупки.

Мониторинг соответствия планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов проводится корпорацией, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией) путем сопоставления:

а) данных, содержащихся в планах закупки, изменениях в планы закупки, со следующими данными:

годовой планируемый объем закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, определенный в соответствии с [пунктом 5(1)](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/1051) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 15 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.), годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) Федерального закона N 223-ФЗ;

перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный заказчиком;

б) данных, содержащихся в годовых отчетах, со следующими данными:

годовой объем закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, определенный в соответствии с пунктом 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок), годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), определяемый Правительством Российской Федерации;

установленные Правительством Российской Федерации [требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000) к содержанию годового отчета, утверждённые [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

По результатам проведения мониторинга соответствия выдается заключение о соответствии плана закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (далее - положительное заключение) или уведомление о несоответствии плана закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (далее - уведомление о несоответствии).

Положительное заключение в отношении планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов содержит один или несколько выводов:

а) о соблюдении требований о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее установленного объема;

б) о соблюдении требований о годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

в) о соответствии раздела плана закупки товаров, работ, услуг, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, перечню товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденному заказчиком;

г) о соблюдении [требований](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000), установленных Правительством Российской Федерации к содержанию годовых отчетов.

Уведомление о несоответствии выдается в случае, если по результатам проведения мониторинга планы закупки, изменения в планы закупки, годовые отчеты содержат данные, которые не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Уведомление о несоответствии содержит следующие выводы в отношении планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов:

а) о несоблюдении требований о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства;

б) о несоблюдении требований о годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

в) об отсутствии утвержденного заказчиком перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства;

г) о несоответствии раздела плана закупки товаров, работ, услуг, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденному заказчиком;

д) о несоблюдении [требований](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000), установленных Правительством Российской Федерации, к содержанию годовых отчетов.

В случае выдачи заказчику уведомления о несоответствии:

а) в случае согласия с выводами, содержащимися в уведомлении о несоответствии, заказчик обязан в срок, определенный положением о закупке, утвержденным заказчиком, который не может превышать 10 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте уведомления о несоответствии, устранить указанные в уведомлении несоответствия и разместить в единой информационной системе или на официальном сайте изменения, внесенные в план закупки;

б) в случае несогласия с выводами, содержащимися в уведомлении о несоответствии, в срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте уведомления о несоответствии заказчик размещает в единой информационной системе или на официальном сайте протокол разногласий с указанием обоснования своей позиции по каждому указанному в уведомлении несоответствию, с которым заказчик не согласен. В срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте указанного протокола разногласий корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) рассматривает протокол разногласий и выдает положительное заключение либо письменный отказ учесть позицию заказчика с обоснованием такого отказа;

в) заказчик вправе в срок не позднее 10 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте уведомления о несоответствии разместить в единой информационной системе или на официальном сайте годовой отчет.

В случае устранения заказчиком несоответствия, указанного в уведомлении о несоответствии, по результатам повторного мониторинга соответствия, со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте изменений в планы закупки, такому заказчику выдается положительное заключение.

В случае неустранения заказчиком несоответствия, указанного в уведомлении о несоответствии, а также в случае неразмещения в единой информационной системе или на официальном сайте до истечения установленного срока требуемых сведений и документов такому заказчику выдается заключение о несоответствии планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

В случае выдачи отрицательного заключения по результатам мониторинга соответствия планов закупки заказчик в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте отрицательного заключения размещает в единой информационной системе или на официальном сайте перечень товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком в целях приостановки реализации плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (с указанием пунктов таких планов), в годовом планируемом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее требуемого объема (не менее 15 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок), годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и в пределах которого осуществляется приостановка.

Корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) в течение 2 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте перечня товаров, работ, услуг, направляет в антимонопольный орган в целях приостановки реализации плана закупки по перечню товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком, уведомление о выдаче отрицательного заключения в бумажной форме с приложением копий:

а) отрицательного заключения;

б) перечня товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком в целях приостановки реализации плана закупки.

В случае если в антимонопольный орган направлено уведомление о выдаче отрицательного заключения без приложения необходимых документов, или представлены документы, в которых не содержатся сведения, необходимые для приостановки реализации плана закупки по перечню товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком, антимонопольный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления указанных уведомления и документов возвращает в корпорацию или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданную им организацию) такие документы. Уведомление о выдаче отрицательного заключения и предусмотренные документы должны быть повторно направлены в антимонопольный орган в срок не позднее 10 рабочих дней со дня возврата этих документов.

Уведомления о несоответствии и заключения:

а) направляются заказчику корпорацией или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией) в срок не позднее 1 рабочего дня со дня их выдачи в бумажной форме и с использованием единой информационной системы или официального сайта;

б) размещаются заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте в порядке, предусмотренном [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", в течение пяти дней со дня их выдачи.

В случае если по результатам мониторинга соответствия корпорацией или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией) в установленный срок заказчику не направлены уведомление о несоответствии и (или) заключения, то план закупки, изменения в план закупки, годовой отчет считаются соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

Уведомление о несоответствии, отрицательное заключение, выданное по результатам мониторинга соответствия, могут быть обжалованы заказчиком в судебном порядке.

[Части 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5103) и [4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5104) комментируемой статьи возлагают полномочия по проведению оценки соответствия и мониторинга соответствия на определенные органы.

Оценка соответствия осуществляется:

1) корпорацией развития малого и среднего предпринимательства в отношении проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, проектов изменений, вносимых в такие планы, подготовленных конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии [с пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона.

[Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/0) Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р утверждён [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/1) конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями в отношении проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, подготовленных конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона.

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71384110/1000) конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке утверждён [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71384110/0) Правительства РФ от 19.04.2016 N 717-р. В указанном перечне заказчики расположены в зависимости от региона нахождения.

Мониторинг соответствия осуществляется:

1) Корпорацией развития малого и среднего предпринимательства в отношении утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, а также годовых отчетов о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), подготовленных отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона;

2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями в отношении утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, а также годовых отчетов о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), подготовленных отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона.

Итак, ещё раз отметим главную существенную разницу между оценкой соответствия и мониторингом. Оценке соответствия подлежат не утверждённые проекты документов, а мониторингу соответствия подлежат уже утверждённые документы.

Также необходимо разъяснить, что корпорация развития малого и среднего предпринимательства осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам малого и среднего предпринимательства необходимой поддержки.

Основными задачами корпорации развития малого и среднего предпринимательства являются:

1) оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) организация системы мер информационной, маркетинговой, финансовой и юридической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, в годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;

5) обеспечение информационного взаимодействия корпорации развития малого и среднего предпринимательства с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

6) подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства для достижения поставленных задач, осуществляет следующие функции:

1) участвует в реализации полномочий органов государственной власти Российской Федерации по вопросам развития субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, предусмотренном советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства;

2) организует и проводит оценку соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

3) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке мониторинг соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

4) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке мониторинг осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

5) организует и проводит мониторинг осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

6) обращается в антимонопольный орган в установленных случаях;

7) обжалует в судебном порядке действия (бездействие) заказчиков, определенных в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

8) организует систему мер информационной, маркетинговой, финансовой и юридической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с приоритетными направлениями деятельности корпорации развития малого и среднего предпринимательства;

8.1) оказывает в порядке и на условиях, которые предусмотрены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, финансовую и иную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации;

8.2) разрабатывает с учетом предложений общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, иных заинтересованных организаций, а также предложений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, методические рекомендации и иные материалы по вопросам оказания финансовой (включая кредитную, гарантийную), имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (в том числе в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ), которые утверждаются советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, и предоставляет их органам государственной власти и органам местного самоуправления, субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, банкам, иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) организует в порядке и на условиях, которые установлены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, финансирование кредитных организаций, микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования, иных юридических лиц, оказывающих финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями, утвержденными советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства;

10) в порядке и на условиях, которые установлены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, привлекает займы и кредиты, в том числе на финансовых рынках, выдает поручительства и независимые гарантии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

11) оказывает в порядке, установленном советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, имущественную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе в виде передачи в собственность, во владение и (или) в пользование объектов недвижимого имущества (включая земельные участки, в том числе с расположенными на них объектами недвижимого имущества);

12) организует и проводит в установленном Правительством Российской Федерации порядке мониторинг оказания федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также мониторинг оказания организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

12.1) организует и проводит в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, оценку соблюдения региональными гарантийными организациями предусмотренных требований;

12.2) обращается в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, в случае выявления несоблюдения региональными гарантийными организациями установленных требований в целях принятия решений в соответствии с [бюджетным законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/4) Российской Федерации в том числе о прекращении, приостановлении предоставления субсидий;

12.3) осуществляет ведение единого реестра организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

13) направляет предложения в Правительственную комиссию по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства для принятия решений, в том числе по вопросам координации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, иных организаций, в части оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

14) организует разработку информационно-аналитических систем для решения поставленных задач;

15) осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке работы, связанные с использованием информации, составляющей государственную тайну, иной информации ограниченного доступа, обеспечивает защиту такой информации;

16) осуществляет иные функции для решения поставленных задач.

Правовой статус и виды деятельности корпорации развития малого и среднего предпринимательства определяются ее уставом.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющая деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, организует в порядке и на условиях, которые установлены советом директоров корпорации развития малого и среднего предпринимательства, финансирование кредитных организаций и иных юридических лиц, осуществляющих финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках деятельности акционерного общества "Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства", основной целью которой является реализация программ финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на основании приоритетных направлений деятельности корпорации развития малого и среднего предпринимательства.

Корпорации развития малого и среднего предпринимательства для решения задач и осуществления функций может предоставляться государственная поддержка в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в форме государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам этой корпорации, ее дочерних обществ и в иных предусмотренных законодательством Российской Федерации формах.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства обязана соблюдать следующие нормативы:

1) норматив достаточности собственных средств (капитала);

2) норматив соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств;

3) максимальный размер риска на одного контрагента или группу связанных контрагентов;

4) совокупная величина риска по инсайдерам корпорации развития малого и среднего предпринимательства.

Соблюдение корпорацией развития малого и среднего предпринимательства нормативов подлежит проверке аудиторской организацией.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства обязана раскрывать информацию о соблюдении ею нормативов посредством размещения данных о фактических числовых значениях нормативов и сведений, необходимых для их расчета, на официальном сайте корпорации развития малого и среднего предпринимательства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности, а также направлять заключение аудиторской организации о результатах проверки соблюдения корпорацией развития малого и среднего предпринимательства нормативов в Правительство Российской Федерации в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Доля обыкновенных акций корпорации развития малого и среднего предпринимательства, находящихся в собственности Российской Федерации, не может составлять менее чем пятьдесят процентов плюс одна голосующая акция общего количества обыкновенных акций корпорации развития малого и среднего предпринимательства ([статья 25.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/251) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации").

Перечень, полномочия, иерархия, структура органов исполнительной власти субъектов РФ изложена в [Федеральном законе](http://internet.garant.ru/document/redirect/12117177/0) от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

[Части 5-9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/5105) комментируемой статьи регламентируют предмет оценки соответствия и мониторинга соответствия.

Предметом оценки соответствия и мониторинга соответствия утвержденного плана закупки товаров, работ, услуг или проекта такого плана являются:

1) соблюдение установленного Правительством Российской Федерации годового объема закупки, который планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства);

2) соответствие раздела плана закупки товаров, работ, услуг, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, проекта такого плана утвержденному заказчиком перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом отсутствие утвержденного заказчиком такого перечня является основанием для направления этому заказчику уведомления, предусмотренного [частью 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/51010) комментируемой статьи.

Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 15 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352).

С 1 января 2020 года годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных только среди участников, являющихся СМП, должен составлять не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 15 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

С 1 января 2020 года годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 18 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

Предметом оценки соответствия и мониторинга соответствия утвержденного плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств или проекта такого плана является соблюдение установленного Правительством Российской Федерации годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которые планируется осуществить конкретными заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) Федерального закона N 223-ФЗ, у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации [перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71245420/1) конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции), по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов совокупного годового стоимостного объема всех договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупок товаров, работ, услуг за отчетный год. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе осуществлять закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с настоящим абзацем.

[Перечень](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/1000) конкретных юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства утвержден [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71358530/0) Правительства РФ от 21.03.2016 N 475-р.

Годовой объем закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которую планируется осуществить в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо которую планируется осуществить в соответствии с указанными утвержденными планами по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, определяется как увеличенный на 5 процентов совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, участниками которых являлись только субъекты малого и среднего предпринимательства, за год, предшествующий отчетному, но не более чем 5 процентов запланированного совокупного годового стоимостного объема договоров. При этом заказчики, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, вправе планировать осуществление закупки инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме, превышающем годовой объем, рассчитанный в соответствии с настоящим пунктом.

Предметом оценки соответствия и мониторинга соответствия утвержденных изменений плана закупки товаров, работ, услуг, предусматривающих изменение раздела об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, либо проекта таких изменений являются:

1) соблюдение ранее установленного в плане закупки товаров, работ, услуг годового объема закупки, которую планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства);

2) соответствие раздела плана закупки товаров, работ, услуг, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, проекта такого плана утвержденному заказчиком перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом отсутствие утвержденного заказчиком перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, является основанием для направления этому заказчику уведомления.

Предметом оценки соответствия и мониторинга соответствия утвержденных изменений плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, предусматривающих изменение раздела об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, либо проекта таких изменений является соблюдение установленного Правительством Российской Федерации годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которую планируется осуществить конкретными заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) настоящего Федерального закона, у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае планирования заключения, заключения договоров по результатам закупок, срок исполнения которых превышает один календарный год, при расчете учитываются совокупные годовые стоимостные объемы закупок, рассчитанные на соответствующий календарный год согласно сведениям, содержащимся в плане закупки (плане закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств), проектах таких планов или в заключенных по результатам закупки договорах, об объемах оплаты договора в течение каждого года его исполнения.

При расчете совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками, в том числе с субъектами малого и среднего предпринимательства, по результатам закупок, при расчете совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки, при расчете объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства и при расчете годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которую планируется в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо указанными утвержденными планами осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, не учитываются:

а) закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

б) закупки в области использования атомной энергии;

в) закупки, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10104442/0) "О естественных монополиях";

г) закупки, которые осуществляются за пределами территории Российской Федерации и предметом которых является поставка товаров, выполнение (оказание) работ (услуг) за пределами территории Российской Федерации;

д) закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

е) закупки, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте договора;

ж) закупки, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации;

з) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

и) закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением и государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

к) закупки услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации на объект капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объекта капитального строительства авторами, а также по проведению технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;

л) закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества;

м) закупки энергоносителей;

н) закупки услуг добычи, хранения, отгрузки (перевалки) и переработки энергоносителей;

о) закупки подвижного состава и материалов верхнего строения железнодорожного пути;

п) закупки результатов интеллектуальной деятельности у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным правоустанавливающим документом;

р) закупки услуг в области воздушных перевозок и авиационных работ;

с) закупки труб большого диаметра, используемых при строительстве магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;

т) закупки товаров, являющихся источником радиоактивной и химической опасности и применяемых для разведки, добычи, транспортировки и переработки сырой нефти и природного газа;

у) закупки товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) при проведении плановых ремонтов, технического обслуживания и модернизации, осуществляемых в рамках существующих гарантийных или лицензионных обязательств по закупленным товару, работе (услуге);

ф) закупки товаров, в том числе происходящих из иностранного государства, и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в целях реализации шельфовых проектов;

х) закупки услуг подвижной радиотелефонной связи;

ц) закупки услуг образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов);

ч) закупки товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) основным хозяйственным обществом и дочерним хозяйственным обществом и (или) хозяйственным обществом, созданным дочерним хозяйственным обществом, в случае закупки:

товаров, работ (услуг) собственного производства - при необходимости соблюдения единого технологического процесса производства продукции, выполнения работ, оказания услуг;

товаров, работ (услуг), связанных с оказанием бухгалтерских услуг, информационных услуг, охранной деятельностью или с сохранением коммерческой и информационной безопасности основного хозяйственного общества, его дочерних хозяйственных обществ, хозяйственных обществ, созданных дочерними хозяйственными обществами;

ш) закупки услуг по обеспечению защиты персональных данных в информационных системах - в случае если начальная (максимальная) цена таких закупок превышает 200 млн. рублей;

щ) закупки услуг по проведению аудита и обзорной проверки консолидированной финансовой отчетности заказчиками, суммарный объем выручки которых от продажи товаров, продукции, выполнения (оказания) работ (услуг), а также от прочих доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 10 млрд. рублей;

э) закупки необработанных природных алмазов;

ю) закупки государственными компаниями, созданными на основании федерального закона, товаров, работ, услуг, по результатам которых заключаются на срок более 5 лет договоры (соглашения), которые предусматривают софинансирование, проектирование и (или) разработку рабочей документации и строительство (реконструкцию и (или) комплексное обустройство), эксплуатацию, включая содержание, ремонт (при необходимости капитальный ремонт) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования федерального значения и (или) отдельных дорожных сооружений, являющихся их технологической частью, а также могут предусматривать выполнение функций оператора по сбору платы за проезд по платным автомобильным дорогам (платным участкам автомобильных дорог) общего пользования федерального значения, при условии установления указанными заказчиками в отношении участников закупки требований о привлечении к исполнению таких договоров (соглашений) субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

я) закупки работ, услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и обслуживанию особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, а также закупка работ, услуг по подготовке проектной документации таких объектов в случае, если начальная (максимальная) цена договора на выполнение работ, оказание услуг по результатам указанных закупок превышает 400 млн. рублей;

я(1)) закупки работ, услуг по проектированию, строительству, эксплуатации, реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся к категории опасных производственных объектов, либо критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, критических элементов объектов топливно-энергетического комплекса, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (за исключением закупки работ, услуг, включенных в утвержденный заказчиком перечень товаров, работ, услуг (в том числе инновационной продукции, высокотехнологичной продукции), закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень), в случае если начальная (максимальная) цена договора на выполнение работ, оказание услуг по результатам указанных закупок превышает 400 млн. рублей.

Для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, заказчики обязаны утвердить перечень. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, у любых лиц, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/70650730/0)) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

Заказчик размещает перечень в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Предметом мониторинга годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) является соблюдение:

1) установленных Правительством Российской Федерации годового объема закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства);

2) установленных Правительством Российской Федерации требований к содержанию таких годовых отчетов.

При формировании годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства заказчиками могут быть использованы сведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства о субъектах малого и среднего предпринимательства, с которыми заключены договоры по результатам закупок, в части их соответствия критериям, установленным [статьей 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12154854/4) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", вне зависимости от представления участниками закупки необходимых сведений или документов.

[Требования](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000) к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства утверждены [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - годовой отчет) представляет собой электронный документ, форма которого включает следующие сведения:

а) полное наименование заказчика, организационно-правовая форма заказчика, место нахождения (адрес), телефон и адрес электронной почты заказчика;

б) идентификационный номер налогоплательщика;

в) код причины постановки на учет;

г) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год);

д) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или проекте договора, а также закупок, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации;

е) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), за исключением договоров, заключенных по результатам закупок, указанных в [подпункте "д"](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2015);

ж) сведения о количестве и об общей стоимости договоров (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), заключенных заказчиком с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ (далее - положение о закупке), участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

з) сведения о количестве и об общей стоимости договоров (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), заключенных заказчиком с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

и) сведения о количестве и об общей стоимости договоров (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), заключенных поставщиками (исполнителями, подрядчиками) с субъектами малого и среднего предпринимательства для целей исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

к) сведения о доле закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в совокупном годовом стоимостном объеме договоров;

л) сведения о доле закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, в совокупном годовом стоимостном объеме договоров;

м) сведения о доле закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом стоимостном объеме договоров;

н) сведения о доле закупок у субъектов малого предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, в совокупном годовом стоимостном объеме договоров.

Годовой отчет подписывается [электронной подписью](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/21) уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в виде документа, составленного с использованием средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом указанных системы либо официального сайта.

[Части 10-19](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/51010) комментируемой статьи регламентирует особенности выдачи заключения о соответствии или уведомления о несоответствии при проведении оценки соответствия и мониторинга соответствия, а также действия заказчиков и уполномоченных органов при выдаче и получении указанных документов.

Так, необходимо отметить, что по результатам оценки соответствия или мониторинга соответствия выдается заключение о соответствии (положительное заключение) или уведомление о несоответствии (уведомление) утвержденных плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Положительное заключение в отношении планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов содержит один или несколько выводов:

а) о соблюдении требований о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее установленного объема, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

б) о соблюдении требований о годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), устанавливаемом Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3821) Федерального закона N 223-ФЗ;

в) о соответствии раздела плана закупки товаров, работ, услуг, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, перечню товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденному заказчиком;

г) о соблюдении [требований](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/2000), установленных Правительством Российской Федерации к содержанию годовых отчетов.

Уведомление о несоответствии выдается в случае, если по результатам проведения оценки соответствия или мониторинга планы закупки, изменения в планы закупки, годовые отчеты содержат данные, которые не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

В случае выдачи заказчику уведомления такой заказчик обязан устранить в течение установленного срока указанное в уведомлении несоответствие и разместить в единой информационной системе изменения, внесенные в план закупки товаров, работ, услуг, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проект таких планов, проект изменений, вносимых в такие планы, либо в случаях, когда у заказчика отсутствует утвержденный перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, разместить в единой информационной системе утвержденный заказчиком перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уведомление о несоответствии содержит следующие выводы в отношении планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов:

а) о несоблюдении требований о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

б) о несоблюдении требований о годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

в) об отсутствии утвержденного заказчиком перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства;

г) о несоответствии раздела плана закупки товаров, работ, услуг, предусматривающего осуществление закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденному заказчиком;

д) о несоблюдении требований, установленных Правительством Российской Федерации, к содержанию годовых отчетов.

В случае выдачи заказчику уведомления о несоответствии:

а) в случае согласия с выводами, содержащимися в уведомлении о несоответствии, заказчик обязан в срок, определенный положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, который не может превышать 10 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте уведомления о несоответствии, устранить указанные в уведомлении несоответствия и разместить в единой информационной системе или на официальном сайте изменения, внесенные в план закупки;

б) в случае несогласия с выводами, содержащимися в уведомлении о несоответствии, в срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте уведомления о несоответствии заказчик размещает в единой информационной системе или на официальном сайте протокол разногласий с указанием обоснования своей позиции по каждому указанному в уведомлении несоответствию, с которым заказчик не согласен. В срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте указанного протокола разногласий корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) рассматривает протокол разногласий и выдает положительное заключение либо письменный отказ учесть позицию заказчика с обоснованием такого отказа;

В случае устранения заказчиком несоответствия, указанного в уведомлении о несоответствии, по результатам повторного мониторинга соответствия, осуществляемого в установленный срок, со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте изменений в планы закупки, такому заказчику выдается положительное заключение.

В случае неустранения заказчиком несоответствия, указанного в уведомлении о несоответствии, а также в случае неразмещения в единой информационной системе или на официальном сайте до истечения установленного срока необходимых сведений и документов, такому заказчику выдается заключение о несоответствии планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Допускается повторное размещение в единой информационной системе годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) для проведения мониторинга соответствия в случае, если при составлении годового отчета допущена техническая ошибка (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка либо подобная ошибка).

Повторные оценка соответствия или мониторинг соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) проводится в порядке, предусмотренном комментируемой [статьёй](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/510).

В случае устранения заказчиком несоответствия, указанного в уведомлении, такому заказчику выдается положительное заключение в отношении утвержденных плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства).

В случае неустранения заказчиком несоответствия, указанного в уведомлении, такому заказчику выдается заключение о несоответствии (отрицательное заключение) в отношении утвержденных плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Указанные уведомления и заключения подлежат размещению заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона, в единой информационной системе в течение пяти дней со дня их выдачи.

В случае выдачи отрицательного заключения по результатам мониторинга соответствия планов закупки заказчик в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте отрицательного заключения размещает в единой информационной системе или на официальном сайте перечень товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком в целях приостановки реализации плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (с указанием пунктов таких планов), в годовом планируемом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее установленного объема, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и в пределах которого осуществляется приостановка ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Корпорация или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданная им организация) в течение 2 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте перечня товаров, работ, услуг направляет в антимонопольный орган в целях приостановки реализации плана закупки по перечню товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком, уведомление о выдаче отрицательного заключения в бумажной форме с приложением копий:

а) отрицательного заключения;

б) перечня товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком в целях приостановки реализации плана закупки.

После выдачи корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или созданной им организацией отрицательного заключения:

1) в случае проведения оценки соответствия в отношении проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчик вправе утвердить план закупки товаров, работ, услуг, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты которых представлялись для проведения оценки соответствия. При этом реализация утвержденных плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (за исключением планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков в соответствии с отдельными решениями Президента Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации) приостанавливается по решению антимонопольного органа в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона, в планируемом годовом объеме закупки, участниками которой согласно указанным утвержденным планам являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, выбираемых заказчиком;

2) в случае проведения мониторинга соответствия в отношении утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств реализация утвержденных плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (за исключением планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков в соответствии с отдельными решениями Президента Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации) приостанавливается по решению антимонопольного органа в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3822) настоящего Федерального закона, в планируемом годовом объеме закупки, участниками которой согласно указанным утвержденным планам являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, выбираемых заказчиком;

3) в случае проведения оценки соответствия или мониторинга соответствия в отношении проектов изменений, вносимых в план закупки товаров, работ, услуг, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, либо утвержденных изменений, внесенных в такие планы, указанные проекты изменений не подлежат утверждению и размещению в единой информационной системе, а утвержденные изменения, внесенные в такие планы, считаются не размещенными в единой информационной системе до даты выдачи положительного заключения.

В случае если в антимонопольный орган направлено уведомление о выдаче отрицательного заключения без приложения предусмотренных документов, или представлены документы, в которых не содержатся сведения, необходимые для приостановки реализации плана закупки по перечню товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком, антимонопольный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления указанных уведомления и документов возвращает в корпорацию или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданную им организацию) такие документы. Уведомление о выдаче отрицательного заключения и предусмотренные документы должны быть повторно направлены в антимонопольный орган в срок не позднее 10 рабочих дней со дня возврата этих документов ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

Планы, изменения, внесенные в планы, проекты планов, проекты изменений, вносимых в планы, могут быть размещены заказчиками в единой информационной системе повторно для осуществления оценки соответствия или мониторинга соответствия.

В случае выдачи отрицательного заключения не допускается размещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, в планируемом годовом объеме закупки, участниками которой согласно утвержденным планам закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, выбираемых заказчиком.

Уведомления о несоответствии и заключения:

а) направляются заказчику корпорацией или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (созданной им организацией) в срок не позднее 1 рабочего дня со дня их выдачи в бумажной форме и с использованием единой информационной системы или официального сайта;

б) размещаются заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте в порядке, предусмотренном [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", в течение пяти дней со дня их выдачи.

Уведомление о несоответствии, отрицательное заключение, выданное по результатам мониторинга соответствия, могут быть обжалованы заказчиком в судебном порядке ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/71237208/0) Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169).

В случае выдачи акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или созданной им организацией отрицательного заключения по результатам оценки соответствия или мониторинга соответствия со дня принятия решения антимонопольного органа о приостановке реализации плана закупки до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) либо до ввода ее в эксплуатацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)) (далее - официальный сайт) положительного заключения по результатам оценки соответствия или мониторинга соответствия не допускаются:

а) размещение заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте информации о закупке, подлежащей в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ размещению в единой информационной системе, в планируемом годовом объеме закупки, участниками которой согласно утвержденным планам закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, выбираемых заказчиком;

б) внесение заказчиком изменений в утвержденный план закупки в целях осуществления закупки, ранее предусмотренной пунктами плана закупки, реализация которых приостановлена по решению антимонопольного органа.

После размещения заказчиком в единой информационной системе или на официальном сайте отрицательного заключения при проведении мониторинга соответствия:

а) в случае проведения оценки соответствия в отношении проектов изменений, вносимых в утвержденный план закупки, указанные проекты изменений не подлежат утверждению и размещению в единой информационной системе или на официальном сайте до дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте положительного заключения по результатам оценки соответствия;

б) в случае проведения мониторинга соответствия в отношении утвержденных изменений, внесенных в планы закупки, такие изменения считаются не размещенными в единой информационной системе или на официальном сайте до дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте положительного заключения по результатам мониторинга соответствия.

В случае выдачи отрицательного заключения оценки соответствия заказчик:

а) вправе утвердить план закупки, проект которого представлялся для проведения оценки соответствия;

б) в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе или на официальном сайте отрицательного заключения размещает в единой информационной системе или на официальном сайте перечень товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком для приостановки реализации плана закупки товаров, работ, услуг, плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (с указанием пунктов таких планов) в планируемом годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее установленного объема, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70819336/0) Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и в пределах которого осуществляется приостановка.

Антимонопольный орган в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления ему уведомления о выдаче отрицательного заключения принимает решение о приостановке реализации утвержденного плана закупки в планируемом годовом объеме закупки, участниками которой согласно утвержденным планам закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, выбранных заказчиком.

Антимонопольный орган в срок не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения о приостановке реализации плана закупки направляет заказчику на бумажном носителе и размещает в единой информационной системе решение о приостановке реализации утвержденного плана закупки в планируемом годовом объеме закупки, участниками которой согласно утвержденным планам закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по пунктам плана закупки, выбранным заказчиком в целях приостановки.

В случае если по результатам повторной оценки соответствия или повторного мониторинга соответствия в единой информационной системе размещено положительное заключение приостановка реализации плана закупки прекращается со дня размещения в единой информационной системе указанного положительного заключения.

[Статья 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/6). Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона

[Статья 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/6) комментируемой статьи регламентирует, что контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Для комментария данной [статьи](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/6) необходимо отметить, что Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/189187/0) Правительства РФ от 20.02.2006 N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд").

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70442112/0) Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 ФАС России определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров определен [законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([ч. 1 ст. 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010249) Закона N 135-ФЗ).

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в установленном порядке допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей);

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

Жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит необходимых сведений;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12177515/0) от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Решение о возвращении жалобы может быть принято в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган, который в день принятия решения о возвращении жалобы обязан сообщить в письменной форме заявителю о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы.

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление).

В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок семи рабочих дней.

Рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением указанного требования, является ничтожным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

В течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, в уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, решения, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Закупки отдельными видами юридических лиц по [Федеральному закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ содержат наличие коррупционных рисков. Органы прокуратуры проводят проверку действий (бездействия) заказчиков и их положений о закупках по Федеральному закону N 223-ФЗ на предмет наличия коррупционной составляющей. При проведении указанных проверок применяется [Методика](http://internet.garant.ru/document/redirect/197633/2000) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/197633/0) Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

[Статья 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/61). Ведомственный контроль закупочной деятельности

[Статья 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/61) регламентирует перечень лиц, которые наделены правом проведения ведомственного контроля закупочной деятельности. К таким лицам относятся:

- Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий;

- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений субъекта Российской Федерации, права собственника имущества государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации;

- Муниципальные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений, права собственника имущества муниципальных унитарных предприятий;

- Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Указанные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований настоящего [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями.

Ведомственный контроль в сфере закупок - это один из видов контроля. Его основным отличием является то, что осуществляют его по отношению к заказчику не контрольные органы, а вышестоящие организации.

Ведомственный контроль могут осуществлять следующие лица:

1. учредители (в отношении подведомственных автономных и бюджетных учреждений);

2. собственники имущества (в отношении унитарных предприятий);

3. уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ.

Согласно [ч. 3.23 ст. 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/190157/2323) Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", деятельность автономных учреждений контролируется:

1) федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В актах о проведении ведомственного контроля должны быть прописаны конкретные цели, задачи и предмет контроля закупочной деятельности автономных учреждений.

С 31.12.2017 г. государственные органы и органы местного самоуправления, осуществляющее полномочия учредителей для автономных и бюджетных учреждений, полномочия собственников для унитарных предприятий, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ обязаны осуществлять ведомственный контроль за соблюдением требований законодательства РФ о закупках отдельными видами юридических лиц в отношении своих подведомственных заказчиков.

Порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности должен быть установлен на уровне каждого публично-правового образования:

1) для федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий - Правительством РФ;

2) для государственных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта РФ - высшим органом исполнительной власти субъекта РФ;

3) для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий - местной администрацией.

По аналогии необходимо указать, что [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - закон N 44-ФЗ) предусмотрена необходимость осуществления ведомственного контроля в сфере закупок. Порядок ведомственного контроля определяется различными подзаконными нормативными актами: Постановлением Правительства РФ, Регламентами органов исполнительной власти, нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальных органов.

В соответствии со [статьей 100](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/100) закона N 44-ФЗ порядок ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков должен быть определен для каждого уровня власти соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

На федеральном уровне было принято [Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/70585834/0) Правительства РФ N 89 "Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд" (далее - Постановление N 89), которым определены общие правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд. Постановлением N 89 предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти должны были в месячный срок утвердить свои регламенты контроля.

Следует отметить, что ведомственный контроль осуществляется исключительно в отношении указанных в [статье 6.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/61) Закона N 223-ФЗ отдельных юридических лиц ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71900602/0) Минфина России от 26.02.2018 N 24-06-08/12020 "Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением закупок в электронной форме и ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства о закупках").

Ведомственный контроль должен осуществляться в соответствии с регламентом, утвержденным органом ведомственного контроля.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72100894/0) Правительства РФ от 08.11.2018 N 1335 утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/72100894/1000) осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Ведомственный контроль осуществляется путем проведения выездной и (или) документарной проверки.

Орган ведомственного контроля не менее чем за 10 рабочих дней до начала проведения проверки направляет заказчику уведомление о проведении проверки, которое должно содержать:

а) вид проверки (выездная и (или) документарная);

б) срок проведения проверки, в том числе дату ее начала;

в) состав комиссии;

г) запрос о представлении документов и информации;

д) информацию о необходимости обеспечения условий для проведения выездной проверки (в случае ее проведения), в том числе о предоставлении помещения для работы, а также средств связи и иных необходимых средств и оборудования.

По результатам проведения проверки составляется акт, который подписывается членами комиссии. При выявлении нарушений органом ведомственного контроля разрабатывается и утверждается план устранения выявленных нарушений.

В случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

Материалы по результатам проверки, в том числе план устранения выявленных нарушений, а также иные документы и информация, полученные (разработанные) в ходе проведения проверки, хранятся органом ведомственного контроля не менее 3 лет.

[Приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/72158200/0) Минфина России от 25 декабря 2018 г. N 282н утвержден [Регламент](http://internet.garant.ru/document/redirect/72158200/1000) осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

[Статья 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/7). Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

[Статья 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/7) комментируемого закона регламентирует ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

За нарушение законодательства РФ к виновному лицу может быть применена уголовная, гражданская, административная или дисциплинарная ответственность.

Согласно [статье 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/73203) КоАП РФ:

1. Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами ([статья 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3) Федерального закона N 223-ФЗ).

2. Действия, предусмотренные [частью 1 статьи 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/732031) КоАП РФ (см.выше), совершенные должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, - влекут наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.

3. Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

4. Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением размещения изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

5. Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, когда принято решение Правительства или закупки составляют государственную тайну. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

6. Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет.

При этом необходимо отметить, что Положение о закупке утверждается:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;

5) общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;

6) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение;

7) наблюдательным советом публично-правовой компании в случае, если заказчиком выступает публично-правовая компания.

7. Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

8. Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно [статье 19.6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/19601) КоАП РФ, непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Согласно [статье 19.7.2-1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/19721). КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) либо представление заведомо недостоверной информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно [статье 19.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/19501) КоАП РФ:

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, или выданного при осуществлении контроля за использованием государственной или муниципальной преференции законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восемнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам (работам, услугам) или выданного при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

4. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

5. Невыполнение в установленный срок законного предписания или требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, либо его территориального органа - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

6. Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

7. Повторное совершение должностным лицом административных правонарушений, предусмотренных выше, - влечет дисквалификацию сроком на один год.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечению одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/73201), [частями 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/145501), [2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/145502) и [2.1 статьи 14.55](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/145521), [статьями 14.55.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/14551), [14.55.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/14552), [15.37](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1537), [15.40](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1540), [15.40.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/15401), [19.4.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1942), [частью 7.1 статьи 19.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/195071), [частью 2 статьи 19.7.2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/197202) КоАП РФ), о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29-7.32](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/729), [7.32.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/7325), [частью 7 статьи 19.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1957), статьей 19.7.2 КоА РФ), законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/73203), [частью 7.2 статьи 19.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/195072),[статьей 19.7.2-1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1972) КоАП РФ) ([статья 4.5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/45) КоАП РФ).

Видами уголовного наказания являются:

а) штраф;

б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

в) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

г) обязательные работы;

д) исправительные работы;

е) ограничение по военной службе;

ж) ограничение свободы;

з) принудительные работы;

и) арест;

к) лишение свободы на определенный срок;

л) пожизненное лишение свободы.

По [Уголовному Кодексу](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/0) РФ за нарушение законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, виновные лица могут быть привлечены по следующим видам преступлений:

[Статья 178.](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/178) Ограничение конкуренции;

[Статья 183.](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/183) Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну;

[Статья 200.5.](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/20050) Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок;

[Статья 200.4.](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/2004) Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

[Статья 201.](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/201) Злоупотребление полномочиями;

[Статья 201.1.](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/2011) Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа.

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям ([статья 192](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/192) ТК РФ).

К гражданско-правовой ответственности можно отнести возмещение убытков, оплата неустойки, потеря задатка, и другие имущественные и неимущественные последствия.

За нарушение требований Закона N 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ виновные лица несут ответственность согласно законодательству РФ ([ст. 7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/7) Закона N 223-ФЗ).

Участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика в судебном порядке ([ч. 9 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/39) Закона N 223-ФЗ). В случаях, предусмотренных [ч. 10 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/310) Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки могут быть обжалованы в антимонопольном органе. К таким основаниям относится:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и (или) порядка подготовки (осуществления) закупки, который содержится в положении о закупке, утвержденном и размещенном в ЕИС;

2) неразмещение в ЕИС (нарушение сроков размещения):

- положения о закупке (изменений, внесенных в него);

- информации о закупке;

- информации и документов о договорах, заключенных по результатам закупки;

- иной информации, которую в соответствии с [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ необходимо размещать в ЕИС;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиком закупки товаров (работ, услуг) в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС положения о закупке и без применения положений [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ, предусмотренных [ч. 8.1 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3801), [ч. 5.1 ст. 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/851) Закона N 223-ФЗ, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в ЕИС информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, или размещение недостоверной информации об этом;

6) нарушение оператором электронной площадки требований [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ (в частности, технические неполадки на его электронной площадке). По мнению ФАС России, наличие либо отсутствие таких неполадок не может подтверждаться скриншотами ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/72182586/0) от 25.02.2019 N МЕ/13989/19). Чтобы подтвердить их наличие, рекомендуем установить плагин ГИС "Независимый регистратор", которая осуществляет видеофиксацию всех действий участников закупок на электронных площадках из [Перечня](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000), утвержденного [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/0) Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р. Плагин можно загрузить с официального сайта ЕИС [http://zakupki.gov.ru/](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829).

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки в соответствии [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ обжалуются в порядке, предусмотренном в [ст. 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010248) Закона N 135-ФЗ. Если они совершены после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, то обжаловать такие действия (бездействие) может только участник, подавший заявку на участие в закупке ([ч. 11 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/300110) Закона N 223-ФЗ).

В случаях, определенных [п. п. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3101), [4-6 ч. 10 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3104) Закона N 223-ФЗ, обратиться в антимонопольный орган с жалобой могут и другие лица, если действия (бездействие) заказчика нарушают права и законные интересы СМСП ([ч. 12 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3012) Закона N 223-ФЗ).

При подаче жалобы необходимо учитывать подведомственность. Центральный аппарат ФАС России рассматривает только жалобы на действия (бездействия) ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/72593878/0) ФАС России от 05.07.2019 N ИА/57470/19):

- заказчиков, операторов электронных площадок при закупках стоимостью свыше 1 млрд. руб.;

- заказчиков, указанных в приложении к [Письму](http://internet.garant.ru/document/redirect/72593878/0) ФАС России от 05.07.2019 N ИА/57470/19, при закупках стоимостью свыше 100 млн. руб.;

- операторов электронных площадок при проведении закупок стоимостью свыше 100 млн. руб. заказчиками, указанными в приложении к [Письму](http://internet.garant.ru/document/redirect/72593878/0) ФАС России от 05.07.2019 N ИА/57470/19;

- операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, указанных в [Перечне](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/1000), утвержденном [Распоряжением](http://internet.garant.ru/document/redirect/71990264/0) Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р (независимо от стоимости закупки).

Остальные жалобы рассматривает территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика.

Отметим, что полномочия антимонопольного органа при рассмотрении жалобы на нарушения, указанные в [ч. 10 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/310) Закона N 223-ФЗ, ограничены доводами, составляющими предмет обжалования ([ч. 13 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3013) указанного Закона). ФАС России разъясняет, что в соответствии с [ч. 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010274), [20 ст. 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010277) Закона N 135-ФЗ комиссия антимонопольного органа принимает решение (в том числе о выдаче предписания) с учетом всех выявленных нарушений ([Письмо](http://internet.garant.ru/document/redirect/71870720/0) от 23.01.2018 N ИА/3655/18). В то же время Верховный Суд РФ считает, что полномочия антимонопольного органа ограничены доводами жалобы, поэтому ФАС России не может выходить за их пределы и устанавливать при рассмотрении жалоб иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика. Он также указывает, что антимонопольный орган в рамках рассмотрения жалобы не может проводить внеплановую проверку соблюдения заказчиком Закона N 135-ФЗ ([п.п. 17](http://internet.garant.ru/document/redirect/71943112/17), [18](http://internet.garant.ru/document/redirect/71943112/18) Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)).

Если жалоба признается обоснованной, ФАС России вправе выдать заказчику обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений ([ч. 20 ст. 18.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/23010277) Закона N 135-ФЗ), в том числе:

- об отмене протоколов, составленных в ходе закупки;

- внесении изменений в документацию и извещение о закупке;

- аннулировании закупки.

За невыполнение в установленный срок законного решения или предписания контрольного органа предусмотрена административная ответственность.

Заказчики вправе предусматривать в положениях о закупках и документации о закупке требование об отсутствии сведений об участниках в реестре недобросовестных поставщиков ([ч. 7 ст. 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/37) Закона N 223-ФЗ). В указанный реестр, ведение которого предусмотрено ст. 5 Закона N 223-ФЗ, включаются сведения об участниках, уклонившихся от заключения договора, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением их условий ([ч. 2 ст. 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/52) Закона N 223-ФЗ).

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70269170/0) Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков. Таким органом является ФАС России ([п. 5.3.4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12136347/12534) Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/12136347/0) Правительства РФ от 30.06.2004 N 331).

Обратите внимание, что заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков по результатам закупок стоимостью свыше 1 млрд. руб. либо закупок свыше 100 млн. руб., проводимых заказчиками, которые указаны в приложении к [Письму](http://internet.garant.ru/document/redirect/72593878/0) ФАС России от 05.07.2019 N ИА/57470/19, рассматривает центральный аппарат ФАС России (Письмо ФАС России от 05.07.2019 N ИА/57470/19).

За непредставление или несвоевременное представление в ФАС России информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (подрядчиках, исполнителях) предусмотрена административная ответственность.

Участник закупки в свою очередь может подать жалобу на закупку в ФАС России. В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

До принятия антимонопольным органом решения по жалобе заключать договор запрещено. В противном случае он является ничтожным.

УФАС рассматривает жалобу в течение семи рабочих дней. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, не является препятствием для рассмотрения.

Рассмотрение жалобы ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении определенных действий. Причем предписание может быть выдано как при необоснованной жалобе, так и при признании ее обоснованной. Решение принимается в каждом конкретном случае.

Подать жалобу может любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате организации и проведения торгов.

Лица, не являющиеся участниками закупки, могут обжаловать только нарушение порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. В случае, если срок подачи заявок на участие в закупке окончен, то обжалование может осуществлять только участник закупки, подавший заявку.

Обжалование допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае размещения результатов торгов.

Как уже указывалось ранее, [статьей 7.32.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/73203) Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за совершение нарушений законодательства о закупках товаров (работ, услуг) отдельными видами юридических лиц.

Основным видом административного наказания, применяемым при совершении данных нарушений, является штраф. В отдельных случаях применяется дисквалификация.

Относительно оплаты неустойки необходимо отметить, что согласно положениям [ст. 330](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/330) Гражданского кодекса, основания для применения неустойки должны быть согласованы в договоре либо установлены законом. При этом Правила, устанавливающие меру ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств, вытекающих из заключенных на основании [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ контрактов, при осуществлении закупок по 223-ФЗ не подлежат применению, если они не прописаны в договоре.

Согласно [ст. 330](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/33001) ГК РФ, неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

[Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70518688/0) Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 утверждены [Правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70518688/1000) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

Указанные [правила](http://internet.garant.ru/document/redirect/70518688/101) устанавливают порядок определения в контракте фиксированного размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в том числе гарантийного обязательства (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства (далее соответственно - штраф, пеня).

За ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

6. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

П = (Ц - В) х С,

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

Размер ставки определяется по формуле:

,

где:

 - размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

Коэффициент К определяется по формуле:

,

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 [ставки рефинансирования](http://internet.garant.ru/document/redirect/10180094/200), установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

Для того, чтобы указанные выше условия были применены, их необходимо прописать в договоре.

[Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ каких-либо положений о порядке включения в гражданско-правовой договор неустойки не установлено. Учреждения самостоятельно определяют в договоре все обстоятельства, которые влекут начисление неустойки в случае нарушения обязательств со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя), и ее размер в виде фиксированной суммы или процентов за каждый просроченный день исполнения обязательств по договору.

Положение о закупке является документом, который регламентирует, в том числе, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно [статье 395](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/3951) ГК РФ, в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законом или договором.

В случае если размер неустойки условиями договора не установлен, но исполнитель не выполнил договор в срок или выполнил его ненадлежащим образом, сумма неустойки может быть взыскана по решению суда в силу [ст. 395](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164072/395) ГК РФ.

Размер неустойки должен составлять не более 1/300 действующей на день уплаты [ставки рефинансирования](http://internet.garant.ru/document/redirect/10180094/200) Центрального банка Российской Федерации.

Если заказчик хочет обезопасить себя от действий недобросовестного поставщика, он может предъявить требование о предоставлении обеспечения контракта (контракта). Сумма и порядок его внесения обязательно прописываются в закупочной документации.

[Статья 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/8). Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

[Статья 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/8) комментируемого закона регламентирует порядок вступления положений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ.

[Части 1-2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/81) комментируемой статьи регламентируют, что положения [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ вступили в силу с 1 января 2012 года после официального опубликования. Исключение составляет положение о том, что План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет. Указанное положение вступило в силу с 1 января 2015 года.

Согласно [части 3 статьи 15](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/1503) Конституции РФ, законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

[Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103060/0) от 14.06.1994 N 5-ФЗ регламентирует порядок опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания.

Согласно указанному [закону](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103060/1), на территории Российской Федерации применяются только те федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, которые официально опубликованы.

Датой принятия [федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103060/2) считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции.

Датой принятия федерального конституционного закона считается день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания в порядке, установленном [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом Российской Федерации.

Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее десяти дней после дня их принятия.

Международные договоры, ратифицированные Федеральным Собранием, публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/3145)).

Федеральные конституционные законы, федеральные законы направляются для официального опубликования Президентом Российской Федерации. Акты палат Федерального Собрания направляются для официального опубликования председателем соответствующей палаты или его заместителем.

"Парламентская газета" является официальным периодическим изданием Федерального Собрания. Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат обязательному опубликованию в "Парламентской газете". Обязательному опубликованию в "Парламентской газете" подлежат те акты палат Федерального Собрания, по которым имеются решения палаты, принявшей эти акты, об обязательном их опубликовании.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемой форме.

Законы, акты палат Федерального Собрания и иные документы могут быть опубликованы также в виде отдельного издания.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

"Собрание законодательства Российской Федерации" является официальным периодическим изданием, в котором публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, решения Конституционного Суда Российской Федерации о толковании [Конституции](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации и о соответствии Конституции Российской Федерации законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации или отдельных положений перечисленных актов.

На "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/3145)) размещаются (опубликовываются) федеральные конституционные законы, федеральные законы, международные договоры, вступившие в силу для Российской Федерации, и международные договоры, которые временно применяются Российской Федерацией (за исключением договоров межведомственного характера), акты палат Федерального Собрания, принятые по вопросам, отнесенным к ведению палат [частью 1 статьи 102](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/10201) и [частью 1 статьи 103](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/10301) Конституции Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации, определения Конституционного Суда Российской Федерации о разъяснении постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, а также иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, которыми предусмотрен такой порядок размещения (опубликования).

На "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/3145)) могут быть размещены (опубликованы) иные акты палат Федерального Собрания, правовые акты Правительства Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Полный текст комментируемого [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) опубликован в "Парламентской газете", в N 35 от 27 июля 2011 г., в "Российской газете", в N 159 от 22 июля 2011 г. и в "Собрании законодательства Российской Федерации", в выпуске N 30 (часть I) от 25 июля 2011 г., ст. 4571. Таким образом, днем официального опубликования комментируемого Закона является 22 июля 2011 г.

[Части 3-5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/83) комментируемой статьи содержат переходные положения, то есть некоторые вопросы и особенности закупок, которые регулируются с момента принятия Федерального закона до момента вступления в силу данного закона.

Так, [часть 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/83) содержит перечень документов, который до 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, должен был размещаться на сайте заказчика, а после указанного срока данная информация должна быть размещаться в единой информационной системе (то есть с 1 июля 2012 года). К указанным документам относятся следующие:

- положение о закупке;

- изменения, вносимые в такое положение;

- планы закупки;

- иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) и положением о закупке размещению в единой информационной системе

Единая информационная система находится по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)

Единая информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система) - совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

Единая информационная система содержит:

1) планы-графики;

2) информацию о реализации планов-графиков;

3) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

4) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;

5) реестр контрактов, заключенных заказчиками;

6) единый реестр участников закупок;

7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;

9) реестр банковских гарантий;

10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

10.1) реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;

11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

13) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

14) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

15) нормативные правовые акты, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок;

16) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен товаров, работ, услуг;

17) иные информацию и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом, [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Единая информационная система в сфере закупок - ЕИС - совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ([Приказ](http://internet.garant.ru/document/redirect/70850422/0) Департамента здравоохранения г. Москвы от 04.12.2014 N 1029 "Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг Департамента здравоохранения города Москвы").

[Часть 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/84) комментируемой статьи регламентирует, что в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, то есть до 1 апреля 2012 года, заказчики, указанные ниже, не разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке. Такими заказчиками являются:

1) государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 дочерним хозяйственным обществам;

За исключением заказчиков, указанных в [частях 5-8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/85) комментируемой статьи.

Данное правило действует до того момента пока заказчик не разместит в установленном порядке, утвержденное положения о закупке. С момента размещения указанного положения перечисленные выше заказчики руководствуется этим утверждённым положением о закупке.

[Часть 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/85) комментируемой статьи регламентирует, что указанные выше заказчики, созданные после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, то есть после 01.01.2012 года, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке.

Следующие заказчики, созданные после 1 февраля 2018 года, в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц утверждают положения о закупке или принимают решения о присоединении к положению о закупке в соответствии с [частями 3-5 статьи 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/23) настоящего Федерального закона:

1) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1 части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) Федерального закона N 223-ФЗ юридическим лицам;

2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 дочерним хозяйственным обществам.

Порядок и условия регистрации юридических лиц регламентированы [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12123875/0) от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Так, согласно [статье 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12123875/1) указанного Федерального закона N 129-ФЗ, государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - государственная регистрация) - акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Федеральная налоговая служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим аккредитацию филиалов, представительств иностранных юридических лиц (за исключением представительств иностранных кредитных организаций), а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам ([Постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/12137054/0) Правительства РФ от 30.09.2004 N 506 "Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе").

Записи вносятся в государственные реестры на основании документов, представленных при государственной регистрации. Каждой записи присваивается государственный регистрационный номер, и для каждой записи указывается дата внесения ее в соответствующий государственный реестр.

В случае изменения паспортных данных и сведений о месте жительства учредителей (участников) юридического лица - физических лиц, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, и индивидуального предпринимателя регистрирующий орган обеспечивает внесение указанных сведений в соответствующий государственный реестр на основании имеющихся у такого органа сведений о паспортных данных и местах жительства физических лиц, полученных от органов, осуществляющих выдачу или замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, либо регистрацию физических лиц по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах порядке, не позднее пяти рабочих дней со дня их получения.

Документы, представленные в регистрирующий орган при государственной регистрации, являются частью соответственно единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей ([статья 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/12123875/5) Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей").

Органы управления дочерних хозяйственных обществ, указанных в [пунктах 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/122) и [3 части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/123) Федерального закона N 223-ФЗ, вправе в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, принять решение о присоединении данного юридического лица к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в [пункте 1 части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) Федерального закона N 223-ФЗ, то есть самих головных юридических лиц, с учетом требований, размещения указанного Положения о закупках в Единой информационной системе. Такое решение подлежит обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В случае внесения изменений в положение о закупке головного юридического лица, указанного в [пункте 1 части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/121) Федерального закона N 223-ФЗ, размещение таких изменений в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения является основанием для присоединившегося юридического лица принять решение о присоединении к таким изменениям. Такое решение присоединившееся юридическое лицо принимает в течение пятнадцати дней с даты размещения головным юридическим лицом, указанным в пункте 1 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, изменений в положение о закупке и размещает в порядке, предусмотренном [частью 1 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/41) настоящего Федерального закона, то есть не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

[Часть 5.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/851) комментируемой статьи регламентирует, что если заказчиком нарушены сроки размещения Положения о закупке или решения о присоединении к Положению о закупке, то во многих позициях Заказчик должен будет руководствоваться положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ вплоть до дня размещения им утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке.

Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Заказчики, не успевшие в установленный срок разместить положение о закупке (решение о присоединении к положению о закупке), обязаны при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться положениями [Закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ.

Из ч. 5.1 ст. 8 Федерального закона N 223-ФЗ можно сделать вывод, что в рассматриваемом случае на заказчиков распространяются практически все основные требования Федерального закона N 44-ФЗ. Однако на таких заказчиков не распространяются нормы Закона N 44-ФЗ о планировании и нормировании, а также не требуется получать согласие на проведение закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона. Вместе с тем проводить указанные закупки можно только в случаях, указанных в Законе N 44-ФЗ ([п. 2 ч. 5.1 ст. 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/8512) Закона N 223-ФЗ, [ч. 2 ст. 84](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/842) Закона N 44-ФЗ).

Итак, в случае если Заказчики не успели в установленный срок разместить положение о закупке (решение о присоединении к положению о закупке), то они обязаны при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) согласно [статье 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/22) Федерального закона N 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) нормативный метод;

3) тарифный метод;

4) проектно-сметный метод;

5) затратный метод.

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) ([статья 24](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/24) Федерального закона N 44-ФЗ)

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частями 1-3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3010), [5-8 статьи 30](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3050) Федерального закона N 44-ФЗ. При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

При определении объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/931) настоящего Федерального закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4) применения требований к участникам закупок ([статья 31](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/31) Федерального закона N 44-ФЗ).

Заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования для всех участников закупки:

1) В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/0) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/289), [290](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/290), [291](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/291), [291.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10108000/2911) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1928) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов,

9) участник закупки не является офшорной компанией.

10) дополнительные требования.

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки ([статья 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/32) Федерального закона N 44-ФЗ).

Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок ([статья 39](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/39) Федерального закона N 44-ФЗ).

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия).

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с [параграфами 2 - 5 главы 3](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/320) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 93](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/931) Федерального закона N 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10104442/0) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария). При этом заказчики:

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимися;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

[Часть 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/86) комментируемой статьи регламентирует действия заказчика в случае изменения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале:

- хозяйственных обществ,

- совокупной доли участия следующих юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ:

1) государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 юридическим лицам;

- совокупной доли указанных дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ

В результате указанного изменения совокупной доли участия на отношения, возникающие в связи с закупкой товаров, работ, услуг заказчиком, распространяются положения настоящего [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, заказчик в течение трех месяцев с даты получения уведомления об изменении совокупной доли размещает утвержденное положение о закупке.

В случае, если таким заказчиком в течение этого срока не размещено утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ вплоть до дня размещения утвержденного положения о закупке.

[Части 7-8](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/87) комментируемого закона регламентируют более поздние сроки распространения действия положений настоящего Федерального закона N 223-ФЗ для некоторых категорий юридических лиц.

Так, с 1 января 2013 года, если указанные ниже юридические лица разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом N 223-ФЗ, информацию, предусмотренную [частью 2.1 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/211) настоящего Федерального закона (сумма выручки), то они могут применять положения настоящего Федерального закона. К указанным юридическим лицам относятся:

- Организации, осуществляющие виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, и (или) регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, в случае, если общая выручка от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки за 2011 год от всех видов деятельности, осуществляемых такими организациями;

- Дочерние хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит государственным корпорациям, государственным компаниям, субъектам естественных монополий, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственным унитарным предприятиям, государственным автономным учреждениям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерним хозяйственным обществам этих дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля этих дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает пятьдесят процентов, за исключением организаций, которые указаны в [части 2.1 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/211) настоящего Федерального закона N 223-ФЗ.

С 1 января 2014 года применяют положения настоящего Федерального закона, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования, следующие юридические лица:

- Муниципальные унитарные предприятия;

- Автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями;

- Хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

- Дочерние хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит муниципальным унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

- Дочерние хозяйственные общества указанных дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Следует отметить, что представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования.

Представительный орган поселения, городского округа, внутригородского района, внутригородского муниципального образования города федерального значения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. Уставом поселения с численностью жителей более 100 и не более 300 человек может быть предусмотрено, что представительный орган не формируется и его полномочия осуществляются сходом граждан.

В случае, если в поселении численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 300 человек, избирается представительный орган поселения. Численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения определяются населением на сходе граждан. В случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного схода численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения первого созыва устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Представительный орган городского округа с внутригородским делением в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом соответствующего муниципального образования:

1) может формироваться путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства.

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Представительный орган городского поселения, муниципального района, городского округа обладает правами юридического лица. Представительный орган сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, внутригородского района может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования ([статья 35](http://internet.garant.ru/document/redirect/186367/35) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. [от 18.04.2018](http://internet.garant.ru/document/redirect/71926038/3)) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

[Часть 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/89) комментируемой статьи регламентирует переходные сроки для положений [части 3 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/43) комментируемого Закона.

Согласно [части 3 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/43) комментируемого закона, с 1 января 2015 года план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет.

[Часть 9](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/89) комментируемо статьи устанавливает, что в период с 1 января 2013 г. до 1 января 2015 г. планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются заказчиками в единой информационной системе на трехлетний срок.

Однако следует отметить, что настоящий [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) вступил в действие с 1 января 2012 года, поэтому период с 1 января 2012 года до 1 января 2013 года не урегулирован, а значит можно сделать вывод, что в отношении указанных планов действует общая норма [части 2 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/4002) комментируемого Федерального закона N 44-ФЗ, которая гласит, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

[Часть 10](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/810) комментируемой статьи регламентирует, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

[Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) о размещении в единой информационной системе информации о закупке утверждено [Постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/0) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке".

Указанное [Положение](http://internet.garant.ru/document/redirect/70227594/1000) определяет порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/12) Федерального закона N 223-ФЗ.

Размещение информации осуществляется с учетом функциональных требований к единой информационной системе, формируемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, определяемым в соответствии с [частью 6 статьи 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/406) Федерального закона N 44-ФЗ.

Размещение в единой информационной системе информации, опубликование которой не предусмотрено [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ, в том числе имеющей рекламный характер, а также извещений о проведении закупок, дублирующих ранее размещенные, не допускается.

Информация о закупке размещается в единой информационной системе только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной [квалифицированной электронной подписью](http://internet.garant.ru/document/redirect/12184522/54) лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика.

При изменении размещенной в единой информационной системе информации о закупке сохраняются и доступны для свободного ознакомления всеми пользователями единой информационной системы все предыдущие редакции измененных документов.

Удаление размещенной в единой информационной системе информации о закупке допускается исключительно на основании предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона, или по решению суда.

Размещение в единой информационной системе информации о закупке осуществляется на русском языке. Наименования иностранных юридических и физических лиц, а также товарных знаков могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Следует отметить, что официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и единая информационная система по сути на сегодняшний день это одно и то же ([www.zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/5373641/1829)).

[Часть 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/811) комментируемой статьи регламентирует, что Положения [статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) настоящего Федерального закона в сфере особенностей осуществления закупок за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов, распространяются на реализуемые инвестиционные проекты. То есть под данные нормы попадают те инвестиционные проекты, которые уже реализуются, либо начали свою реализация до момента вступления в силу настоящего Федерального закона N 223-ФЗ.

Исключение составляют инвестиционные проекты, в рамках которых на день вступления в силу указанных положений требования к закупаемой продукции машиностроения, подлежащей включению в перечни, установлены утвержденной заказчиком или юридическим лицом, в случае реализации такими юридическими лицами инвестиционных проектов, стоимость (объем финансирования) которых превышает величину не менее 10 миллиардов рублей, проектной документацией и (или) заключены договоры в отношении конкретной продукции машиностроения, подлежащей включению в перечни.

То есть если на 1 января 2012 года заказчик уже заключил договоры в отношении конкретной продукции машиностроения, подлежащей включению в перечни, и (или) им уже утверждена проектная документация к закупаемой продукции машиностроения, подлежащей включению в перечни, то к таким инвестиционным проектам не применяются положения [статьи 3.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/3100) настоящего Федерального закона. Данное положение очень важно, так как в указанном случае заказчику не требуется составлять перечни.

Инвестиционным проектом, которому оказывается государственная поддержка, признается инвестиционный проект, в рамках реализации которого обязательства заказчика или юридического лица обеспечены государственной гарантией Российской Федерации (в том числе по кредитам, привлекаемым таким заказчиком, таким юридическим лицом, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования) и (или) финансовое обеспечение которого осуществляется полностью или частично (в объеме не менее чем 10 процентов от стоимости инвестиционного проекта) за счет средств:

1) федерального бюджета, предоставляемых в виде бюджетных инвестиций или субсидий;

2) Фонда национального благосостояния, размещаемых в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) государственной корпорации "Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

[Части 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/812), [13](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/813) комментируемой статьи регламентирует основные положения о закупках государственных, муниципальных унитарных предприятий, являющихся аптечными организациями.

Так, до 1 октября 2019 года бюджетные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе изменить и (или) утвердить положение о закупке и план закупки для осуществления закупок, предусмотренных [подпунктом "а" пункта 4](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/1241) (за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное), [подпунктом "а" пункта 5 части 2 статьи 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/1251) (за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное) настоящего Федерального закона, в 2019 году.

Государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе осуществлять закупки в соответствии с настоящим [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) после размещения положения о закупке и плана закупки в единой информационной системе.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию ([статья 2](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128965/2) Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях").

Таким образом, [Федеральный закон](http://internet.garant.ru/document/redirect/12188083/0) N 223-ФЗ устанавливает только рамки, общие требования к организации и осуществлению закупочной деятельности, имея при этом в основном диспозитивный характер, а многие конкретные вопросы по организации и осуществлению закупок остаётся на усмотрение заказчикам, но в рамках закона. Такой подход является продолжением принципа децентрализации, возлагая основную ответственность на локальное правотворчество заказчиков.