# [Как учреждению подготовиться к проверке по противодействию коррупции: советы и примеры (подготовлено экспертами компании "Гарант")](http://internet.garant.ru/document/redirect/77399306/0)

# 1. Какие документы, могут запросить при проведении проверки

В соответствии с [ч. 1 ст. 13.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/13301) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции) организации, в том числе организации бюджетной сферы, обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Прокуратура РФ - это единая федеральная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций ([п.п. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/101), [2 ст. 1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/102) Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации", далее - Закон о прокуратуре).

Противодействие коррупции, ее выявление и пресечение как в органах власти и управления, так и в сфере хозяйственной деятельности учреждений, является одним из приоритетных направлений надзора прокуратуры. Кроме того, на прокуратуру возложены полномочия по реализации мер административного принуждения за нарушения законодательства о противодействии коррупции, а также по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

При проведении проверки прокурор вправе затребовать представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений ([абз. 3 п. 1 ст. 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/22002) Закона о прокуратуре), которые предоставляются ему бесплатно ([п. 2 ст. 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/602) Закона о прокуратуре). Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в [статьях 9.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/91), [22](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/22) и [27](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/27) Закона о прокуратуре, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

|  |  |
| --- | --- |
|  | [Подробнее см. в Энциклопедии решений. Предоставление документов по требованию (запросу) прокурора в рамках проведения прокурорской проверки](http://internet.garant.ru/document/redirect/58079077/0) |

Как правило, при проведении проверок, прокурор запрашивает документы, свидетельствующие о выполнении организацией мер, предусмотренных [ч. 2 ст. 13.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/13302) Закона о противодействии коррупции, а именно:

- об определении подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

- о сотрудничестве организации с правоохранительными органами;

- о разработке и внедрении в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

- о принятии кодекса этики и служебного поведения работников организации;

- о предотвращении и урегулировании конфликта интересов;

- о недопущении составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Следует отметить, что разработка антикоррупционных мер не должна быть "формальностью", такие меры необходимы в первую очередь самой организации. Например, дача взятки работником организации (даже если работник действовал без распоряжения руководства) может послужить поводом для многомиллионных штрафов по [ст. 19.28](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/1928) КоАП РФ на саму организацию. В этом случае своевременно принятые локальные акты по противодействию коррупции могут помочь их избежать (см. например, [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/315988968/0) Четвертого КСОЮ от 31.08.2020 по делу N 16-3487/2020).

Кроме того, прокурорами, как правило, проверяется и выполнение всех предусмотренных в организации антикоррупционных мероприятий, а также выполнение законодательства в смежных областях, например:

- исполнение [ч. 4 ст. 12](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/1204) Закона о противодействии коррупции, а именно своевременное уведомление о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы;

- исполнение обязанности по преставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, работниками организации, которые обязаны предоставлять такие сведения;

- соблюдение [п. 7.1 ч.1 ст. 81](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/8171) ТК РФ. Напомним, что по данному пункту работник может быть уволен, в том числе, в связи с непринятием мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, или непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе супруга (супруги) и несовершеннолетних детей (см. например, определения Четвертого КСОЮ [от 08.09.2020 по делу N 8Г-20663/2020[88-20831/2020]](http://internet.garant.ru/document/redirect/316474537/0), Второго КСОЮ [от 09.06.2020 по делу N 8Г-6188/2020[88-6959/2020]](http://internet.garant.ru/document/redirect/316565795/0));

- сохранность государственного и муниципального имущества и исполнение требований законодательства при его использовании и распоряжении. А также целевой характер использования такого имущества;

- проверка выявленных нарушений в хозяйственной деятельности организации на предмет возможности отнести такие нарушения к разряду коррупционных. Соответствие документов на получение бюджетных средств законам о бюджете, обоснованность и правомерность их выделения, соответствие их фактического использования целям выделения.

Особое вниманием прокуроров направлено на соблюдение законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд, так как в данной сфере, как правило, допускается большое количество нарушений.

|  |  |
| --- | --- |
|  | [Более подробно о локальных актах по противодействию коррупции, которые должны быть разработаны в организации бюджетной сферы смотрите в нашей Памятке](http://internet.garant.ru/document/redirect/77399305/0) |

# 2. Типичные нарушения Закона о противодействии коррупции, выявляемые при проверках. Мероприятия по устранению выявленных нарушений

Согласно [информации](http://internet.garant.ru/document/redirect/72084240/0) Генеральной прокуратуры РФ "Противодействие коррупции. Памятка для предпринимателей" типичными нарушениями [статьи 13.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/133) Закона о противодействии коррупции является непринятие организациями локальных нормативных актов по вопросам профилактики коррупции либо несвоевременное приведение их в соответствие с федеральным законодательством. Помимо этого в учреждениях:

- не определены подразделения или должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

- не разрабатывались стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы;

- организациями не всегда обеспечивается должное взаимодействие с правоохранительными органами;

- допускаются нарушения, связанные с непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- допускаются нарушения законодательства о противодействии коррупции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Наиболее типичные нарушения, выявляемые в этой сфере:

- исполнение государственного (муниципального) контракта аффилированными лицами заказчика;

- осуществление закупки для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на бесконкурсной основе;

- допуск к работе в конкурсных, аукционных комиссиях лиц, заинтересованных в результатах размещения заказа, или лиц, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа;

- ограничение круга участников торгов путем включения в конкурсную и аукционную документацию незаконных условий;

- нарушение требований к обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- применение критериев, не предусмотренных конкурсной документацией, при оценке и сопоставление заявок на участие в конкурсе;

- привлечения для выполнения заданий юридических лиц, не имеющих производственных мощностей для выполнения работ или изготовления продукции, а также "фирм-однодневок";

- нарушения предусмотренных [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также условий контрактов, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов;

- нарушения при расчете неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами.

В случае если локальные акты по противодействию коррупции организацией уже приняты, следует:

а) обеспечить:

- их соответствие изменениям в законодательстве с момента принятия;

- их соответствие антикоррупционной политики организации (если приняты не все предусмотренные антикоррупционной политикой акты, это является нарушением закона (см. например, [решение](http://internet.garant.ru/document/redirect/300935582/0) Соль-Илецкого райсуда Оренбургской области от 11.01.2018 по делу N 2-116/2018);

б) проверить:

- заполнение журналов (сообщений о фактах коррупции, извещений о конфликте интересов, взаимодействия с правоохранительными органами и т.п.) предусмотренных локальными актами;

- выполнение иных мероприятий, предусмотренных локальными актами по противодействию коррупции.

|  |
| --- |
|  |
|  |
|  | Если локальные акты по противодействию коррупции в организации еще не приняты, их следует безотлагательно принять, подробнее смотрите памятку [Локальные акты по противодействию коррупции, которые должны быть разработаны в организации бюджетной сферы](http://internet.garant.ru/document/redirect/77399305/0). |  |
|  |

# 3. Меры прокурорского реагирования, принимаемые в связи с нарушением Закона о противодействии коррупции

Несоблюдение требований [ст. 13.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/133) Закона о противодействии коррупции является нарушением закона (см. например, решения Ленинского райсуда г. Орска Оренбургской области [от 21.07.2014 по делу N 2-1205/2014](http://internet.garant.ru/document/redirect/127902247/0), Карсунского райсуда Ульяновской области [от 12.08.2020 по делу N 2а-2-155/2020](http://internet.garant.ru/document/redirect/316187056/0)) и если проведенная проверка обнаружила такие нарушения, то прокурор, как правило, принимает меры прокурорского реагирования, а именно:

- вносит представление об устранении нарушений закона ([п. 3 ст. 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/2203), [ст.ст. 24](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/24), [28](http://internet.garant.ru/document/redirect/10164358/28) Закона о прокуратуре);

- обращается в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований ([ч. 1 ст. 45](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128809/4501) ГПК РФ)[\*(1)](#sub_1112).

Само по себе представление прокурора не имеет абсолютный характер и силой принудительного исполнения не обладает, поскольку преследует цель понудить должностных лиц организации устранить допущенные нарушения закона прежде всего в добровольном порядке (см. [определение](http://internet.garant.ru/document/redirect/1778186/0) Конституционного Суда РФ от 24.02.2005 N 84-О). При этом, должностные лица самостоятельно определяют характер принимаемых мер ([решение](http://internet.garant.ru/document/redirect/58079075/0) Первомайского райсуда г. Пензы Пензенской области от 13.04.2015 по делу N 12-105/2015, [постановление](http://internet.garant.ru/document/redirect/101615184/0) Волгоградского облсуда от 16.02.2011 по делу N 7а-179/11).

Если адресат представления считает, что данное представление нарушает его права и свободы, создает препятствия к осуществлению прав и свобод или незаконно возлагает на него обязанности, он вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением в порядке, предусмотренном [гл. 22](http://internet.garant.ru/document/redirect/70885220/4022) КАС РФ и [гл. 24](http://internet.garant.ru/document/redirect/12127526/24000) АПК РФ, а суд (и арбитражный, и общей юрисдикции). Суд обязан рассмотреть дело по существу (Обзор судебной практики Верховного Суда РФ, утв. Президиумом ВС РФ 25.11.2015 ([вопрос N 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/71258812/719)), [вопрос N 5](http://internet.garant.ru/document/redirect/1792315/4005) Обзора законодательства и судебной практики Верховного Суда РФ за 2 квартал 2009 г).

Представление прокурора должно быть удовлетворено или обжаловано, в противном случае виновные лица могут понести ответственность по [ст. 17.7](http://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/177) КоАП РФ (невыполнение законных требований прокурора). Санкции: для должностных лиц штраф от 2 000 до 3 000 рублей либо дисквалификация от полугода до года; для юридических лиц - штраф от 50 000 до 100 000 рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

|  |  |
| --- | --- |
|  | [Подробнее см. в Энциклопедии решений. Меры (акты) реагирования по результатам прокурорской проверки](http://internet.garant.ru/document/redirect/58079075/0) |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\*(1) Примеры таких обращения: решения Карсунского райсуда Ульяновской области [от 12.08.2020 по делу N 2а-2-155/2020](http://internet.garant.ru/document/redirect/316187056/0), Октябрьского райсуда г. Грозного Чеченской Республики [от 06.04.2020 по делу N 2-306/2020](http://internet.garant.ru/document/redirect/316068480/0)